Health and Welfare Canada | Santé et Bien-être social Canada

Report for the Year Ending March 31, 1989

FAMILY ALLOWANCES
OLD AGE SECURITY
CANADA PENSION PLAN

INCOME SECURITY PROGRAMS

Canada

Minister of National Health
and Welfare

Ministre de la Santé nationale
et du Bien-être social

Ottawa, K1A 0K9

His Excellency,
the Right Honourable Ramon John Hnatyshyn
Governor General and Commander-in-Chief
of Canada

May It Please Your Excellency:

The unde signed has the honour to present to your Excellency the Report on the Administration of Family Allowances, Old Age Security and the Canada Pension Plan for the fiscal year ended March 31, 1989.

Respectfully submitted,

Perrin Beatty

Perrin Beatty

91-00836/

c Minister of Supply and Services Canada, 1990
Cat. No. H75-1/1989
ISBN 0-662-57460-3

Deputy Minister
Health and Welfare Canada

Sous-ministre
Santé et Bien-être social Canada

The Honourable Perrin Beatty, P.C., M.P.,
Minister,
Ottawa

Dear Minister:

I have the honour to present the Report on the Administration of Family Allowances, Old Age Security and the Canada Pension Plan for the fiscal year ended March 31, 1989.

Respectfully submitted,

Margaret Catley-Carlson

Ottawa K1A 0K9

Ottawa K1A 0K9

Canada

Income Security Programs

1988-1989
Report on the Family Allowances, Old Age Security

and

Canada Pension Plan

Published by Authority of the Minister of
National Health and Welfare

CONTENTS

INCOME SECURITY PROGRAMS 1988-1989

7 Introduction
7 Branch Activities
7 Client service centres
7 Claims processing
8 Operations support
8 Policy support
8 Management and administration
8 Disability Advisory Services
8 New Responsibilities
9 Systems
9 Information Activities
9 Strategic Planning
10 Operating Costs
10 Long-term Projections

FAMILY ALLOWANCES PROGRAM

12 Introduction
13 Payment of Family Allowances
13 Benefit Rates
14 Number of Beneficiaries and Children
16 Estimated Beneficiary and Cost Forecasts
16 Appeals
16 Changes to the Family Allowances Act

OLD AGE SECURITY PROGRAM

19 Introduction
20 Old Age Security Pension Coverage
20 Guaranteed Income Supplement
21 Spouse's Allowance
22 Program Issues
22 Changes to the Old Age Security Program and Their Costs
22 Benefit Rates
23 Estimated Beneficiary and Cost Forecasts
24 Appeals
25 Changes to the Old Age Security Act and Regulations

CANADA PENSION PLAN

30 Introduction
31 Types of Benefits
31 Retirement Pensions
32 Assignment of retirement pensions
32 Survivor Benefits
32 Surviving spouse's pension
33 Orphan's benefits
33 Death benefit
33 Disability Benefits
33 Disability pension
34 Disabled contributor's child's benefit
34 Program Issues
34 Survivor Benefits Reform
34 Charter Challenges
35 Benefit Rates

38 Contributions
38 Dual Contributors
38 Rate of Contributions
39 Contributory Period
40 Contributor Information Program
40 Record of Earnings
41 Division of Pension Credits
41 Appeals
43 Changes to the Canada Pension Plan and Regulations
45 Departmental Responsibilities
45 Division of Responsibility
45 Health and Welfare Canada
45 Department of Finance
46 Office of the Superintendent of Financial Institutions
46 Employment and Immigration Canada
46 Supply and Services Canada
47 Revenue Canada, Taxation
47 Audits
47 Rulings
48 Record of Earnings
48 Appeals
48 Social Insurance Numbers
48 Overpayments and Adjustments
48 Publicity
49 Simplification
49 Costs Charged to the Canada Pension Plan
49 Pension Appeals Board Activities (PAB)
49 Canada Pension Plan Advisory Board
50 Auditor General's Report

INTERNATIONAL AGREEMENTS

58 Old Age Security
58 Canada Pension Plan
59 Social Security Programs of Other Countries
59 Agreements Signed

INCOME SECURITY PROGRAMS BRANCH OFFICES

60 Regional Offices
60 Client Service Centres

63 **FOR FURTHER REFERENCE**

FIGURES

10 1. Long-term Yearly Forecasts - Number of Beneficiaries OAS, GIS, SPA, FA and CPP
11 2. Long-term Yearly Forecasts - OAS, GIS, SPA, FA and CPP Expenditures
12 3. Family Allowances - Expenditures - 1978-79 to 1988-89
14 4. Family Allowances - Distribution of Family Allowances Payments by Province, 1988-1989

15 5. Family Allowances - Distribution of Families by Number of Children, March 1989
21 6. Old Age Security Program, Distribution of Beneficiaries 1988-89
21 7. Old Age Security Program, Number of Beneficiaries 1978-79 to 1988-89
23 8. Old Age Security Program Expenditures 1980-81 to 1988-89
27 9. Old Age Security Program - Provincial Distribution of Recipients, March 1989
30 10. Canada Pension Plan, Number of Beneficiaries, 1978-79 to 1988-89

TABLES

17 1. Comparison of Family Allowances Payments by Fiscal Year
18 2. Comparative Statement of Family Allowances Payments between March 1988 and March 1989
18 3. Family Allowances - Fiscal Year Averages
19 4. Recipients under the Old Age Security Program by Type of Benefit and Province, March 1989
24 5. Old Age Security - Trends of Average Payment
25 6. Old Age Security - Number of Beneficiaries - Fiscal Year Averages
26 7. Old Age Security Payments - Comparisons by Fiscal Years
28 8. Guaranteed Income Supplement - Number of Beneficiaries
29 9. Spouse's Allowance - Number of Beneficiaries
31 10. Distribution of Retirement Pensions, by Age and Sex, as of March 1989
36 11. Canada Pension Plan - Average Monthly Payment - Fiscal Year Averages
37 12. Canada Pension Plan - Number of Benefits - Fiscal Year Averages
39 13. Canada Pension Plan Fund Projection
52 14. Statement of the Canada Pension Plan Account for the Year Ended March 31, 1989
53 15. Statement of the Canada Pension Plan Investment Fund for the Year Ended March 31, 1989
57 16. Canada Pension Plan Account: Statement of Revenue and Expenditures, Fiscal Years 1965-1966 to 1988-1989

INCOME SECURITY PROGRAMS 1988-1989

Introduction

The objective of the Family Allowances (FA) and Old Age Security (OAS) programs, and the Canada Pension Plan (CPP) is to maintain and improve the income security of the people of Canada. These programs provide financial benefits to, or on behalf of, virtually all Canadians and their families. Thereby, Canadians are assured a degree of income support at various stages in their lives and in the event of wide-ranging contingencies.

The Old Age Security program and the Canada Pension Plan form part of Canada's three-tiered retirement income system. This system consists of Old Age Security payments and income-tested supplements, which are paid on a residence basis, the Canada Pension Plan, which is a compulsory, contributory program, and private retirement income sources, such as employer-sponsored pension plans and Registered Retirement Savings Plans. Family Allowances are a part of the child benefit system, which includes the Child Tax Credit. The purpose of Family Allowances is to help offset the cost of raising the nation's children.

The Income Security Programs (ISP) Branch of Health and Welfare Canada administers the Canada Pension Plan and the Old Age Security and Family Allowances programs through a network of offices across Canada.

Branch Activities

The activities of the Income Security Programs Branch are divided into six main categories: client service centres, claims processing sections, operations support groups, policy support staff, management and administration, and disability advisory services.

Client service centres

Client service centres provide program information, guidance and assistance to ISP applicants and beneficiaries and to the general public. In these offices individuals may obtain information about the programs, their entitlement to benefits and their accounts. Clients may also use client service centres to initiate administrative changes to their benefit files. Client service centre staff are often the Branch's most direct contact with clients and other members of the public. They initiate or participate in many information activities to increase awareness of our programs.

Claims processing

Claims processing staff are responsible for the direct administration of program benefits. They determine eligibility, calculate entitlement and authorize and control the payment of benefits.

Operations support

There is also a network of operations support staff whose main function is to provide service to the processing units. They maintain indexes of applicant and beneficiary names, addresses and account numbers, sort and deliver mail, and create and maintain files. They are also responsible for microfilming files, providing word-processing services and data processing benefit files from which benefit cheques are issued.

Policy support

The policy support group is responsible for providing analysis and advice to the Minister and senior management on matters related to the objectives, results and impacts of the existing Income Security Programs legislation, on proposals for change, on the development of social security matters in general, and on program planning and international liaison. This group is responsible for all ministerial correspondence and appeals relating to Income Security Programs, and for the interpretation of legislation to Branch staff.

Management and administration

Income Security Programs management is responsible for establishing Branch objectives and goals, and for directing and controlling the activities of the Branch to achieve these aims. Administration staff provide services in support of all areas of the Branch's activities.

Disability Advisory Services

The division was established to advise management about medical issues, provide medical guidelines for the Disability Determination Division, and identify suitable vocational rehabilitative services for disabled Canada Pension Plan beneficiaries. The division also provides advice and services to the Revenue Canada Taxation Disability Deduction Program.

New Responsibilities

During the preceding year, the Income Security Programs Branch became responsible for support to the Department of Justice in the administration of the Family Orders and Agreements Enforcement Assistance Act. The support takes two forms. First, since December 1987, the Branch has provided information from its data banks to help locate missing children and spouses defaulting on support payments. Second, Canada Pension Plan and Old Age Security benefits may be garnisheed when the recipient is a spouse or former spouse defaulting on family support payments. Old Age Security benefits have been subject to garnishment under the legislation since July 1988. Negotiations are currently under way to permit garnishment of Canada Pension Plan benefit payments, excluding those payable in respect of children.

Systems

During the 1987-88 fiscal year, officials established a working group to study and propose ways to overhaul Branch computer systems in order to meet an anticipated 22 percent increase in work volume during the following eight years. During 1988-89, in response to the working group proposal, the Treasury Board allocated funds for systems redesign. Over the next two years the Family Allowances program will be modernized and a master plan for the modernization and integration of the Canada Pension Plan and Old Age Security systems will be completed. Subject to Treasury Board approval of the master plan, the new delivery system will be implemented during the follcwing five to seven years.

Information Activities

During 1988-89, Branch officials promoted awareness among immigrants of Canada's social security agreements with other countries by means of brochures and posters. As well, the Branch helped the Seniors Secretariat to inform seniors about a range of federal programs by distributing information in supermarkets across Canada. In conjunction with the departments of National Revenue and Indian Affairs and Northern Development, the Branch informed Indian bands and native media about changes to the Canada Pension Plan which enable Indians working on reserves to contribute to the Plan. A notice was also mailed to inform almost 500,000 contributors aged 60 to 69 that they could receive higher retirement benefits if they began receiving their pension in 1988 rather than 1989.

The Branch continued to provide information to ISP beneficiaries through cheque inserts, and to the general public through press releases and booklets. Client Service Centre staff participated in interviews and call-in programs on radio and television and at pre-retirement seminars.

Strategic Planning

In November 1988, the Branch began working on its first comprehensive Strategic Plan. This plan identifies the key issues facing the Branch, examines strategies to address the issues and proposes courses of action to resolve those issues over the duration of the planning period 1989 to 1993. The issues addressed in the plan include the quality and level of service, systems development, managing organizational change, changing legislation and social policy, communications, increasing workload/decreasing resources and human resource management.

The Strategic Plan is the outcome of a detailed consultative process involving some 185 managers in all parts of the Branch. Its operationalization is a major objective for the 1989/90 fiscal year. The Strategic Plan is a central element in creating a common understanding of the Branch's overall mission, goals and the practical means that have been chosen to achieve the Branch's objectives.

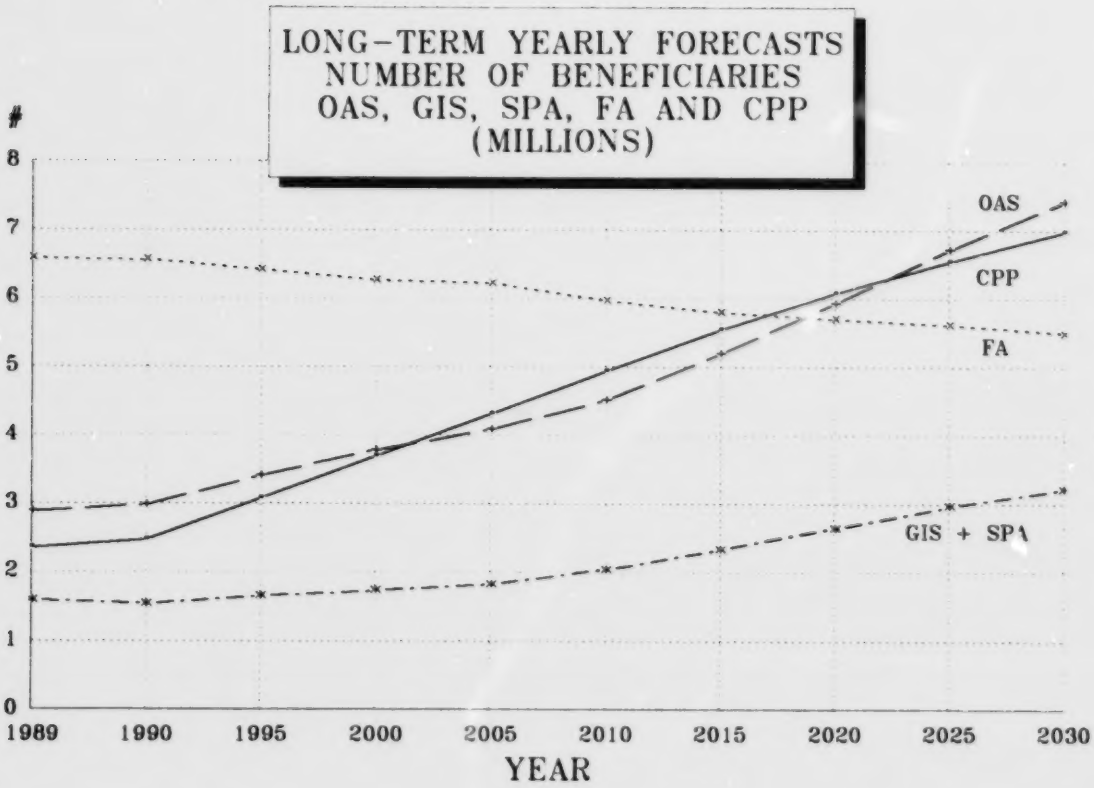
Operating Costs

A total of 2,782 person-years were utilized in the period April 1988 - March 1989. The operating cost for 1988-89 was $115.2 million. Of this amount, $81.4 million was for personnel costs, while the remaining $33.8 million was for other operating costs.

Long-term Projections

Long-term projections, using the same economic assumptions as presented in the Office of the Superintendent of Financial Institutions' most recent actuarial report on the Canada Pension Plan (report No. 10), have been prepared for the Old Age Security, Guaranteed Income Supplement and Spouse's Allowance programs. The projections are provided in the accompanying figures. The graphs also include long-term projections for the Canada Pension Plan and the Family Allowances program.

FIGURE 1



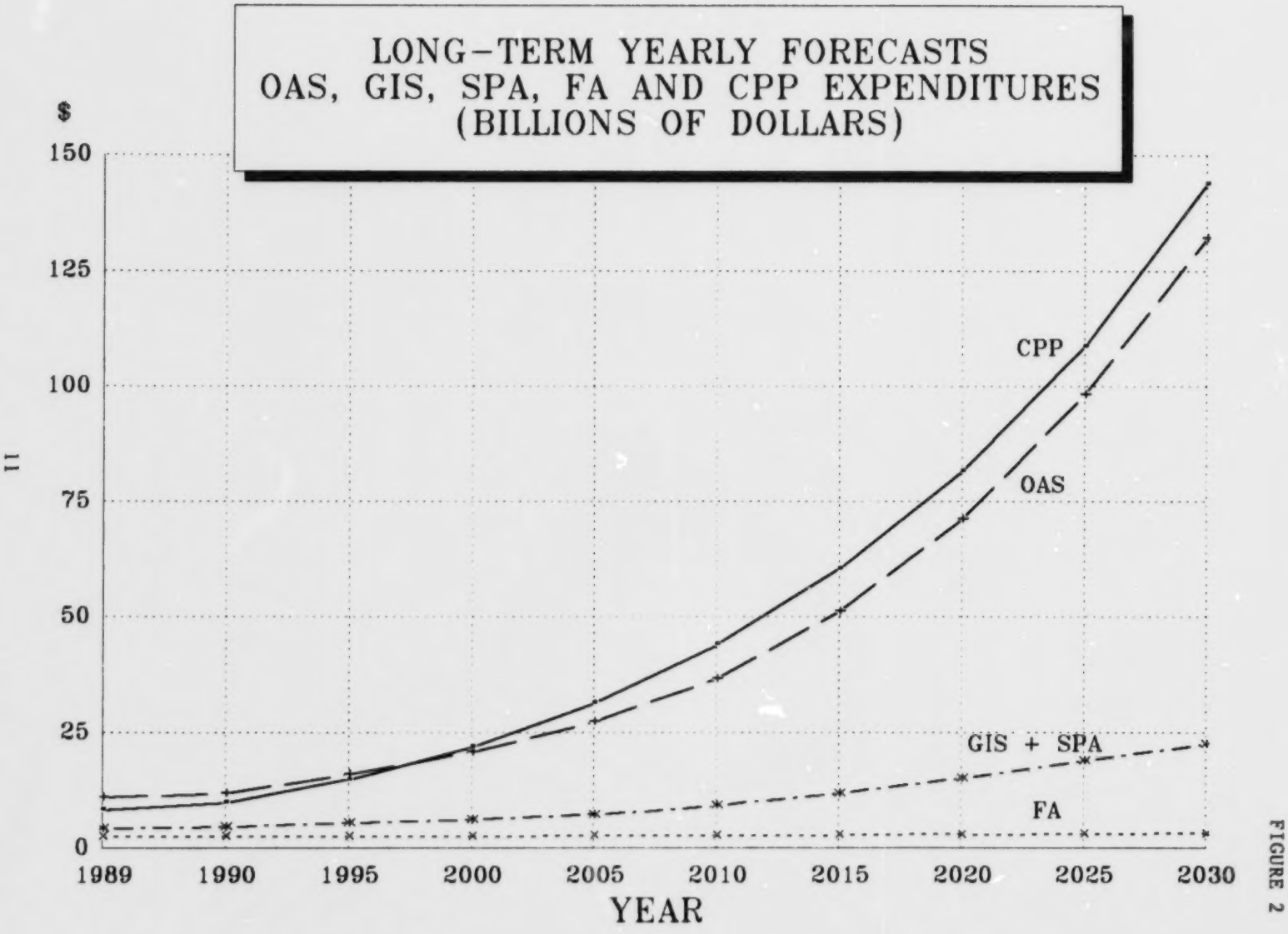

LONG-TERM YEARLY FORECASTS
OAS, GIS, SPA, FA AND CPP EXPENDITURES
(BILLIONS OF DOLLARS)
$
150
125
100
75
50
25
0
CPP
OAS
GIS + SPA
FA
1989
1990
1995
2000
2005
2010
2015
2020
2025
2030
YEAR

FIGURE 2

FAMILY ALLOWANCES PROGRAM

Introduction

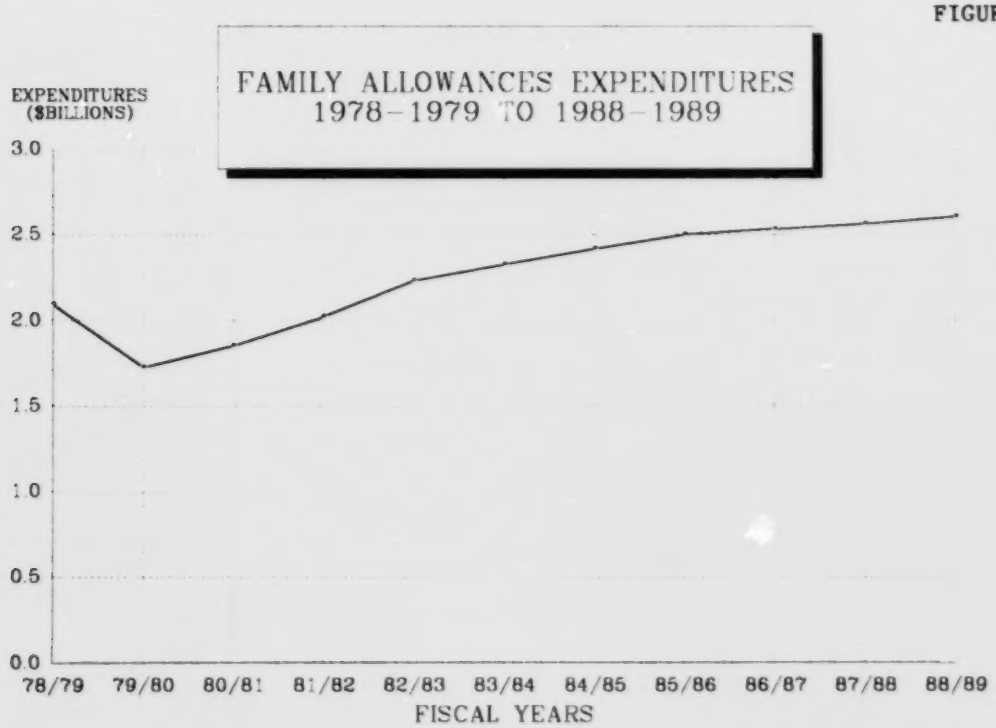
The Family Allowances program supplements the income of Canadian families by providing for the payment of a monthly benefit on behalf of dependent children under the age of 18 who are resident in Canada and maintained by parents or guardians, one of whom must be a Canadian citizen or legally resident in Canada under the terms of the Immigration Act. In the case of a person admitted to Canada under the Immigration Act as a visitor or holder of a permit, the period of admission must be for not less than one year, and during that period the income of that person must be subject to Canadian income tax. In most families, cheques are issued to the mother.

The program also provides for the payment of Special Allowances on behalf of children under age 18 who are maintained by a welfare agency, a government department or an institution. In some cases, payment is made directly to a foster parent.

Application must be made for both allowances. Benefits and administration costs are paid out of the Consolidated Revenue Fund.

Over 3.6 million beneficiaries received approximately $2.6 billion in benefits during the 1988-89 fiscal year. The accompanying figure shows the expenditures over a 10-year period.

FIGURE 3



Payment of Family Allowances

Family Allowances are payable to residents of Canada while in Canada or when they are absent from the country for less than one year if on vacation, receiving medical treatment, or attending a school or university. Allowances are payable during a period of indefinite absence if the income of one of the parents is subject to Canadian income tax throughout the absence.

Benefit Rates

Under the Family Allowances Act, a provincial government may request the federal government to vary the rates payable in that province on the basis of the age of the child or the number of children in the family, or both. The smallest monthly payment in that province must be at least 60% of the federal rate and the average monthly amount paid for all children in that province over a four-year period must be equal to the monthly federal rate. The provinces of Alberta and Quebec have taken this option.

FEDERAL RATES PAID IN ALBERTA

Age of Child	Monthly Rate	
0 - 6	(1989) $25.80	(1988) $25.50
7 - 11	31.30	31.00
12 - 15	41.20	41.00
16 - 17	46.90	46.70

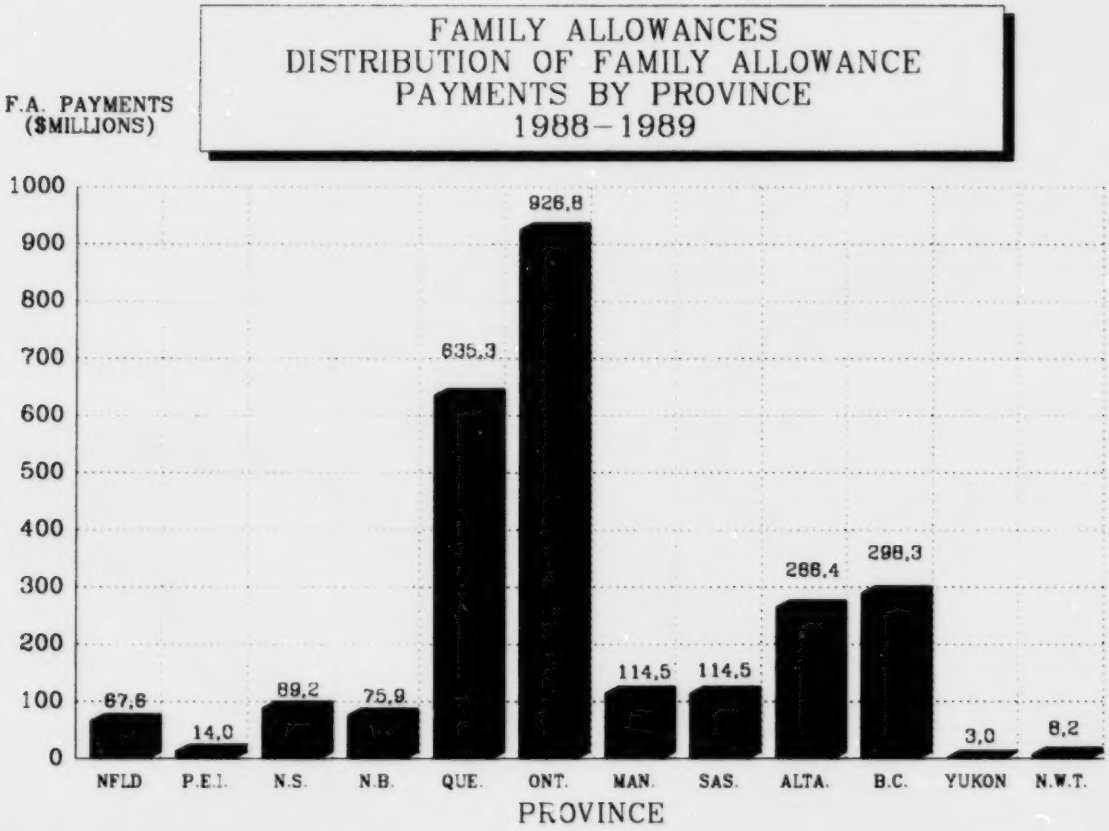
The Province of Quebec has its own provincial Family Allowances program, under which a monthly allowance is paid in addition to the federal Family Allowances. Since January 1989, under its own provincial program, the Government of Quebec has paid $9.31 for the first child, $12.41 for the second, $15.51 for the third, and $18.58 for each additional child.

MONTHLY FEDERAL AND PROVINCIAL ALLOWANCES PAID IN QUEBEC

1989	Age 0 - 11 years			Age 12 - 17 years		
	Fed.	Que.	Total	Fed.	Que.	Total
First Child	$20.83	$ 9.31	$30.24	$28.97	$ 9.31	$38.28
Second Child	31.21	12.41	43.62	39.25	12.41	51.66
Third Child	78.76	15.51	94.27	86.80	15.51	102.31
Each Additional Child	78.76	18.58	97.34	86.80	18.58	105.38
1988	Age 0 - 11 years			Age 12 - 17 years		
	Fed.	Que.	Total	Fed.	Que.	Total
First Child	$20.70	$ 8.94	$29.64	$28.65	$ 8.94	$37.59
Second Child	30.87	11.92	42.79	38.82	11.92	50.74
Third Child	77.09	14.90	91.99	85.04	14.90	99.94
Each Additional Child	77.09	17.85	94.94	85.04	17.85	102.89

In accordance with the legislation as amended in 1985, the Special Allowance was indexed from $48.31 per month in 1988 to $48.84 in 1989. This Special Allowance is payable in all provinces.

FIGURE 4



Under amendments which came into effect in January 1986, the Family Allowances Act provides for the escalation of both the Family Allowances and the Special Allowance in January of each year to the extent that the increase in the cost of living, as measured by the Consumer Price Index, exceeds three percent. Accordingly, in January 1989, the Allowances were increased by 1.1 percent raising the rate to $32.74 from $32.38 in most provinces and in the territories.

Number of Beneficiaries and Children

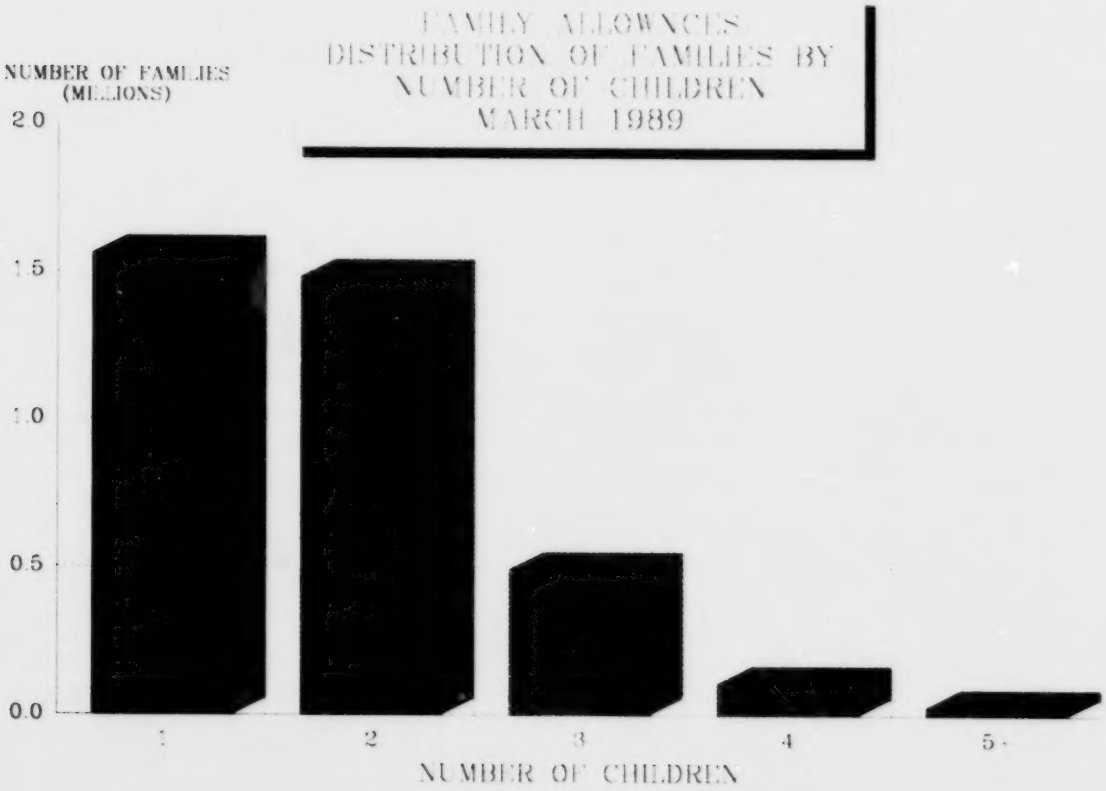
In March 1989, 3,674,897 families were receiving an average of $59.71 on behalf of 6,608,516 eligible children.

The following chart shows the number of children per family in receipt of Family Allowances in March 1989.

Number of Children per Family	Families	
	Number	Percent*
1	1,561,050	42.48
2	1,481,558	40.32
3	492,341	13.40
4	108,461	2.95
5	21,554	0.59
6	6,301	0.17
7	2,159	0.06
8	845	0.02
9	391	0.01
10 or more	237	0.01
TOTAL	3,674,897	100.00

*May not equal 100 percent due to rounding

FIGURE 5



Estimated Beneficiary and Cost Forecasts

The expenditures of the Family Allowances program closely reflect trends in the birth rate. The number of children in Canada has been gradually dropping since the mid-1970s. Based on the estimated number of children less than 18 years of age in Canada, and using the same economic assumptions as presented in the Office of the Superintendent of Financial Institutions' most recent actuarial report on the Canada Pension Plan (report No. 10), projections have been prepared for the Family Allowances program. They are provided in Figures 1 and 2.

Appeals

An applicant who is dissatisfied with a decision denying payment of an allowance may appeal that decision to a tribunal established in accordance with Family Allowances Regulations. In 1988-89, there were 11 appeals.

Changes to the Family Allowances Act

For the fiscal year 1988-89, no amendments were made to the Family Allowances Act or Regulations.

COMPARISON OF FAMILY ALLOWANCES PAYMENTS
BY FISCAL YEAR

TABLE 1

REGION	1976-1977	1977-1978	1978-1979	1979-1980	1980-1981	1981-1982	1982-1983
Newfoundland	$ 61,090,509	$ 65,062,950	$ 63,676,284	$ 52,728,138	$ 56,644,313	$ 61,262,315	$ 66,294,092
Prince Edward Island	11,190,084	11,896,798	11,700,265	9,693,053	10,440,721	11,264,293	12,169,747
Nova Scotia	74,374,682	78,974,162	77,291,405	63,912,863	68,303,928	73,740,585	79,920,550
New Brunswick	64,391,746	68,706,166	67,350,174	55,735,191	59,642,027	64,259,464	69,625,752
Quebec	526,779,366	567,165,429	561,249,554	451,772,796	473,825,638	513,006,576	573,537,104
Ontario	694,317,367	740,359,434	726,706,065	600,882,497	644,796,817	699,446,384	763,544,661
Manitoba	88,101,131	93,948,413	91,947,844	75,651,273	80,782,811	87,851,062	96,413,338
Saskatchewan	83,408,892	89,353,822	88,106,265	73,673,999	79,764,540	87,363,934	96,237,909
Alberta	167,536,746	184,138,468	184,551,054	156,225,003	172,739,792	195,214,103	223,181,043
British Columbia	201,105,744	214,697,318	212,368,953	178,796,778	196,651,463	217,953,592	240,527,769
Yukon		2,252,229	2,244,170	1,879,875	2,014,561	2,264,427	2,509,514
Northwest Territories	7,496,290	5,854,219	5,827,672	4,895,097	5,300,373	5,893,152	6,633,319
CANADA	$1,979,792,557	$2,122,409,408	$2,093,019,705	$1,725,846,563	$1,850,906,984	$2,019,519,887	$2,230,594,798

REGION	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
Newfoundland	$ 68,774,736	$ 70,355,342	$ 71,104,447	$ 69,852,708	$ 68,621,524	$ 67,649,873
Prince Edward Island	12,699,607	13,211,792	13,617,714	13,692,291	13,786,637	13,994,973
Nova Scotia	83,168,320	86,359,205	88,566,622	88,625,289	88,918,081	89,205,785
New Brunswick	72,567,094	74,988,341	76,563,187	76,251,067	75,983,107	75,934,602
Quebec	586,391,097	598,349,493	614,855,516	624,879,003	627,775,987	635,263,158
Ontario	800,110,222	837,041,209	870,292,132	884,982,941	904,375,375	926,770,994
Manitoba	101,478,878	106,292,466	110,467,974	111,915,812	113,334,088	114,455,228
Saskatchewan	101,910,981	107,712,871	111,982,041	113,097,776	114,065,210	114,547,451
Alberta	236,041,634	246,219,323	256,154,897	261,352,804	263,120,659	266,362,301
British Columbia	253,866,267	267,057,625	276,321,593	279,024,574	283,457,386	290,311,074
Yukon	2,493,645	2,632,268	2,729,982	2,801,341	2,921,974	3,026,106
Northwest Territories	7,069,890	7,534,977	7,904,549	7,944,072	7,993,183	8,178,511
CANADA	$2,326,572,371	$2,417,754,912	$2,500,560,654	$2,534,419,678	$2,564,353,211	$2,605,700,053

COMPARATIVE STATEMENT OF FAMILY ALLOWANCES PAYMENTS BETWEEN MONTH OF MARCH 1988 AND MONTH OF MARCH 1989

TABLE 2

Region	March 1988				March 1989			
	Number of Families	Average Allowance per Family	Number of Children Receiving	Amount Paid	Number of Families	Average Allowance per Family	Number of Children Receiving	Amount Paid
Newfoundland	95,139	$59.93	175,265	$ 5,702,914	94,108	$ 59.65	170,454	5,613,954
Prince Edward Island	18,808	61.74	35,657	1,160,982	18,927	62.63	35,792	1,185,413
Nova Scotia	128,765	57.92	228,612	7,474,950	127,918	58.26	226,323	7,453,101
New Brunswick	109,419	58.11	195,184	6,347,591	108,640	58.28	192,460	6,331,538
Quebec	938,291	56.34	1,614,459	52,815,057	938,967	56.82	1,611,499	53,355,363
Ontario	1,301,543	59.03	2,328,762	77,030,073	1,309,415	59.83	2,344,765	78,342,606
Manitoba	153,561	62.01	291,104	9,512,244	152,925	62.65	289,389	9,580,574
Saskatchewan	146,483	65.39	293,125	9,573,282	144,298	66.26	289,526	9,560,556
Alberta	355,968	61.98	674,017	21,995,285	357,960	62.50	679,526	22,371,926
British Columbia	404,530	59.38	732,634	23,973,950	407,742	60.34	740,523	24,602,021
Yukon	4,194	58.92	7,498	245,952	4,286	59.91	7,675	256,775
Northwest Territories	9,561	70.62	20,428	670,383	9,711	71.16	20,584	691,075
CANADA	3,666,262	$59.05	6,596,745	$216,502,663	3,674,897	$ 59.69	6,608,516	$219,344,902

FAMILY ALLOWANCES - FISCAL YEAR AVERAGES

TABLE 3

	Number of Children	Number of Families	Ratio Children/Families	Net Payments $	Average Payment/child $
1970-1971	6 841 040	3 001 353	2.28	557 877 821	6.80
1971-1972	6 806 373	3 047 768	2.23	554 407 333	6.79
1972-1973	6 768 667	3 085 951	2.19	548 623 394	6.75
1973-1974	6 848 942	3 178 526	2.15	946 245 535	11.51
1974-1975	7 310 919	3 402 291	2.15	1 824 082 265	20.79
1975-1976	7 320 467	3 476 940	2.11	1 957 512 893	22.28
1976-1977	7 276 495	3 538 845	2.06	1 979 792 557	22.67
1977-1978	7 185 963	3 579 655	2.01	2 122 409 408	24.61
1978-1979	7 066 129	3 602 601	1.96	2 093 019 705	24.68
1979-1980	6 953 319	3 620 687	1.92	1 725 846 563	20.68
1980-1981	6 857 744	3 636 129	1.89	1 850 906 984	22.49
1981-1982	6 762 896	3 638 825	1.86	2 019 519 887	24.88
1982-1983	6 696 435	3 641 715	1.84	2 230 594 798	27.76
1983-1984	6 638 676	3 637 476	1.83	2 326 572 371	29.20
1984-1985	6 594 381	3 632 637	1.82	2 417 754 912	30.55
1985-1986	6 575 347	3 635 861	1.81	2 500 560 654	31.69
1986-1987	6 584 481	3 651 183	1.80	2 534 419 678	32.08
1987-1988	6 585 192	3 658 364	1.80	2 564 353 211	32.45
1988-1989	6 596 123	3 667 820	1.80	2 605 700 053	32.92

OLD AGE SECURITY PROGRAM

Introduction

The Old Age Security program is the foundation of Canada's retirement income system. Benefits under the program are the Old Age Security pension, the Guaranteed Income Supplement and the Spouse's Allowance. Application must be made for each of the benefits.

All benefit and administration costs are funded from the Consolidated Revenue Fund. Benefits are paid in Canadian dollars and may be received outside Canada under some circumstances. Old Age Security pensions are considered as taxable income, but the Guaranteed Income Supplement and the Spouse's Allowance are not.

Over 2.9 million beneficiaries received approximately $15.2 billion in benefits during the fiscal year 1988-89.

TABLE 4

RECIPIENTS UNDER THE OLD AGE SECURITY PROGRAM
BY TYPE OF BENEFIT AND PROVINCE, MARCH 1989

Region	OAS Recipients Total Number	Guaranteed Income Supplement Recipients				Spouse's Allowance Recipients Total Number
		Receiving Maximum Benefits	Receiving Partial Benefits	Total Number of Recipients	Percentage Receiving GIS Benefits	
Newfoundland	53,515	13,000	28,640	41,640	77.81	4,994
Prince Edward Island	16,400	2,294	8,578	10,872	66.29	1,010
Nova Scotia	109,023	13,478	51,553	65,031	59.65	6,609
New Brunswick	84,327	11,898	40,774	52,672	62.46	5,732
Quebec	706,560	91,037	317,883	408,919	57.87	44,099
Ontario	1,072,192	59,778	340,429	400,207	37.33	38,239
Manitoba	140,211	10,095	57,652	67,747	48.32	5,852
Saskatchewan	133,950	10,666	53,696	64,362	48.05	5,646
Alberta	205,451	15,871	77,028	92,899	45.22	8,706
British Columbia	376,370	24,774	126,071	150,845	40.08	12,866
Yukon	940	195	260	455	48.40	46
Northwest Territories	1,471	837	335	1,172	79.67	116
International Operations	18,988	1,408	5,303	6,711	35.34	364
CANADA	2,919,398	255,331	1,108,201	1,363,532	46.71	134,279

Old Age Security Pension Coverage

An Old Age Security pension is payable at age 65 to persons who have fulfilled residence requirements, and who are Canadian citizens or were legally resident in Canada when their applications were approved (or at the time of their departure in the case of applicants living abroad). The pension amount is based on the length of residence in Canada. The pension normally begins the month following the 65th birthday, provided that application has been made. In the case of a late application, retroactive payments may be made for a maximum of five years. Eligibility for benefits payable in Canada requires a minimum of 10 years of residence. Pensioners who have 20 or more years of residence in Canada after age 18 may receive the Old Age Security pension indefinitely while living outside Canada. Those with fewer than 20 years of residence after age 18 may be paid for the month of departure and an additional six months only. Payment is then suspended until the pensioner resumes residence in Canada.

(Note: Either of these requirements can be modified under an International Social Security Agreement. See section on International Agreements.)

Guaranteed Income Supplement

A Guaranteed Income Supplement may be added to the Old Age Security pension of a pensioner who has no income or a limited income. Entitlement is normally based on income in the preceding calendar year, computed in accordance with the Income Tax Act but excluding Old Age Security payments and certain other sources of income. In determining entitlement for a married applicant, the incomes of both spouses are taken into account.

If a person is receiving a partial Old Age Security pension, the maximum Guaranteed Income Supplement is increased by the difference between that partial pension and the full Old Age Security pension.

A pensioner in receipt of the Supplement who leaves Canada may continue to receive the Supplement for the month of departure and for an additional six months only. The Supplement may be reinstated when the pensioner resumes residence in Canada.

A Guaranteed Income Supplement application form is sent to each Old Age Security applicant upon approval of the pension application. To ensure continued entitlement to the Supplement, a renewal application must be completed each year and returned prior to the start of the new fiscal year in April.

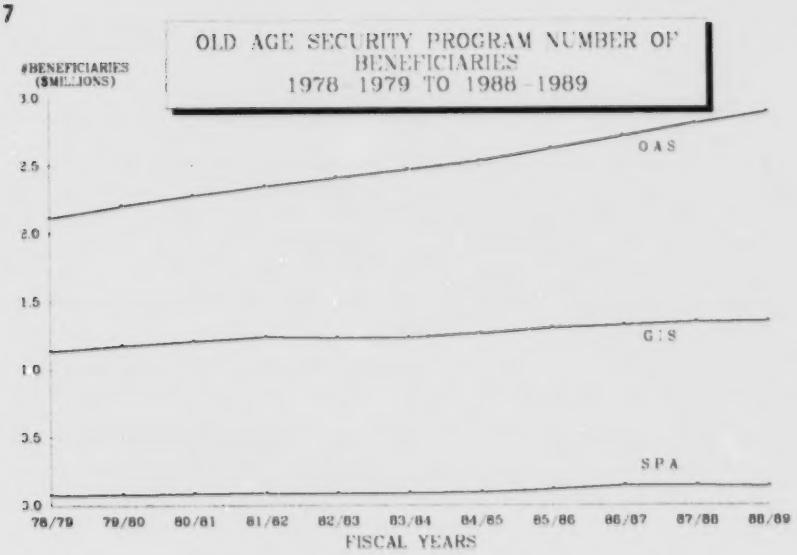
Spouse's Allowance

A Spouse's Allowance may be paid to the spouse of an Old Age Security pensioner if the spouse is between ages 60 and 64. A spouse may be entitled to receive the Allowance if he or she has a minimum of 10 years of residence in Canada after age 18. (This requirement can be modified under an International Social Security Agreement. See section on International Agreements.) The spouse must be a Canadian citizen or legally resident in Canada when the application is approved, and the combined income of the couple must not exceed the maximum permitted by the legislation. Widows and widowers age 60 to 64 are also eligible to receive Spouse's Allowance benefits provided they meet the residence requirements and have limited income.

FIGURE 6

OLD AGE SECURITY PROGRAM
DISTRIBUTION OF BENEFICIARIES
1988-1989

FIGURE 7



Spouse's Allowance application forms are mailed to pensioners identified as having a spouse in the eligible age group and are also available on request from any Income Security Programs Client Service Centre.

When a Spouse's Allowance recipient leaves Canada, the Allowance is paid only for the month of departure and an additional six months but may begin again upon resumption of residence in Canada.

Program Issues

Four court challenges--including one to the Spouse's Allowance program, one to the Widowed Spouse's Allowance progam and one against both programs--have been launched. Three challenges allege that the programs violate equality rights guaranteed under the Canadian Charter of Rights and Freedoms because benefit entitlements are limited on the basis of marital status. One challenge also alleges discrimination based on sex. The fourth challenge alleges discrimination based on sexual orientation. The Government has decided to defend the programs against the challenges.

A fifth court challenge alleges that the minimum 10-year requirement for an Old Age Security pension is discriminatory and inconsistent with the Citizenship Act residence requirement. The Government has decided to defend the legislation.

Changes to the Old Age Security Program and Their Costs

The Old Age Security program was amended, effective September 1985, to pay benefits to widows and widowers 60 to 64 who meet certain residence and income level requirements. As of March 1989, 54,761 pensions were being paid to widows and widowers; program expenditures for 1988-89 were close to $256 million.

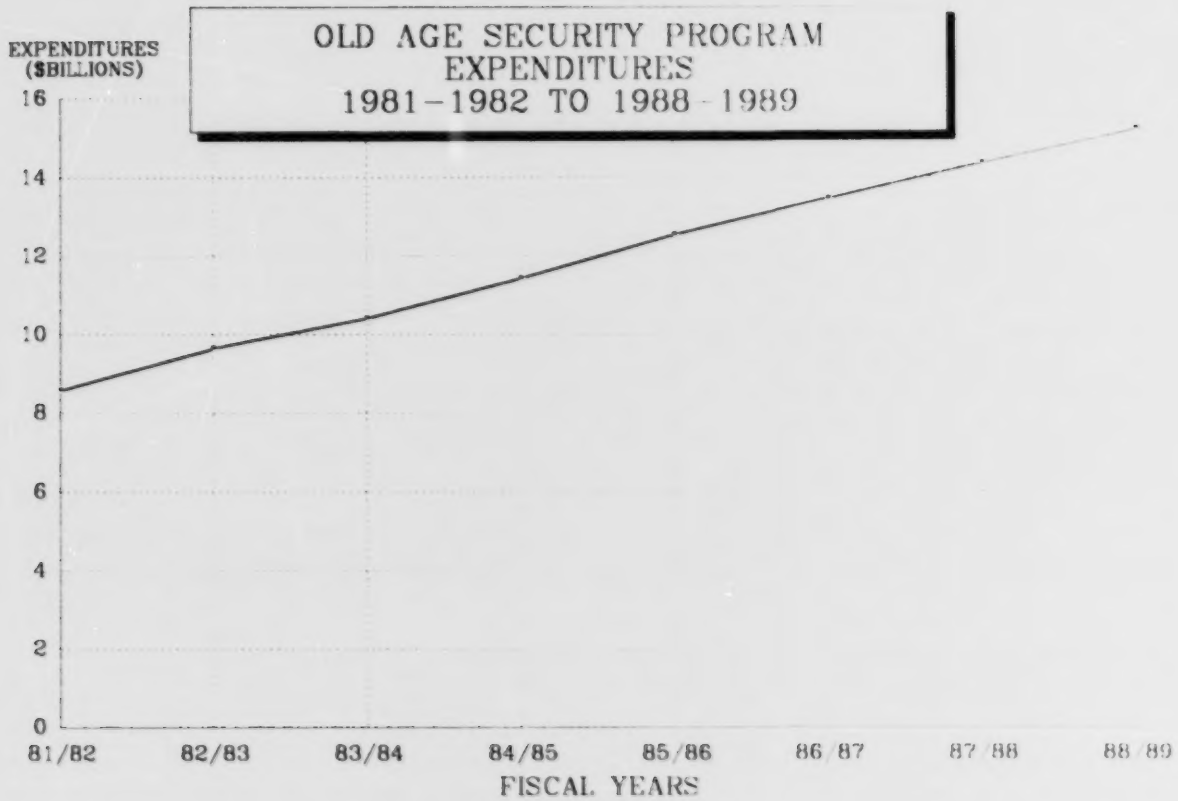
Benefit Rates

The benefit rates in effect in 1988-89 were:

	April 1988	July 1988	Oct. 1988	Jan. 1989
Basic Old Age Security pension	$ 313.15	$ 315.97	$ 320.08	$ 323.28
Maximum monthly Guaranteed Income Supplement				
- single person	372.16	375.51	380.39	384.19
- married with non-pensioner spouse	372.16	375.51	380.39	384.19
- married couple - both pensioners	242.39	244.57	247.75	250.23
Maximum monthly Spouse's Allowance	555.54	560.54	567.83	573.51
Widowed Spouse's Allowance	613.33	618.85	626.90	633.17

Benefits paid under the Old Age Security Act are increased in January, April, July and October of each year, in accordance with the increase in the cost of living as measured by the Consumer Price Index.

FIGURE 8



Estimated Beneficiary and Cost Forecasts

The expenditures of the Old Age Security program are largely dependent upon demographic conditions. As the population of Canada gradually ages and the number of people 65 and over increases, program expenses will similarly increase. Guaranteed Income Supplement and Spouse's Allowance expenditures take into account not only the number of people in the relevant age groups but also the income status of the recipient population.

TABLE 5

OLD AGE SECURITY

Trends of Average Payment

Year	Old Age Security	Guaranteed Income Supplement	Spouse's Allowance
	$	$	$
1970-1971	79.70	28.32	N/A
1971-1972	80.18	45.31	N/A
1972-1973	83.10	60.53	N/A
1973-1974	103.48	58.84	N/A
1974-1975	115.11	65.14	N/A
1975-1976	128.08	71.92	147.24
1976-1977	139.08	77.72	131.17
1977-1978	149.07	80.35	132.19
1978-1979	162.71	90.79	142.79
1979-1980	177.11	106.23	157.70
1980-1981	194.85	132.69	180.68
1981-1982	218.45	151.30	199.98
1982-1983	242.88	164.13	217.53
1983-1984	258.64	171.34	225.22
1984-1985	270.71	195.70	229.30
1985-1986	282.08	212.95	258.78*
1986-1987	293.10	217.88	281.25*
1987-1988	304.96	225.17	289.49*
1988-1989	316.89	233.55	294.85*

*Includes Widowed Spouse's Allowance, which started in September 1985.

Appeals

An applicant or recipient who is dissatisfied with a decision may appeal to a tribunal established in accordance with Old Age Security regulations. In 1988-89, there were 19 appeals.

Changes to the Old Age Security Act and Regulations

The following amendments were proclaimed during the fiscal year 1988-89:

SI/88-127, dated August 17, 1988:
Proclamation declaring the Agreement on Social Security between Canada and the Federal Republic of Germany in force April 1, 1988.

SOR/88-238, dated April 14, 1988:
The Schedule to the Regulations was amended to include all International Social Security Agreements in force.

TABLE 6

OLD AGE SECURITY - NUMBER OF BENEFICIARIES - FISCAL YEAR AVERAGES

	Old Age Security	Guaranteed Income Supplement			Spouse's Allowances
		Partial benefit	Full benefit	Total	
1970-1971	1 701 459	351 031	472 893	823 924	N/A
1971-1972	1 745 446	485 457	482 087	967 544	N/A
1972-1973	1 791 427	532 327	483 538	1 015 865	N/A
1973-1974	1 837 956	585 556	479 624	1 065 181	N/A
1974-1975	1 887 838	605 536	464 943	1 070 479	N/A
1975-1976	1 936 160	621 827	447 929	1 069 756	19 776
1976-1977	1 988 606	657 583	432 951	1 090 534	63 977
1977-1978	2 050 735	699 313	418 272	1 117 585	72 497
1978-1979	2 115 554	737 398	395 359	1 132 758	73 711
1979-1980	2 201 497	792 316	380 000	1 172 316	77 227
1980-1981	2 276 159	846 774	357 820	1 204 594	81 939
1981-1982	2 342 480	894 736	340 087	1 234 823	84 527
1982-1983	2 403 557	907 124	319 646	1 226 770	84 843
1983-1984	2 464 482	925 861	301 949	1 227 810	86 182
1984-1985	2 529 129	963 387	294 052	1 257 439	90 415
1985-1986	2 616 762	1 013 867	285 152	1 299 019	111 984*
1986-1987	2 706 676	1 043 430	276 629	1 320 059	140 219*
1987-1988	2 800 375	1 071 629	267 469	1 339 099	138 912*
1988-1989	2 883 037	1 091 097	253 620	1 343 699	133 743*

*Includes Widowed Spouse's Allowance, which began in September 1985.

OLD AGE SECURITY PROGRAM PAYMENTS - COMPARISON BY FISCAL YEARS

TABLE 7

Region	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
Newfoundland	$ 225,227,404	$ 244,941,512	$ 268,918,009	$ 296,145,281	$ 316,218,412	$ 334,724,348	350,304,074
Prince Edward Island	68,688,372	73,856,939	80,180,875	86,591,308	91,234,993	95,434,508	99,088,485
Nova Scotia	416,235,508	448,446,052	487,979,941	532,244,912	565,934,561	595,838,762	621,574,924
New Brunswick	323,986,984	349,919,686	382,341,107	417,678,934	444,767,424	470,409,107	493,313,888
Quebec	2,538,057,765	2,733,226,491	2,987,344,665	3,278,880,495	3,504,896,852	3,741,001,384	3,972,369,884
Ontario	3,296,631,829	3,555,167,417	3,900,604,616	4,276,499,047	4,603,569,605	4,922,719,880	5,219,740,434
Manitoba	493,765,244	529,554,443	579,875,242	627,965,888	665,394,678	702,128,577	735,804,140
Saskatchewan	474,642,642	509,933,776	556,950,415	602,554,090	639,460,592	675,891,121	709,426,172
Alberta	647,655,895	702,184,900	776,981,572	854,820,911	923,891,852	993,817,526	1,059,284,455
British Columbia	1,141,971,617	1,238,716,494	1,366,661,585	1,503,225,927	1,625,943,303	1,744,554,354	1,859,608,528
Yukon	3,139,462	3,421,419	3,773,524	4,216,660	4,645,023	5,065,408	5,263,029
Northwest Territories	6,726,399	7,428,763	8,096,764	8,715,380	9,691,541	10,272,870	10,815,745
International Operations	6,304,380	9,524,771	17,892,430	35,309,881	49,013,541	56,888,094	65,830,311
CANADA	$9,643,033,511	$10,406,322,663	$11,417,600,745	$12,524,848,714	$13,444,662,377	$14,348,745,939	15,202,424,069

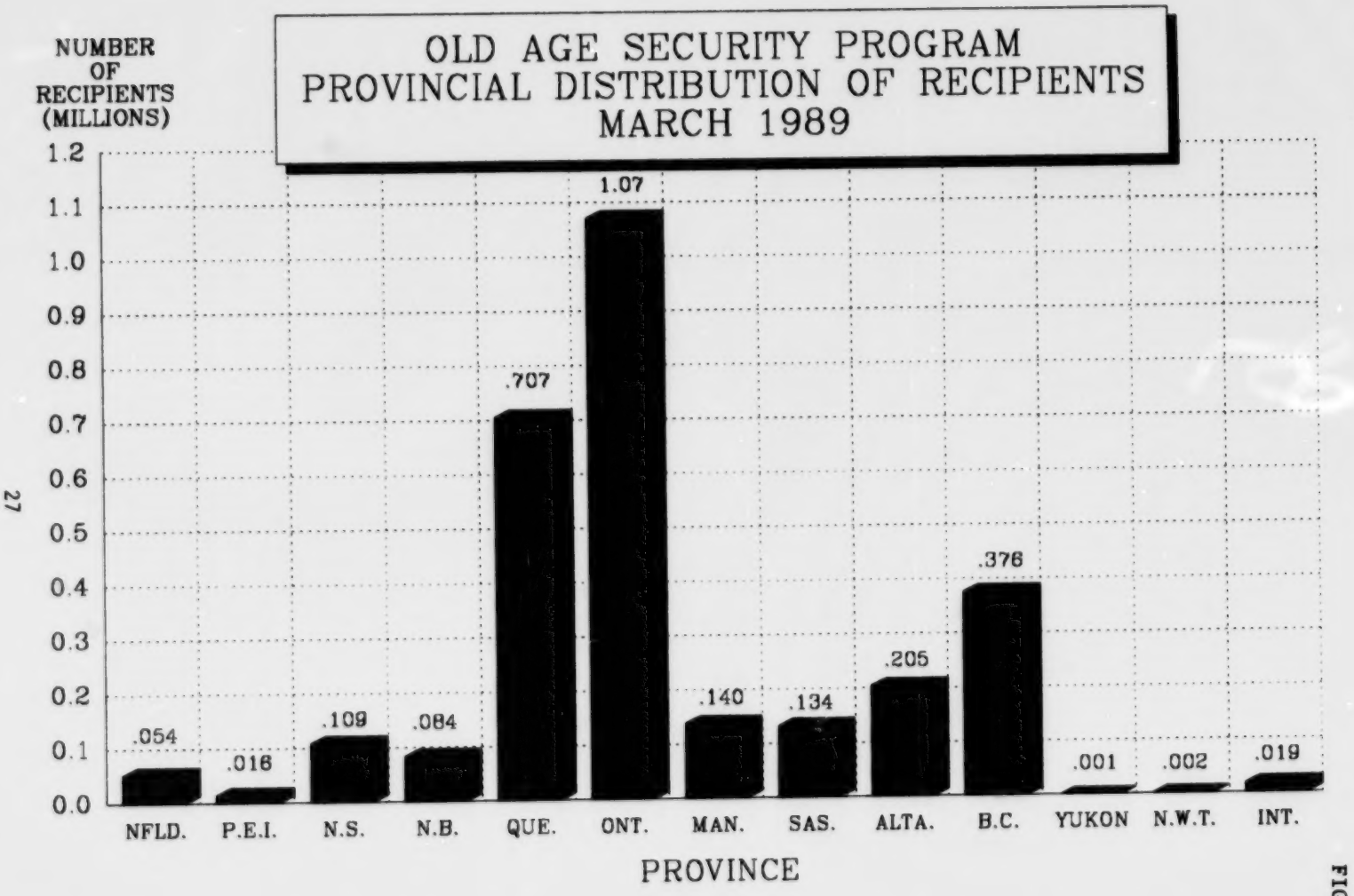

OLD AGE SECURITY PROGRAM
PROVINCIAL DISTRIBUTION OF RECIPIENTS
MARCH 1989
NUMBER OF RECIPIENTS (MILLIONS)
1.2
1.1
1.0
0.9
0.8
0.7
0.6
0.5
0.4
0.3
0.2
0.1
0.0
.054
.016
.109
.084
.707
1.07
.140
.134
.205
.376
.001
.002
.019
NFLD.
P.E.I.
N.S.
N.B.
QUE.
ONT.
MAN.
SAS.
ALTA.
B.C.
YUKON
N.W.T.
INT.
PROVINCE

FIGURE 9

GUARANTEED INCOME SUPPLEMENT - NUMBER OF BENEFICIARIES

TABLE 8

CALENDAR YEAR AVERAGES

	GIS Single			Spouse is Pensioner			Spouse is not a Pensioner			Spouse with SPA			Total all GIS
	Partial	Maximum	Total	Partial	Maximum	Total	Partial	Maximum	Total	Partial	Maximum	Total	
1979	375 314	264 293	639 607	340 818	56 491	397 309	29 221	22 723	51 943	35 202	40 236	75 437	1 164 298
1980	400 739	252 737	653 476	357 843	51 168	409 011	31 233	21 348	52 581	38 042	37 855	75 897	1 190 954
1981	433 269	241 472	674 742	376 802	46 754	423 557	35 124	20 280	55 404	42 046	36 123	78 169	1 231 871
1982	445 193	229 400	674 593	376 797	41 484	418 281	37 468	19 064	56 531	43 859	34 751	78 609	1 228 015
1983	459 581	217 836	677 416	376 897	36 972	413 869	39 985	17 953	57 938	46 417	33 573	79 991	1 229 214
1984	478 399	211 598	689 997	381 153	34 011	415 164	40 510	17 281	57 792	49 950	32 987	82 938	1 245 891
1985	515 041	206 802	721 843	388 079	31 548	419 627	46 371	17 249	63 620	53 325	31 331	84 656	1 289 746
1986	540 153	202 085	742 237	390 731	29 621	420 352	50 940	17 060	68 000	55 576	30 084	85 660	1 316 248
1987	562 248	197 120	759 369	394 941	27 469	422 410	53 332	16 981	70 312	55 367	28 552	83 919	1 336 011
1988	581 002	189 797	770 799	394 945	25 321	420 266	54 329	16 317	70 746	54 756	25 632	80 388	1 342 099

FISCAL YEAR AVERAGES

	GIS Single			Spouse is Pensioner			Spouse is not a Pensioner			Spouse with SPA			Total all GIS
	Partial	Maximum	Total	Partial	Maximum	Total	Partial	Maximum	Total	Partial	Maximum	Total	
1979-1980	381 471	262 343	643 814	345 121	55 282	400 403	29 824	22 627	52 451	35 900	39 748	75 645	1 172 316
1980-1981	410 889	249 665	660 554	364 510	49 780	414 289	32 219	20 986	53 205	39 157	37 389	76 546	1 204 594
1981-1982	437 753	238 669	676 421	378 484	45 567	424 051	35 794	20 020	55 814	42 705	35 832	78 537	1 234 823
1982-1983	448 224	226 273	674 496	376 319	40 266	416 584	38 241	18 737	56 977	44 340	34 372	78 712	1 226 770
1983-1984	462 384	215 118	677 502	376 142	35 994	412 136	40 382	17 686	58 068	46 953	33 151	80 104	1 227 810
1984-1985	487 333	210 587	697 921	383 469	33 354	416 823	41 195	17 189	58 384	51 390	32 922	84 311	1 257 439
1985-1986	522 562	205 851	728 413	389 296	31 080	420 377	47 980	17 260	65 240	54 029	30 961	84 990	1 299 019
1986-1987	545 284	200 861	746 145	390 956	29 109	420 064	51 636	17 025	68 661	55 554	29 635	85 189	1 320 059
1987-1988	567 425	195 514	762 939	395 486	26 925	422 411	53 580	16 904	70 483	55 138	28 127	83 265	1 339 099
1988-1989	585 989	187 970	773 959	394 846	27 756	419 602	54 638	16 080	70 718	54 606	24 814	79 420	1 343 699

TABLE 9

SPOUSE'S ALLOWANCE - NUMBER OF BENEFICIARIES

CALENDAR YEAR AVERAGES

	Regular			Surviving Spouse*			Total		
	Partial	Maximum	Total**	Partial	Maximum	Total**	Partial	Maximum	Total**
1979	66 475	8 641	75 116	658	277	935	67 133	8 918	76 051
1980	67 982	7 841	75 823	3 372	1 485	4 857	71 354	9 326	80 680
1981	70 975	7 201	78 176	4 066	1 822	5 888	75 041	9 023	84 064
1982	71 790	6 819	78 608	4 220	1 889	6 109	76 009	8 708	84 717
1983	73 526	6 467	79 993	4 223	1 857	6 079	77 749	8 323	86 072
1984	76 682	6 256	82 938	4 291	1 801	6 092	80 973	8 056	89 029
1985	78 610	6 036	84 646	11 675	3 856	15 530	90 285	9 892	100 176
1986	79 859	5 781	85 640	41 452	12 267	53 719	121 311	18 048	139 359
1987	78 501	5 399	83 900	43 803	12 102	55 905	122 304	17 501	139 805
1988	75 830	4 535	80 365	43 896	10 870	54 766	119 726	15 405	135 131

FISCAL YEAR AVERAGES

1979-1980	66 997	8 460	75 457	1 187	584	1 771	68 814	9 043	77 227
1980-1981	68 827	7 645	76 472	3 762	1 705	5 467	72 589	9 350	81 939
1981-1982	71 444	7 091	78 535	4 132	1 860	5 992	75 576	8 951	84 527
1982-1983	71 959	6 752	78 711	4 235	1 898	6 133	76 194	8 650	84 843
1983-1984	73 746	6 361	80 106	4 246	1 830	6 076	77 992	8 191	86 182
1984-1985	78 078	6 232	84 310	4 318	1 787	6 105	82 396	8 019	90 415
1985-1986	78 973	6 001	84 974	20 207	6 504	27 011	99 479	12 505	111 984
1986-1987	79 470	5 700	85 171	42 565	12 483	55 048	122 036	18 183	140 219
1987-1988	77 997	5 249	83 246	43 809	11 857	55 666	121 806	17 106	138 912
1988-1989	75 093	4 302	79 394	43 846	10 502	54 348	118 939	14 804	133 743

* Represents extended Spouse's Allowance and Widowed Spouse's Allowance, which started in September 1985.

** Numbers may not add up to totals shown due to rounding.

CANADA PENSION PLAN

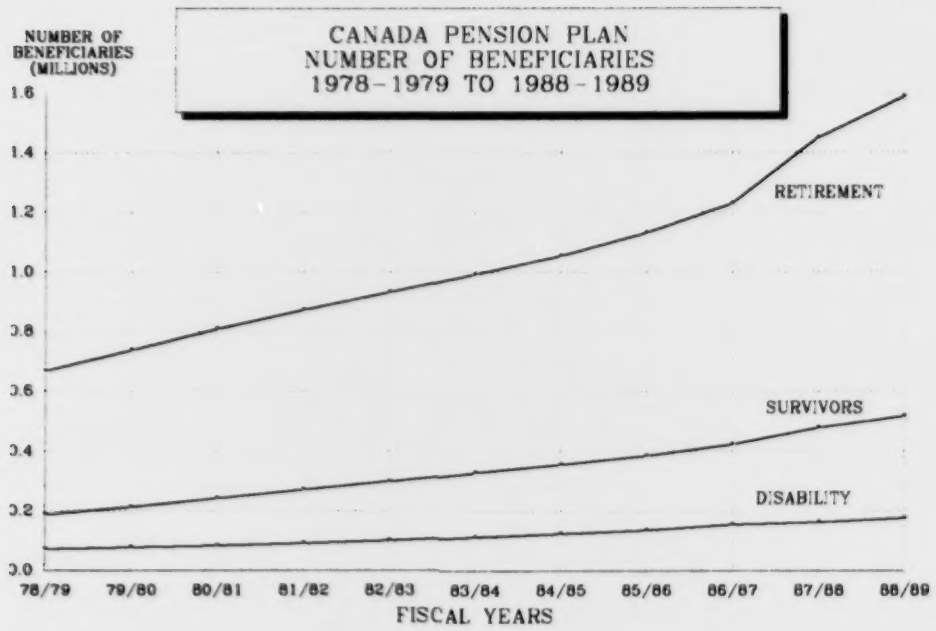
Introduction

The Canada Pension Plan, the second tier in Canada's three-tier retirement income system, began in January 1966. It is a compulsory contributory social insurance program, which provides a basic level of protection against the decline in earnings normally associated with the retirement, disability or death of a wage-earner. Together with the Old Age Security basic pension, it is intended to provide a basic income upon which Canadians can rely when making their personal pension provisions.

The Plan is funded entirely by the contributions of employees, employers and the self-employed, and earnings on the investments of the Canada Pension Plan Investment Fund. The Plan operates in all parts of Canada except in Quebec, which has a similar pension program, the Quebec Pension Plan. Application must be made for all Canada Pension Plan benefits. Benefits are payable in Canadian dollars anywhere in the world and are considered as taxable income. Contributions are tax deductible for both the employee and the employer.

Over 2.3 million beneficiaries received approximately $8.4 billion in benefits during the fiscal year 1988-89. There were approximately 9.5 million contributors, who contributed more than $6.2 billion to the Canada Pension Plan Account during the fiscal year. As of March 31, 1989, the Canada Pension Plan Account contained over $37 billion.

FIGURE 10



TYPES OF BENEFITS

Benefits under the Canada Pension Plan may be classified under three major headings: retirement pensions, survivor benefits and disability benefits.

Retirement Pensions

As of January 1987, any person who has made at least one valid contribution to the Canada Pension Plan is eligible to receive a monthly retirement pension at any time from the month following his or her 60th birthday. For a retirement pension to be paid prior to age 65, however, the contributor must have wholly or substantially ceased pensionable employment at the time the benefit commences. Subsequent employment does not, however, result in any benefit reduction. At age 65 or over, the contributor does not have to cease employment to be eligible to receive a retirement pension.

TABLE 10

DISTRIBUTION OF RETIREMENT PENSIONS, BY AGE AND SEX
As of March 1989

	MALE			FEMALE			TOTAL		
AGE	NUMBER	AMOUNT	AVERAGE PENSION	NUMBER	AMOUNT	AVERAGE PENSION	NUMBER	AMOUNT	AVERAGE PENSION
60	16,162	5,592,104	341.79	13,822	2,727,933	194.31	29,984	8,320,037	273.80
61	20,351	7,174,632	350.39	16,931	3,427,607	200.64	37,282	10,602,239	282.38
62	23,007	8,576,329	370.26	18,854	4,028,720	212.69	41,861	12,605,049	299.29
63	24,790	9,952,231	399.03	19,961	4,613,601	230.06	44,751	17,154,541	336.15
64	27,414	11,619,265	419.47	23,035	5,535,276	237.00			
65	68,975	31,581,131	455.86	47,072	12,528,252	264.43	116,047	44,109,383	378.21
66	67,762	31,351,220	462.33	46,962	12,685,600	269.64	114,724	44,036,820	383.45
67	67,842	30,907,086	455.35	47,765	12,668,100	265.15	115,607	43,575,186	376.77
68	64,061	27,746,797	433.07	45,161	11,435,516	253.12	109,222	39,182,313	358.66
69	57,304	23,124,765	403.30	40,119	9,654,763	240.58	97,423	32,779,528	336.29
70	49,888	18,859,303	377.51	35,209	8,029,515	227.64	85,097	26,888,818	315.50
60-64	111,724	42,914,561	380.98	92,603	20,333,137	217.53	204,327	63,247,698	306.90
65-69	325,944	144,710,999	443.38	227,079	58,972,231	259.20	553,023	203,683,230	367.75
70-74	231,122	84,990,112	366.69	156,364	35,832,525	228.54	387,486	120,822,637	310.94
75-79	159,510	49,514,084	309.69	99,680	20,403,067	203.92	259,190	69,917,151	269.01
80-84	106,051	19,646,405	184.78	62,056	7,941,205	127.27	168,107	27,587,610	163.55
85+	9,546	1,375,451	143.11	5,178	530,134	102.04	14,724	1,905,585	128.67
TOTAL	943,897	343,151,612	362.53	642,960	144,012,299	223.17	1,586,857	487,163,911	306.06

The amount of a retirement pension beginning before age 65 is decreased by 0.5 percent for each month between the beginning of the pension and the month following the beneficiary's 65th birthday. The amount of a retirement pension beginning after age 65 is increased by the same factor for each month between the month following the 65th birthday and the month for which the first payment is made. No adjustment, however, is made for any month after the month following the 70th birthday. Thus, a maximum adjustment of 30 percent, up or down, may be made to the retirement pension.

Claimants who apply for a retirement pension after reaching age 70 may be paid retroactively for up to 12 months excluding any month before the month following the 70th birthday. There is no retroactivity of payment for a claimant who is less than 70 years of age.

Assignment of retirement pensions

Spouses in a continuing marriage and partners in a common-law relationship may apply to receive an equal share of the retirement pension earned by both parties during their life together. Only one of the spouses need apply for this assignment of pensions between spouses. Both spouses must be at least 60 years of age and have applied for the retirement pensions to which they are entitled under the Plan.

An assignment cannot be made if one spouse is receiving a pension under the Quebec Pension Plan, as that plan does not provide for assignment of pensions between spouses.

Survivor Benefits

There are three types of survivor benefits: a surviving spouse's pension, an orphan's benefit and a death benefit.

Surviving spouse's pension

A spouse of a deceased contributor (or a person who was residing in a husband-wife relationship with a contributor before his or her death) may be eligible for a survivor's pension, if the deceased contributor made contributions in a sufficient number of years.

Survivors with dependent children, those with a disability and those age 45 and over are eligible for a full surviving spouse's pension. For survivors who are under age 45 at the time of the contributor's death and who are neither disabled nor caring for dependent children of the contributor, benefits are reduced by 1/120 for each month the survivor is under age 45. Survivors under age 35 who are not disabled or caring for the dependent child of the deceased contributor are not eligible for a surviving spouse's pension until they reach age 65, unless they become disabled.

A legislative amendment, which came into effect in January 1987, provides for the continued payment of survivor's pensions upon remarriage and for the reinstatement upon application of those benefits that had previously been suspended due to the remarriage of the surviving spouse.

Only one survivor's pension is payable to a surviving spouse, although he or she may have been widowed more than once. In such a case, it is the highest of the two or more pensions that is paid.

A surviving spouse who has contributed to the Canada Pension Plan may be entitled to a combined retirement-survivor pension or a combined disability-survivor pension.

Orphan's benefits

An orphan's benefit is a flat-rate monthly benefit provided for the dependent child of a deceased contributor if the minimum contribution provisions have been met. To be eligible, the child must be a natural child, a child who has been adopted legally or in fact, or a child who was in the custody and control of the deceased contributor. He or she must be under age 18, or age 18 to 25 and in full-time attendance at school or university. Benefits are suspended if the child stops full-time attendance, but may be resumed upon return to school.

Two child benefits may be paid to a child in the event of the death and/or disability of both contributor parents.

Death benefit

The death benefit is a lump-sum benefit payable to, or on behalf of, the estate of the deceased contributor, if contributions were made in a sufficient number of years.

Disability Benefits

There are two types of disability benefits: a disability pension and a disabled contributor's child's benefit.

Disability pension

Disability pensions are payable to contributors who meet the minimum contributory requirements and who are considered to be disabled for Canada Pension Plan purposes. The disability must be a physical or mental impairment that is both severe and prolonged; "severe" means that the contributor is not able to regularly pursue any substantially gainful employment and "prolonged" means that such disability is likely to be of

indefinite duration or result in death. The disability pension is made up of a flat-rate amount as an earnings-related portion which reflects actual earnings and contributions made to the Plan.

Disabled contributor's child's benefit

Monthly benefits are payable for the dependent children of disabled contributors and are subject to the same conditions as the orphan's benefits mentioned earlier.

PROGRAM ISSUES

Survivor Benefits Reform

The Minister of National Health and Welfare tabled a Consultation Paper, Survivor Benefits under the Canada Pension Plan, in the House of Commons in September 1987. The paper contained proposals to modify the survivor benefit structure. The proposals had two goals: to reflect social change since the inception of the Canada Pension Plan in 1966 and to address views expressed in 1985 by the Parliamentary Committee on Equality Rights, that benefits be awarded without reference to disability, age or family status.

On April 28, 1988, after reviewing the Consultation Paper and conducting public hearings, the Standing Committee on National Health and Welfare tabled its Report. The Committee identified directions for survivor benefits reform and made a number of recommendations intended to modify the major proposal outlined in the Consultation Paper. In September 1988, the federal government tabled its response to the report and undertook to convey the Committee's recommendations and concerns to the provinces.

At a meeting in March 1989 federal and provincial officials reached agreement on the majority of proposed reforms. Once agreement is reached at the officials' level, consultation with provincial social services ministers and approval by federal and provincial finance ministers is required prior to the introduction of amending legislation. Amendments to existing legislation would require an Act of Parliament and (in the case of major changes) the approval of two-thirds of the provinces having two-thirds of the population and the approval of the federal government.

Charter Challenges

During the 1988-89 fiscal year, two challenges to the Canada Pension Plan legislation were launched under Section 15 of the Canadian Charter of Rights and Freedoms. The two challenges allege that the Plan's survivor benefit provisions discriminate on the basis of age. The result of the challenges against the CPP survivor provisions may influence the outcome of the survivor benefits reform initiative.

In addition to the two challenges before the courts, several appeals before the Pension Appeals Board are also based on Charter issues. The appeals challenge the Plan's disability and credit-splitting provisions.

Benefit Rates

The following chart sets out the maximum new benefit rates for 1989.

Type of Benefit	1989
Retirement Pension (at age 65)	$ 556.25
Disability	$ 681.23
Surviving Spouse	
- under age 65	$ 311.61*
- 65 and over	$ 333.75*
Orphans and Disabled Contributors' Children	$ 103.02
Death Benefit	$2,770.00

*In the case where a contributor died in December 1988 and the survivor's pension began in January 1989, the amounts payable are $315.02 for a person under age 65 and $339.20 for a person age 65 and over.

Benefits are escalated in January of each year to reflect the full increase in the average cost of living, as measured by the Consumer Price Index, during the previous twelve months ending in October. Accordingly, all Canada Pension Plan benefits in pay at the end of 1988 were increased in January 1989 by 4.1%.

TABLE 11

CANADA PENSION PLAN - AVERAGE MONTHLY PAYMENT - FISCAL YEAR AVERAGES

	Retirement	Disability	Children	Survivors	Orphans	Death
	$	$	$	$	$	$
1970-1971	22.39	170.42	53.18	69.29	29.83	442.31
1971-1972	26.15	181.17	56.96	66.90	31.07	466.74
1972-1973	30.34	144.54	44.82	65.89	31.15	432.17
1973-1974	35.56	128.77	40.02	66.21	32.20	462.48
1974-1975	45.60	136.20	45.80	74.80	38.36	522.67
1975-1976	59.35	146.32	50.49	82.17	43.15	580.29
1976-1977	74.71	156.73	52.93	87.83	45.89	660.69
1977-1978	87.25	168.18	55.95	92.82	49.26	739.67
1978-1979	101.04	192.89	64.16	99.49	53.77	889.36
1979-1980	116.24	206.23	68.62	107.29	59.87	932.44
1980-1981	132.36	233.26	75.17	112.63	64.56	1 016.10
1981-1982	152.58	253.46	83.39	123.97	70.45	1 125.08
1982-1983	176.77	290.79	95.88	137.65	79.20	1 268.06
1983-1984	200.20	325.41	104.60	149.97	87.22	1 390.00
1984-1985	218.53	352.30	112.94	158.56	93.46	1 561.12
1985-1986	236.35	383.42	125.06	165.51	100.81	1 646.01
1986-1987*	255.94	413.48	114.40	172.49	101.10	1 790.07
1987-1988*	276.41	565.60	121.91	187.00	107.02	1 873.13
1988-1989	292.11	623.05	132.96	193.52	108.01	1 954.63

*Revised

TABLE 12

CANADA PENSION PLAN - NUMBER OF BENEFITS - FISCAL YEAR AVERAGES

	Total*	Retirement	Disability	Survivors	Combined**
1970-1971	212 521	148 271	1 583	29 340	113
1971-1972	299 120	199 395	7 339	44 398	384
1972-1973	388 064	243 778	17 345	61 570	1 107
1973-1974	484 180	297 248	27 624	78 877	2 008
1974-1975	576 263	352 963	36 339	96 485	3 192
1975-1976	708 512	439 404	46 996	118 794	6 515
1976-1977	855 619	535 473	58 465	141 875	10 929
1977-1978	964 869	604 347	66 156	165 771	15 897
1978-1979	1 062 076	668 949	72 132	189 211	21 376
1979-1980	1 161 694	738 458	78 313	213 348	27 434
1980-1981	1 271 788	809 806	84 795	242 704	38 142
1981-1982	1 370 699	872 315	92 227	270 732	49 083
1982-1983	1 471 610	932 308	101 766	298 919	59 898
1983-1984	1 578 166	991 999	113 756	328 705	71 748
1984-1985	1 676 997	1 053 304	124 652	356 290	84 352
1985-1986	1 792 307	1 130 412	136 825	384 401	99 199
1986-1987***	1 955 633	1 228 784	155 078	423 277	116 825
1987-1988***	2 243 429	1 449 597	163 538	479 611	150 248
1988-1989	2 436 215	1 588 891	176 475	517 285	176 181

	Disabled Contributor's Child Benefits			Orphans		
	Total	Under 18	18-24	Total	Under 18	18-24
1970-1971	1 113	912	201	32 215	26 667	5 548
1971-1972	4 905	4 233	672	43 083	37 629	5 454
1972-1973	10 889	9 542	1 347	54 484	48 012	6 472
1973-1974	15 946	14 088	1 858	64 485	56 827	7 658
1974-1975	18 865	16 652	2 213	71 611	63 362	8 249
1975-1976	23 690	21 047	2 643	79 628	70 384	9 244
1976-1977	29 442	25 136	4 306	90 365	76 178	14 187
1977-1978	32 097	27 061	5 036	96 498	80 394	16 104
1978-1979	33 085	27 800	5 285	98 699	81 978	16 721
1979-1980	33 369	28 689	4 680	98 206	83 572	14 634
1980-1981	33 691	28 834	4 857	100 792	85 225	15 567
1981-1982	34 740	29 133	5 607	100 685	83 360	17 325
1982-1983	38 133	31 135	6 998	100 484	80 530	19 954
1983-1984	42 964	34 235	8 729	100 742	77 832	22 910
1984-1985	44 744	35 455	9 290	98 007	74 260	23 746
1985-1986	46 181	36 881	9 300	94 489	70 931	23 557
1986-1987	52 155	41 435	10 720	96 340	72 918	23 922
1987-1988	54 307	42 373	11 934	96 377	71 131	25 247
1988-1989	57 654	44 553	13 101	95 910	69 601	26 309

* total refers to number of benefits and excludes death benefits
** combined pensions are already distributed
*** revised

Contributions

Contributions to the Plan are compulsory and are based on employee earnings from salary or wages or on net earnings from self-employment as defined under the Income Tax Act. Contributions are made on annual earnings above a minimum called the "Year's Basic Exemption" (YBE) up to a ceiling called the "Year's Maximum Pensionable Earnings" (YMPE). The YBE and YMPE are adjusted annually. For 1988, the YBE was $2,600 and the YMPE was $26,500. For 1989, the YBE was $2,700 and the YMPE increased to $27,700.

Contributions are made by members of the Canadian labour force between the ages of 18 and 65 but may continue until age 70 if the contributor so chooses and remains employed until that time. No contributions can be made after age 70 or after an applicant begins receiving a Canada Pension Plan retirement pension. Contributions are also not made by any individual in receipt of a Canada Pension Plan disability pension.

Dual Contributors

A "dual contributor," that is, an individual who has made valid contributions to both the Canada Pension Plan and the Quebec Pension Plan, need only apply to one administration in order to receive the benefits to which he or she is entitled.

The Canada Pension Plan and the Quebec Pension Plan are similar in the important areas of annual contributions, maximum pensionable earnings, annual escalation of benefits, and the level of disability and retirement pensions.

Under an agreement between the two Plans, the administration having responsibility for the payment of the benefit is determined by the usual place of residence of the contributor at the time of application or, in the case of survivor benefits, the contributor's place of residence at the time of death. Where a person has made contributions to only one of the Plans, he or she applies to the Plan to which he or she contributed, regardless of residence at the time of application.

Rate of Contributions

Employees in 1986 and in previous years contributed at the rate of 1.8% of contributory earnings; a matching contribution was made by employers. Self-employed persons contributed at the rate of 3.6%.

To ensure the continuing financial health of the Canada Pension Plan, the contribution rate began to rise annually, as of 1987, by 0.1 percent of covered earnings for employees as well as employers (0.2 percent for self-employed persons). For 1989, the contributory rate is 2.1% each for employees and employers and 4.2% for the self-employed. The rate will continue to rise in gradual stages over 25 years. The 25-year schedule of rates is to be reviewed and updated every five years by federal and provincial finance ministers.

TABLE 13

CANADA PENSION PLAN FUND PROJECTION

YEAR	CONTRIBUTION RATE (1) %	CONTRIBUTIONS (2) $	BENEFITS AND EXPENSES (3) $	FUND AT YEAR-END (4) $	RATIO OF FUND TO EXPENDITURE* (5)
1989	4.20	6770	9374	38837	3.72
1990	4.40	7491	10448	40088	3.48
1991	4.60	8188	11504	41091	3.24
1992	4.75	8850	12663	41668	3.07
1993	4.90	9552	13580	42062	2.91
1994	5.05	10318	14450	42363	2.76
1995	5.20	11149	15328	42601	2.61
1996	5.35	12060	16313	42733	2.45
1997	5.50	13183	17428	42823	2.30
1998	5.65	14346	18618	42836	2.15
1999	5.80	15633	19884	42809	2.01
2000	5.95	17003	21246	42702	1.88
2001	6.10	18455	22699	42454	1.75
2002	6.25	20018	24264	41981	1.62
2003	6.40	21729	25956	41242	1.48
2004	6.55	23534	27790	40295	1.35
2005	6.70	25437	29770	39021	1.22
2006	6.85	27503	31914	37464	1.09
2007	7.00	29650	34293	35455	0.96
2008	7.15	31931	36913	32883	0.83
2009	7.30	34398	39743	29668	0.69
2010	7.45	37019	42794	25665	0.56
2011	7.60	39802	46084	20780	0.42
2012	8.17	44998	49650	17210	0.32
2020	11.93	97635	89289	55562	0.58
2025	13.10	135649	126380	127553	0.94
2030	13.62	180265	172529	218212	1.19

*Expenditure is taken from following year.

Note: Fund in billions of dollars, other dollar figures in millions.
Contribution rates as percentage of contributory earnings.

Contributory Period

A person is eligible to contribute to the Plan from January 1966 or age 18, whichever is later, until age 70, the month of death, or the month before a retirement pension goes into pay, whichever is earliest. Months when a Disability Pension is payable are excluded from this period.

Contributor Information Program

Under this program, each contributor to the Canada Pension Plan receives an information kit which includes a statement showing his or her contributions to the Plan. The statement shows an estimate of the retirement benefits payable as if the contributor were eligible for retirement on the date the statement was issued. Other possible Canada Pension Plan benefits are also estimated: disability, survivor and dependent children's benefits, and the lump-sum death benefit. Each contributor will receive a statement once every four years. Contributors are invited to report discrepancies, errors or omissions. The kits also contain a "Terms and Conditions" document describing the Canada Pension Plan benefits and the conditions for eligibility.

As of March 1989, over 17.1 million kits had been mailed to contributors. Contributors submitted 9,958 inquiries during 1988-89, concerning discrepancies, errors, omissions and data appearing in their statements.

Record of Earnings

Health and Welfare Canada maintains a record of earnings for each contributor to the Canada Pension Plan. Contributors are entitled to review this record once every 12 months. By regularly reviewing their account, contributors are able to detect and report any errors or omissions in their career earnings record.

Social Insurance Numbers are used by the Canada Pension Plan as a means of identifying earnings, contributions and benefits for each participant in the Plan. Each contributor must have a Social Insurance Number so that all his or her earnings can be recorded in the Record of Earnings, and included in the determination of entitlement and the calculation of benefits.

If a contributor or beneficiary does not hold a Social Insurance Number, the Ministers of National Revenue and of National Health and Welfare are able to arrange for a number to be assigned to the person by Employment and Immigration Canada.

As of March 31, 1989, the Record of Earnings reflected the following statistics (last year's figures are shown for comparison):

	1988	1989
Number of contributors	17,661,744	18,236,975
Number of records	289,111,045	309,011,515
Value of earnings	$2,014,786,380,744	$2,237,770,627,664
Value of contributions	$24,163,046,908	$27,201,864,130

In addition to the data referred to above and contained in the Record of Earnings Master File, files are also maintained for earnings and contributions information, which, because of incomplete or inaccurate data, cannot be credited to an individual contributor's account:

	January 1988	January 1989
Number of accounts in these files	3,807,301	3,868,985
Value of earnings	$8,369,065,843	$8,003,263,387
Value of contributions	$111,466,274	$107,333,420

With the cooperation of Revenue Canada and Employment and Immigration Canada, 30,560 records were identified during the past year and transferred to the Record of Earnings regular files.

A total of 18,674 statements of earnings were requested and issued to contributors during the 1988-89 fiscal year.

Division of Pension Credits

If a marriage ends in divorce or annulment, Canada Pension Plan credits earned by both spouses during their life together may be divided equally between them. This division is mandatory for divorces or annulments taking place after January 1, 1987, as soon as the Minister of National Health and Welfare receives the information necessary to take this action. As well, if a legal marriage ends in separation and if the separation has lasted one year, either spouse may apply for a division of pension credits. There is no time limit for making application for a division of credits following separation, except in the event of the death of one of the separated spouses. Further, former partners in a common-law relationship may apply for a division of pension credits within four years after they have separated, if they have been living apart for one year.

Appeals

The Canada Pension Plan appeals procedure is administered by Health and Welfare Canada from the initiation of an appeal through to its resolution. This includes arranging Review Committee hearings across Canada, ensuring that each participant is supplied with all pertinent information, and providing information to the Registrar of Appeals for cases appealed to the Pension Appeals Board.

A person who is dissatisfied with a decision made under the Act has the right to appeal through three separate levels. The first level consists of an appeal to the Minister for reconsideration of the initial decision. If dissatisfied with the new decision, a person has a right to further appeal to a Review Committee. If the Review Committee's decision is not favourable from the appellant's or the Minister's point of view, the last recourse is an appeal to the Pension Appeals Board, the decision of which is final and binding.

During the fiscal year ending March 31, 1989, 11,453 appeals were made to the Minister for reconsideration of decisions given by the Canada Pension Plan administration. This represents a decrease of 3% over the previous fiscal year. Appeals related to disability benefits made up 95% of the total number of appeals received at the first level.

FIRST-LEVEL APPEALS

APPEALS TO THE MINISTER (1988-89 fiscal year)

	APPEALS PROCESSED			
BENEFIT	UPHELD	DENIED	WITHDRAWN	TOTAL
Retirement	16	97	2	115
Survivor	15	89	-	104
Disability	4,744	5,672	10	10,426
Division of Pension Credits	35	137	1	173
TOTAL	4,810	5,995	13	10,818

For the same period, 2,646 second-level appeals to Review Committees were received. This is an increase of 10.8% over the previous fiscal year. During this period, 2,439 appeals to Review Committees were processed. In 74.8% of these appeals, the original decision was reversed prior to a hearing by a Review Committee. These reversals occurred mostly in disability cases where new medical evidence was made available.

SECOND-LEVEL APPEALS

APPEALS TO THE REVIEW COMMITTEE (1988-89 fiscal year)

	APPEALS PROCESSED				
BENEFIT	UPHELD	DENIED	WITHDRAWN	DECISION REVERSED PRIOR TO HEARING	TOTAL
Retirement	5	6	2	2	15
Survivor	11	14	5	3	33
Disability	279	173	58	1,818	2,328
Division of Pension Credits	26	16	19	2	63
TOTAL	321	209	84	1,825	2,439

Changes to the Canada Pension Plan and Regulations

1. The following Orders-in-Council enacting Regulations under the Canada Pension Plan were published in the Canada Gazette during the fiscal year 1988-89:

   SOR/88-239, dated April 14, 1988:
   Schedule IX was amended to include all International Social Security Agreements in force and Schedules VII and VIII were amended to remove references to France, the United States, Denmark, Belgium, Barbados and Sweden.

   SOR/88-628, dated December 7, 1988:
   Minor amendments were made to Section 54.3, the provision specifying when a contributor is considered to have wholly or substantially ceased to be employed.

   SOR/88-631, dated December 7, 1988:
   The amendments provide that CPP contributions may now be made on income earned by Indians working on a reserve.

   SOR/88-638, dated December 7, 1988:
   Schedule IV was amended to allow certain employment in British Columbia and Nova Scotia to be considered as pensionable employment.

SOR/88-639, dated December 7, 1988:
The amendment prescribes an employee's contribution for 1989 and the basic exemption and the amounts thereof applicable to certain pay periods. It also revises the amounts in Schedule I to reflect the increase in the Year's Maximum Pensionable Earnings.

2. The following amendments to the Canada Pension Plan were proclaimed in force during the fiscal year 1988-89.

Bill C-139, An Act to amend the Income Tax Act, the Canada Pension Plan, the Unemployment Insurance Act, 1971, the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977, and certain related Acts - Declared in force September 13, 1988, being chapter 55 of the Statutes of Canada, 1988.

Minor amendments were made to subsection 21(6) of the Canada Pension Plan.

Departmental Responsibilities

Division of Responsibility

The Canada Pension Plan legislation specifies that the Minister of National Health and Welfare is responsible for the administration of all parts of the Act, with the exception of Part I, which comes under the jurisdiction of the Minister of National Revenue. Part I concerns the coverage of persons under the Plan and the collection of contributions. Parts II and III deal with the payment of benefits and the general administration of the Plan.

Other departments have designated responsibilities for certain aspects of the Plan under the overall administration of the Minister of National Health and Welfare. The costs incurred by these departments are charged to the Canada Pension Plan Account.

During 1988-89, the accounting firm of Coopers and Lybrand reviewed the costs charged to the Canada Pension Plan by departments and agencies involved in the administration of the Plan. Treasury Board approved new costing principles recommended by the firm. Coopers and Lybrand were subsequently retained to develop service agreements, in the form of memoranda of understanding, between the Canada Pension Plan and the departments and agencies that administer it.

Health and Welfare Canada

Health and Welfare Canada staff advise applicants on the Canada Pension Plan benefits available and the eligibility requirements for each benefit, and provide assistance, if necessary, in completing application forms and obtaining required documentation. They process applications, determine benefit entitlement and calculate the amount of benefits.

Beneficiary accounts are maintained and the benefit payment system is administered by Health and Welfare Canada. The Department is responsible for advising on legislative, policy and program design and for providing administrative services for the Canada Pension Plan Advisory Board and the Pension Appeals Board. In 1988-89, Health and Welfare Canada's charges to the Canada Pension Plan Account for all activities related to benefit payments and overall administration of the Plan were $55,060,467.

Health and Welfare Canada is also responsible for maintaining a record of earnings for each contributor and operating an extensive contributor information program.

Department of Finance

The Department of Finance is responsible for assessing the economic implications on the Canada Pension Plan and the economy as a whole of issues such as government policy proposals, pension benefits changes, and contribution rates. It also acts as the liaison between the federal and provincial governments concerning the purchase of provincial securities on behalf of the Fund and the financing implications of changes to Canada Pension Plan legislation.

Each month, the Department of National Health and Welfare determines the amount by which the operating balance in the Canada Pension Plan Account exceeds the estimated amount required to meet benefit payments and administrative expenses in the following three months. These excess funds are made available by the Department of Finance for the purchase of provincial securities, securities of provincial Crown agencies and securities of the Government of Canada, for a twenty-year term. (A lesser term may be fixed by the Minister of Finance on the recommendation of the Chief Actuary of the Office of the Superintendent of Financial Institutions.) The amount of excess funds offered to each province is in proportion to the contributions received from residents in that province during the preceding 120 months. Effective January 1, 1987, the Yukon and Northwest Territories became eligible to borrow from the Fund.

Office of the Superintendent of Financial Institutions

The Chief Actuary of the Office of the Superintendent of Financial Institutions is responsible for the preparation of reports on the projected financial state of the Plan and on the effects on the Fund of proposed amendments to the Plan.

The Office of the Superintendent of Financial Institutions is not involved in the day-to-day administration of the Canada Pension Plan. Its responsibilities are limited to actuarial examinations, special reports concerned with amending legislation, and recommendations concerning the term to maturity of securities purchased for the Canada Pension Plan Investment Fund. The Office of the Superintendent of Financial Institutions charged $445,000 in 1988-89 to the Canada Pension Plan for Canada Pension Plan activities.

Employment and Immigration Canada

Employment and Immigration Canada is responsible for assigning Social Insurance Numbers to individuals and for maintaining the Central Index of those numbers. The number of new Social Insurance Numbers issued during the fiscal year 1988-89 was 680,808; the number of requests for amendments to records was 79,988; and the total number of replacement cards was 158,879. This represents an increase of 6,767 cards over last year. The department works with Health and Welfare Canada to resolve operational problems and improve service to the public. For example, both Employment and Immigration Canada and Health and Welfare Canada have Social Insurance Registration material available to assist contributors when it is necessary to change or correct social insurance number information, rather than refer contributors from one department to the other. Employment and Immigration Canada charged $1,602,000 in 1988-89 for activities relating to the Canada Pension Plan.

Supply and Services Canada

Supply and Services Canada issues payments on behalf of the Canada Pension Plan and provides support services to Health and Welfare Canada through the development, maintenance, enhancement and operation of information-processing systems required to record contributor earnings and contributions;

interface with provincial pension plans and other government departments; calculate and record benefits payable under the plan; pay benefits under the Plan; and, produce statements of contribution and benefit entitlement and management information statistics.

Supply and Services Canada issued 26.4 million cheques in 1988-89, an increase of 8.6% over 1987-88. In addition, SSC issued 4.3 million CPP Contributor Information Kits in 1988-89 on behalf of the Canada Pension Plan and issued 2.4 million T4 information slips to beneficiaries for Income Tax reporting.

In providing cheque issue service, SSC also continued to send information inserts about the Canada Pension Plan program with Family Allowances, Old Age Security and Canada Pension Plan cheques.

For cheque issue and computer services for the Canada Pension Plan, Supply and Services Canada charged $23,849,000 to the Canada Pension Plan.

Revenue Canada, Taxation

Revenue Canada, Taxation, is responsible for the administration of Part I of the Canada Pension Plan Act, which provides for the collection of contributions from employees, employers and self-employed individuals. The annual revenue collected during the 1988-89 fiscal year by the Department on behalf of Health and Welfare Canada amounted to $6.25 billion, compared to $5.58 billion in the preceding fiscal year.

Audits

During the fiscal year, the Payroll Audit staff conducted 77,338 audits of employers' records in the field and raised 49,342 assessments for failure to remit Canada Pension Plan contributions withheld at source from employee salaries. Another program involving a computer check of about 21.6 million T4 slips filed by employers at year end, including those from 1987 and amended slips from previous years, uncovered over 593,644 T4 slips with insufficient Canada Pension Plan contributions withheld at the source. These T4 slips were referred to the employers involved, for correction or explanation. Enforcement programs are conducted year-round and utilize 399 person-years.

Rulings

Employee contributions must be withheld at the source and a matching amount contributed by the employer for every person considered an employee for purposes of the Canada Pension Plan. Specific rulings as to whether a person should be considered an employee, or whether a payment or benefit constitutes pensionable income, are provided by Revenue Canada, Taxation, District Office staff. During the fiscal year, 306 rulings pertaining solely to the Canada Pension Plan were issued by Revenue Canada, Taxation, and a further 3,520 rulings related to both CPP and Unemployment Insurance legislation.

Record of Earnings

The Department reviewed and replied to some 28,800 requests for verification of individual records of earnings.

Appeals

The Canada Pension Plan provides for two stages of appeal from rulings and assessments made by Revenue Canada, Taxation. The first is to the Minister of National Revenue and the second is to the Pension Appeals Board. The Minister rendered 426 decisions in the fiscal year.

During the same period, the Pensions Appeals Board heard 151 cases, 55 of which were Minister's decisions.

Social Insurance Numbers

Employers who fail to report the correct Social Insurance Number of an employee on a T4 slip are a continuing problem. In the period ended December 31, 1988, 20.9 million individual 1987 T4 slips were processed and the information was passed to the employees' Records of Earnings.

Approximately 4% of the T4 slips filed, or 805,873, contained either an invalid or a missing Social Insurance Number. In an effort to obtain employee Social Insurance Numbers, 776,653 requests were mailed to employers, and 315,784 follow-up requests were mailed to employers who failed to reply to the original requests. At the end of the 1988 processing year, a total of 451,159 T4 slips with an invalid (100,708) or missing (350,451) Social Insurance Number were transmitted to Supply and Services Canada, Canada Pension Plan Division, for inclusion in the unidentified earnings bank.

Overpayments and Adjustments

For the period ended December 31, 1988, approximately $101 million in Canada Pension Plan overpayments were processed. Some adjustments were also necessary for Canada Pension Plan contributions made by self-employed individuals.

Publicity

Revenue Canada, Taxation, pamphlets, leaflets, circulars and news releases are distributed to a wide range of individuals and educational establishments across Canada. The Department provides information on the Canada Pension Plan for the benefit of incapacitated taxpayers in order to enable individuals to complete their tax returns. CPP information regarding the importance of correct Social Insurance Numbers has been given prominent coverage in the annual Tax Guide.

Simplification

Revenue Canada, Taxation, officials are working to simplify the forms and tables used to calculate Canada Pension Plan contributions.

Costs Charged to the Canada Pension Plan

In 1988-89, Revenue Canada, Taxation, charged $48,174,000 to the Canada Pension Plan for Canada Pension Plan activities.

Pension Appeals Board Activities (PAB)

During the 1988-89 fiscal year, the Board received 253 new appeals on matters related to Canada Pension Plan benefits. During the same period, the Board decided or disposed of 255 appeals on hand. Several other such appeals set down for hearing were adjourned to a later session at the request of one or both parties.

The Board received 70 new appeals arising from decisions of the Minister of National Revenue, most of which are not ready for hearing. During the same period, the Board disposed of 92 appeals.

Canada Pension Plan Advisory Board

The Advisory Board is a statutory body established under the Canada Pension Plan legislation. The role of the Board is to review the operation of the Act, the state of the Canada Pension Plan Investment Fund, and the adequacy of coverage and benefits provided under the Plan. The Board reports the results of its findings and makes appropriate recommendations to the Minister of National Health and Welfare.

The Advisory Board consists of not more than 16 members appointed by the Governor in Council to represent employees, employers, self-employed persons and the public. During the year, the Board operated at full complement.

The full Board met twice during the year, in Ottawa in May and in Quebec City in October.

The Board has established a number of committees to study the definition of disability under the Canada Pension Plan; proposals for contributions to the Plan on behalf of homemakers; survivor benefits under the Plan; allocation of charges to the Canada Pension Plan; level and structure of benefits under the plan; level of pension awareness among the public; and the question of unidentified records of earnings and contributions.

Report to the
Minister of National Health and Welfare
on the examination of the statements of the
CANADA PENSION PLAN ACCOUNT
and the
CANADA PENSION PLAN INVESTMENT FUND
for the year ended March 31, 1989

AUDITOR GENERAL OF CANADA

VÉRIFICATEUR GÉNÉRAL DU CANADA

AUDITOR'S REPORT

To the Minister of National Health and Welfare

I have examined the statements of the Canada Pension Plan Account and the Canada Pension Plan Investment Fund for the year ended March 31, 1989. My examination was made in accordance with generally accepted auditing standards, and accordingly included such tests and other procedures as I considered necessary in the circumstances.

In my opinion, these statements present fairly the balance and changes of the Account and the Fund for the year ended March 31, 1989 in accordance with the accounting policies set out in Note 2 to the statements applied on a basis consistent with that of the preceding year.

Raymond Dubois, F.C.A.
Deputy Auditor General
for the Auditor General of Canada

Ottawa, Canada
August 25, 1989

Statement of the
CANADA PENSION PLAN ACCOUNT
for the year ended March 31, 1989

	1989	1988
	(in thousands of dollars)	
Amounts credited		
Contributions - employees, employers and self-employed	6,248,267	5,583,236
Interest (Note 3)	3,912,264	3,669,228
	10,160,531	9,252,464
Amounts charged		
Benefits		
Retirement pensions	5,569,542	4,808,207
Disability pensions	1,319,436	1,109,968
Survivors' pensions	1,201,243	1,076,225
Death benefits	138,528	131,606
Orphans' benefits	124,305	123,771
Disabled contributors' child benefits	91,989	79,444
	8,445,043	7,329,221
Expenses (Note 4)		
Administration	55,060	50,187
Collection of contributions	48,174	58,110
Cheque issue and computer services	23,849	18,907
Accommodation	4,552	5,997
Assignment of social insurance numbers and maintenance of central index	1,602	1,325
Actuarial services	445	347
	133,682	134,873
	8,578,725	7,464,094
Increase in balance	1,581,806	1,788,370
Balance at beginning of year	36,021,076	34,232,706
Balance at end of year	37,602,882	36,021,076
Represented by:		
Canada Pension Plan Investment Fund	35,063,117	33,737,049
Operating balance on deposit with the Receiver General for Canada	2,539,765	2,284,027
	37,602,882	36,021,076

Approved on behalf of the Department of National Health and Welfare:

Assistant Deputy Minister
Income Security Programs

Deputy Minister

Statement of the
CANADA PENSION PLAN INVESTMENT FUND
for the year ended March 31, 1989

	Balance at beginning of year	Amounts charged - purchases	Amounts credited - redemptions	Balance at end of year
		(in thousands of dollars)		
Investment in securities (Note 5)				
Provinces and territory				
Newfoundland	700,543	41,635	14,237	727,941
Prince Edward Island	147,887	9,703	2,857	154,733
Nova Scotia	1,316,250	78,450	29,179	1,365,521
New Brunswick	966,174	59,314	21,767	1,003,721
Quebec	125,487	5,289	2,378	128,398
Ontario	15,900,897	589,319	411,993	16,078,223
Manitoba	1,848,188	105,971	42,250	1,911,909
Saskatchewan	1,519,093	93,932	35,908	1,577,117
Alberta	3,986,783	287,572	65,019	4,209,336
British Columbia	4,730,174	273,934	107,216	4,896,892
Yukon Territory	3,726	-	-	3,726
	31,245,202	1,545,119	732,804	32,057,517
Canada	2,491,847	519,360	5,607	3,005,600
	33,737,049	2,064,479	738,411	35,063,117

Approved on behalf of the Department of National Health and Welfare:

Assistant Deputy Minister
Income Security Programs

Deputy Minister

CANADA PENSION PLAN ACCOUNT
and the
CANADA PENSION PLAN INVESTMENT FUND

Notes to Statements
for the year ended March 31, 1989

1. Plan description and authority

The Canada Pension Plan (the Plan) is a compulsory and contributory social insurance plan which enables members of the labour force to acquire and retain protection for themselves and their families against loss of income due to retirement, disability or death. The Plan applies in all parts of Canada, except for the Province of Quebec which has a parallel plan.

Under existing arrangements, all benefits and all costs incurred in the administration of the Plan are financed by the contributions made by employees, employers and self-employed persons and the interest earned from the investment of funds.

The Canada Pension Plan Account (the Account) was established in the accounts of Canada by Section 108.(1) of the Canada Pension Plan, a 1965 Act of Parliament, to record the contributions, interest, benefits and expenses of the Plan.

The Canada Pension Plan Investment Fund (the Fund) was established in the accounts of Canada by Section 109.(1) of the Plan to record the investment in securities of the provinces, territories and Canada.

2. Accounting policies

Canada Pension Plan Account

The amounts credited and charged to the Account are in accordance with Sections 108.(2) and 108.(3) of the Plan, respectively. Contributions, interest and benefits are recorded on a cash basis. Contributions are received from Revenue Canada - Taxation based on estimates of collections for the current year and adjustments to the estimates of prior years. Expenses are recorded on an accrual basis. The balance in the Account represents the accumulated excess of contributions and interest over benefits and expenses to date.

Canada Pension Plan Investment Fund

The amounts charged and credited to the Fund are in accordance with Section 109.(2) of the Plan. All securities held are carried at cost, are non-negotiable and have a term of 20 years or such lesser period as may be determined by the Minister of Finance on the recommendation of the Chief Actuary of the Office of the Superintendent of Financial Institutions.

3. Interest

	1989	1988
	(in thousands of dollars)	
Interest on investment in securities held by the Fund. The weighted average rate of interest on securities purchased during the year was 10.08% (1988: 9.61%)		
Provinces and territory		
Newfoundland	76,769	73,194
Prince Edward Island	16,301	15,455
Nova Scotia	142,948	136,450
New Brunswick	105,125	100,177
Quebec	12,675	12,260
Ontario	1,718,713	1,695,475
Manitoba	199,897	193,368
Saskatchewan	165,306	158,641
Alberta	440,428	414,944
British Columbia	519,183	496,018
Yukon	360	179
	3,397,705	3,296,161
Canada	264,133	189,039
	3,661,838	3,485,200
Interest on operating balance on deposit with the Receiver General for Canada, at a weighted average rate of 9.70% (1988: 8.16%)	250,426	184,028
	3,912,264	3,669,228

4. Expenses

Expenses of the Account represent the costs of administration charged by six federal government departments: Health and Welfare (administration); Revenue Canada - Taxation (collection of contributions); Supply and Services (cheque issue and computer services); Public Works (accommodation); Employment and Immigration (assignment of social insurance numbers and maintenance of central index); and, the Office of the Superintendent of Financial Institutions (actuarial services).

5. Investment in securities

Operating balances on deposit with the Receiver General in excess of estimated cash requirements for the following three-month period are available for purchases of securities of the provinces, territories and Canada. The monies available for security purchases are allocated to the provinces and territories based on the proportion of contributions credited to the Account during the preceding 10 years in respect of employment in a given province or a territory to the total contributions in those years. The portion attributed to certain other employees outside Canada continues to be invested in securities of Canada.

The securities of Quebec relate to the contributions of certain federal employees, such as members of the Canadian Armed Forces, who are residents in the Province of Quebec.

6. Financing of the Plan

The Canada Pension Plan was amended by Bill C-116 with effect from January 1, 1987. A long-term financing philosophy was established setting out provisions for the timing, rate of increase of the contribution rates and amendments thereto which will be made by regulation.

The revised legislation now contains a 25 year schedule of contribution rates providing for an increase from the 1986 rate of 3.6% progressively by 0.2 percentage points each year until 1991 and by 0.15 percentage points thereafter until 2011 when it will reach 7.6%. However, it stipulates that every five years the Minister of Finance and ministers of the Crown from the included provinces shall review the contribution rates set out in the schedule and make recommendations as to whether those rates should be changed and as to whether the schedule should be amended to include contribution rates for an additional five years. If, for any reason, the schedule is not amended for the additional five years the Minister of Finance shall, by regulation, amend the schedule to include the contribution rates set out in the most recent report prepared by the Chief Actuary. By the year 2011, it is expected that the Plan's Account will be equivalent to approximately two years' expenditure of the Plan and will be maintained near that level in accordance with the provisions of Section 113.1(4)(c) of the revised legislation.

Under existing legislation, any proposed enactment to alter the general level of benefits or the rate of contributions requires agreement by at least two-thirds of the 10 provinces having an aggregate of not less than two-thirds of the population.

Report No. 10 was the Chief Actuary's last report tabled in Parliament in October 1986. Among other things, it contained the results of his examination of the financial impact of the legislative changes in Bill C-116.

CANADA PENSION PLAN ACCOUNT: STATEMENT OF REVENUE AND EXPENDITURES
FISCAL YEARS 1965-1966 to 1988-1989

TABLE 16

(million dollars)

Period	Revenue				Expenditures			Excess of Revenue	Balance in CPP Account
	Contributions	Interest on Investment	Other	Total	Benefits	Administration	Total		
1965-1966	94.9	-	-	94.9	-	5.5	5.5	89.4	89.4
1966-1967	587.2	11.0	1.7	599.9	0.1	8.4	8.4	591.5	680.9
1967-1968	640.2	42.2	2.2	684.7	1.3	11.5	12.8	671.9	1,352.8
1968-1969	697.6	84.4	3.0	785.0	15.6	14.5	30.0	755.0	2,107.8
1969-1970	745.6	139.7	4.2	889.6	47.3	17.7	65.1	824.5	2,932.3
1970-1971	812.9	202.7	4.5	1,020.1	89.2	19.5	108.7	911.3	3,843.6
1971-1972	825.9	272.6	3.5	1,102.1	144.4	22.9	167.3	934.9	4,778.5
1972-1973	897.4	341.4	4.6	1,243.4	206.3	22.6	228.9	1,014.5	5,793.0
1973-1974	1,019.4	416.0	8.0	1,443.4	278.2	24.4	302.6	1,140.7	6,933.8
1974-1975	1,238.8	504.4	14.2	1,757.4	399.0	29.9	428.8	1,328.6	8,262.4
1975-1976	1,489.2	621.1	18.7	2,129.0	587.8	33.7	621.6	1,507.4	9,769.8
1976-1977	1,684.2	750.2	27.3	2,461.6	833.3	41.3	874.5	1,587.1	11,356.9
1977-1978	1,845.5	894.1	27.1	2,766.6	1,059.1	45.6	1,104.7	1,661.9	13,018.8
1978-1979	2,124.1	1,047.2	41.9	3,213.3	1,328.4	50.2	1,378.6	1,834.7	14,853.5
1979-1980	2,367.5	1,220.7	68.3	3,656.5	1,635.1	58.4	1,693.5	1,963.0	16,816.5
1980-1981	2,689.3	1,427.3	91.4	4,208.1	2,010.9	66.7	2,077.7	2,130.4	18,946.9
1981-1982	3,281.9	1,707.2	143.2	5,132.2	2,455.6	76.4	2,531.9	2,600.3	21,547.2
1982-1983	3,446.4	2,106.7	129.2	5,682.2	3,035.8	85.5	3,121.3	2,560.9	24,108.1
1983-1984	3,715.9	2,422.6	111.1	6,249.7	3,656.8	89.0	3,745.8	2,503.9	26,612.0
1984-1985	3,879.5	2,736.8	151.5	6,767.8	4,223.3	100.0	4,323.3	2,444.5	29,056.5
1985-1986	4,495.2	3,009.3	152.3	7,656.7	4,887.1	111.2	4,998.4	2,658.4	31,714.8
1986-1987	4,975.7	3,247.3	155.5	8,379.6	5,721.3	140.4	5,861.7	2,417.9	34,232.7
1987-1988	5,583.2	3,485.2	184.0	9,252.5	7,329.2	134.9	7,464.1	1,788.4	36,021.1
1988-1989	6,248.3	3,661.8	250.4	10,160.5	8,445.0	133.7	8,578.7	1,581.8	37,602.9

Note: Due to rounding, figures may not add to totals shown.

INTERNATIONAL AGREEMENTS

Reciprocal social security agreements make social security benefits portable between countries through the coordination of two countries' social security programs.

The Canadian programs included in such agreements consist of the Canada Pension Plan and the Old Age Security programs. These agreements have three basic objectives:

(i) to ease or eliminate restrictions on the payment of social security benefits abroad;

(ii) to eliminate situations in which a worker may have to contribute to the social security programs of both countries for the same work;

(iii) to assist migrants in meeting the eligibility conditions for benefits based on their participation in the social security system of each country.

Old Age Security

Canada's social security agreements enable persons who are residing or have resided in another country to add (or totalize) those periods of residence abroad to periods of residence in Canada to satisfy the minimum eligibility requirements for the basic Old Age Security pension and the Spouse's Allowance. For example, someone who has resided in Canada for less than the 10 years required to receive a partial Old Age Security pension in Canada would be able to use periods of residence in the other country to meet the 10-year requirement. A similar provision would apply for someone who has resided in Canada for less than the 20 years needed to receive a partial Old Age Security pension outside the country.

Once eligibility for the pension is thus established, the amount of the Old Age Security pension payable is determined by the individual's actual periods of residence in Canada at the rate of 1/40th of the full pension for each year in Canada after age 18.

Canada Pension Plan

In regard to the Canada Pension Plan, agreements are designed to avoid duplicate coverage - that is, they eliminate the necessity of contributing to both the Canada Pension Plan and the comparable program of the other country for the same work.

Agreements may also assist individuals to qualify for disability, survivor's and death benefits under the Canada Pension Plan. Each of these benefits has minimum contributory requirements. An agreement may allow periods of contribution to the other country's social security system to be added to periods of contribution to the Canada Pension Plan in order to meet these requirements. Once eligibility is thus established, the amount of benefits would be based on actual contributions to the CPP.

Social Security Programs of Other Countries

These agreements also assist individuals in establishing their entitlement to retirement, disability or survivor benefits under the social security programs of the other country.

Agreements Signed

During the 1988-89 fiscal year, two new agreements, with Dominica and the Federal Republic of Germany, came into force. As well, agreements with Australia and Iceland were signed. As of March 31, 1989, Canada had agreements in force with Austria, Barbados, Belgium, Denmark, Dominica, Federal Republic of Germany, Finland, France, Greece, Italy, Jamaica, Norway, Portugal, Saint Lucia, Spain, Sweden and the United States. The agreement with Australia is scheduled to come into force on September 1, 1989. In addition, agreements have been signed with Luxembourg and the Netherlands.

INCOME SECURITY PROGRAMS BRANCH OFFICES

Regional offices are located in the capital city of each province. Ontario, because of its size and population, has two additional regional offices, located in Chatham and Timmins. Each regional office is responsible for the processing of applications and the payment of benefits. The Edmonton regional office is responsible for application and benefit administration for clients in Alberta, the Yukon and Northwest Territories.

REGIONAL OFFICES

NEWFOUNDLAND	St. John's
PRINCE EDWARD ISLAND	Charlottetown
NOVA SCOTIA	Halifax
NEW BRUNSWICK	Fredericton
QUEBEC	Québec
ONTARIO	
MID-ONTARIO	Scarborough
SOUTHWESTERN ONTARIO	Chatham
NORTHERN ONTARIO	Timmins
MANITOBA	Winnipeg
SASKATCHEWAN	Regina
ALBERTA	Edmonton
BRITISH COLUMBIA	Victoria

CLIENT SERVICE CENTRES

NEWFOUNDLAND

Full-time

Corner Brook	St.John's

Part-time and Itinerant

Baie Verte	Harbour Grace
Channel-Port aux Basques	Labrador City
Clarenville	Marystown
Gander	St. Anthony
Goose Bay	Springdale
Grand Falls	Stephenville

NOVA SCOTIA

Full-time

Antigonish	Sydney
Halifax	Truro
New Glasgow	

Part-time and Itinerant

Amherst	Middleton
Bridgewater	New Waterford
Digby Falls	North Sydney
Glace Bay	Port Hawkesbury
Inverness	Shelburne
Kentville	Windsor
Liverpool	Yarmouth

PRINCE EDWARD ISLAND

Full-time

Charlottetown

Part-time and Itinerant

Montague	Souris
O'Leary	Summerside

NEW BRUNSWICK

Full-time

Bathurst	Fredericton
Chatham	Moncton
Edmundston	Saint John

Part-time and Itinerant

Campbellton	Sackville
Caraquet	St. Quentin
Grand Falls	St. Stephen
Kedgwick	Shippagan
Neguac	Sussex
Perth Andover	Tracadie
Plaster Rock	Woodstock
Richibucto	

ISP-Client Service Centres (cont'd)

QUEBEC

Full-time

Chicoutimi
Drummondville
Gatineau
Laval
Longueuil
Montreal
Québec
Rimouski
St-Léonard
Sept-Îles
Sherbrooke
Trois-Rivières
Val D'or
Verdun

Part-time and Itinerant

Acton Vale
Alma
Amos
Asbestos
Aylmer
Baie Comeau
Baie St-Paul
Berthierville
Bryson
Buckingham
Cabano
Cap-Aux-Meules
Carleton
Chandler
Châteauguay
Cowansville
Dolbeau
Donnacona
Dorion Vaudreuil
Dorval
Forestville
Fort Coulonge
Gaspé
Granby
Grand-Mère
Hull
Havre St-Pierre
Îles-de-la Madeleine
Joliette
Lachute
Lac Mégantic
La Malbaie
La Pocatière
La Sarre
La Tuque
Louiseville
Maniwaki
Maria
Matane
Mont-Laurier
Montmagny
Normandin
Paspebiac
Plessisville
Rivière-du-Loup
Roberval
Rouyn
St-Félicien
St-Gabriel-de-Brandon
St-Georges
St-Hyacinthe
St-Jean
St-Jérôme
St-Marc-des-Carrières
St-Raymond
St-Regis
St-Tite
Ste-Agathe
Ste-Anne des Monts
Ste-Geneviève de Batiscan
Ste-Marie
Senneterre
Shawinigan
Sorel
Témiscaming
Thetford Mines
Valleyfield
Victoriaville
Ville-Marie

NORTHERN ONTARIO

Full-time

North Bay
Sault Ste Marie
Sudbury
Thunder Bay
Timmins

Part-time and Itinerant

Elliot Lake
Espanola
Fort Frances
Hearst
Kapuskasing
Kenora
Kirkland Lake
New Liskeard
Sturgeon Falls
Wawa

SOUTHWESTERN ONTARIO

Full-time

Chatham
Hamilton
Kitchener
London
St. Catharines
Sarnia
Windsor

Part-time and Itinerant

Brantford
Burlington
Cambridge
Dunnville
Goderich
Guelph
Leamington
Listowel
Niagara Falls
St. Thomas
Simcoe
Stratford
Tillsonburg
Walkerton
Wallaceburg
Welland
Woodstock

MID-ONTARIO

Full-time

Barrie
Etobicoke
Kingston
Mississauga
North York
Oshawa
Ottawa
Peterborough
Scarborough Town Centre
Toronto Mid-town

ISP-Client Service Centres (cont'd)

MID-ONTARIO (Cont'd)

Part-time and Itinerant

Belleville
Bracebridge
Brampton
Brockville
Cobourg
Collingwood
Cornwall
Hawkesbury
Lindsay
Midland
Newmarket
Orangeville
Orillia
Owen Sound
Parry Sound
Pembroke
Perth
Smiths Falls

SASKATCHEWAN

Full-time

Regina
Saskatoon

Part-time and Itinerant

Assiniboia
Broadview
Estevan
Humboldt
Lloydminster
Melfort
Melville
Moose Jaw
North Battleford
Prince Albert
Rosetown
Shaunavon
Swift Current
Weyburn
Yorkton

ALBERTA

Full-time

Calgary
Edmonton
Lethbridge
Red Deer

Part-time and Itinerant

Athabasca
Barrhead
Blairmore
Bonneyville
Brooks
Camrose
Castor
Dawson Creek (B.C.)
Drumheller
Edson
Lac La Biche
Medicine Hat
Olds
Peace River
Ponoka
Provost
St. Paul
Stettler
Three Hills
Vegreville

ALBERTA (Cont'd)

Part-time and Itinerant

Fort St. John (B.C.)
Grande Prairie
Hanna
High Prairie
High River
Hinton
Jasper
Vermillion
Viking
Wainwright
Westlock
Wetaskiwin

BRITISH COLUMBIA

Full-time

Burnaby
Chilliwack
Kamloops
Kelowna
New Westminster
North Vancouver
Penticton
Prince George
Vancouver
Victoria

Part-time and Itinerant

Campbell River
Castlegar
Clearbrook/Matsqui
Courtenay
Cranbrook
Creston
Fernie
Goldon
Grand Forks
Merrit
Nanaimo
Nelson
Port Alberni
Powell River
Prince Rupert
Quesnel
Revelstoke
Salmon Arm
Terrace
Trail
Vernon
White Rock
Williams Lake

MANITOBA

Full-time

Brandon
Winnipeg

Part-time and Itinerant

Dauphin
Flin Flon
Morden
Portage la Prairie
Selkirk
Steinbach
Swan River
The Pas
Thompson

FOR FURTHER REFERENCE

A number of regular publications provide useful material and statistics on the Old Age Security, Canada Pension Plan and Family Allowances programs.

Statistics Canada issues a series of publications on Social Security National Programs. The issues of special relevance include Old Age Security, Guaranteed Income Supplement and Spouse's Allowance (Catalogue No. 86-509), Canada and Quebec Pension Plans (Catalogue No. 86-507) and Family Allowances and Related Programs (Catalogue No. 86-508). In addition, information can be found in the Public Accounts of Canada, in Part III of the Main Estimates, and in the Department of National Health and Welfare's Annual Report. The Department of National Health and Welfare also regularly publishes a booklet entitled Basic Facts on Social Security Programs, which details pertinent statistics and design features of the programs.

A good source of information, including a general description of how the programs operate, who is eligible and how benefits are determined, can be found in Overview: The Income Security Programs of Health and Welfare Canada.

Statistics covering all three programs are published regularly in Monthly Statistics: Income Security Programs.

Information particular to the Canada Pension Plan can be found in the annual publication Canada Pension Plan Contributors, published by National Health and Welfare. The Office of the Superintendent of Financial Institutions regularly produces actuarial assessments of the Canada Pension Plan, depicting long-term costs of the Plan under a range of scenarios.

Health and Welfare Canada

Rapport pour l'année terminée le 31 mars 1989

ALLOCATIONS FAMILIALES
SÉCURITÉ DE LA VIEILLESSE
RÉGIME DE PENSIONS DU CANADA

PROGRAMMES DE LA SÉCURITÉ DU REVENU

Canada

Minister of National Health
and Welfare

Ministre de la Santé nationale
et du Bien-être social

Ottawa, K1A 0K9

Son Excellence le très honorable Ramon John Hnatyshyn
Gouverneur général et Commandant en chef du Canada

Qu'il plaise à Votre Excellence,

J'ai l'honneur de présenter à Votre Excellence le Rapport sur l'administration des Allocations familiales, de la Sécurité de la vieillesse et du Régime de pensions du Canada pour l'année financière terminée le 31 mars 1989.

Veuillez agréer, Monsieur le Gouverneur général, l'assurance de mon profond respect.

Perrin Beatty

c Ministre des Approvisionnements et Services Canada, 1990
Cat. H75-1/1989
ISBN 0-662-57460-3

Deputy Minister
Health and Welfare Canada

Sous-ministre
Santé et Bien-être social Canada

Your file Votre référence

Our file Notre référence

L'honorable Perrin Beatty C.P., député,
Ministre,
Ottawa.

Monsieur le Ministre,

J'ai l'honneur de vous présenter le Rapport sur l'administration des Allocations familiales, de la Sécurité de la vieillesse et du Régime de pensions du Canada pour l'année financière terminée le 31 mars 1989.

Veuillez agréer, Monsieur le Ministre, l'expression de mon entier dévouement.

Le sous-ministre de la Santé nationale
et du Bien-être social,

Margaret Catley-Carlson

Ottawa K1A 0K9

Ottawa K1A 0K9

Canada

Programmes de la sécurité du revenu

1988-1989

Rapport

sur les Allocations familiales, la Sécurité de la vieillesse et le Régime de pensions du Canada

Publication autorisée par le ministre
de la Santé nationale et du Bien-être social

TABLE DES MATIÈRES

PROGRAMMES DE LA SÉCURITÉ DU REVENU: 1988-1989

7 Introduction
7 Activités de la Direction générale
7 Centres de services aux clients
8 Section du traitement des réclamations
8 Soutien des opérations
8 Soutien de la politique
8 Gestion et administration
8 Services de consultation de l'invalidité
9 Nouvelles responsabilités
9 Systèmes
9 Activités d'information
10 Planification stratégique
10 Coûts d'exploitation
10 Projections à long terme

PROGRAMME DES ALLOCATIONS FAMILIALES

12 Introduction
13 Versement des Allocations familiales
13 Taux des prestations
15 Nombre de bénéficiaires et d'enfants
15 Nombre estimatif de bénéficiaires et aperçu du coût
16 Appels
16 Modifications à la Loi sur les allocations familiales

PROGRAMME DE LA SÉCURITÉ DE LA VIEILLESSE

19 Introduction
20 Protection de la pension de la Sécurité de la vieillesse
20 Supplément de revenu garanti
21 Allocation au conjoint
22 Questions relatives au programme
22 Modifications et coûts du programme de la Sécurité de la vieillesse
22 Taux des prestations
23 Nombre estimatif de bénéficiaires et aperçu du coût
24 Appels
25 Modifications à la Loi et au Règlement sur la sécurité de la vieillesse

RÉGIME DE PENSIONS DU CANADA

30 Introduction
31 Types de prestations
31 Pensions de retraite
32 Cession des pensions de retraite
32 Prestations de survivant
32 Pension de conjoint survivant
33 Prestations d'orphelin
33 Prestation de décès
34 Prestations d'invalidité
34 Pension d'invalidité
34 Prestation d'enfant de cotisant invalide
34 Questions relatives au Programme du RPC
34 Réforme des prestations de survivants
35 Contestations en vertu de la Charte
36 Taux des prestations

39 Cotisations
39 Cotisants aux deux régimes
39 Taux de cotisation
41 Période de cotisation
41 Programme d'information aux cotisants
41 Registre des gains
42 Partage des crédits de pension
42 Appels
44 Modifications à la réglementation du Régime de pensions du Canada
45 Responsabilités des ministères
45 Partage des responsabilités
45 Santé et Bien-être social Canada
46 Ministère des Finances
46 Bureau du Surintendant des institutions financières du Canada
46 Emploi et Immigration Canada
47 Approvisionnements et Services Canada
47 Revenu Canada, Impôt
47 Vérifications
48 Décisions
48 Registre des gains
48 Appels
48 Numéros d'assurance sociale
49 Paiements en trop et rajustements
49 Publicité
49 Simplification
49 Coûts imputés au Régime de pensions du Canada
49 Activités de la Commission d'appel des pensions (CAP)
50 Conseil consultatif du Régime de pensions du Canada
51 Rapport du Vérificateur général

ACCORDS INTERNATIONAUX

59 Sécurité de la vieillesse
59 Régime de pensions du Canada
60 Programmes de sécurité sociale d'autres pays
60 Accords conclus

BUREAUX DE LA DIRECTION GÉNÉRALE DES PROGRAMMES DE LA SÉCURITÉ DU REVENU

61 Bureaux régionaux
61 Centres de services aux clients

65 **POUR PLUS DE RENSEIGNEMENTS**

FIGURES

11 1. Prévisions annuelles à long terme, nombre de bénéficiaires SV, SRG, AAC, AF et RPC
11 2. Prévisions annuelles à long terme, SV, SRG, AAC, AF et RPC, débours
12 3. Dépenses concernant les Allocations familiales 1978-1979 à 1988-1989
14 4. Répartition des paiements d'Allocations familiales par province 1988-1989

16 5. Allocations familiales - Répartition des familles selon le nombre d'enfants, mars 1989
21 6. Programme de la sécurité de la vieillesse, répartition des bénéficiaires 1988-1989
21 7. Programme de la sécurité de la vieillesse, nombre de bénéficiaires 1978-1979 à 1988-1989
23 8. Dépenses du programme de la sécurité de la vieillesse 1980-1981 à 1988-1989
27 9. Programme de la sécurité de la vieillesse, répartition provinciale des bénéficiaires, mars 1989
30 10. Régime de pensions du Canada, nombre de bénéficiaires 1978-1979 à 1988-1989

TABLEAUX

17 1. Comparaison des prestations d'Allocations familiales selon les années financières
18 2. Tableau comparatif des versements d'Allocations familiales
18 3. Allocations familiales - Moyenne des exercices financiers
19 4. Prestataires du programme de la Sécurité de la vieillesse par catégorie de prestations et par province, mars 1989
24 5. Sécurité de la vieillesse - Tendances de la prestation moyenne
25 6. Sécurité de la vieillesse, nombre de bénéficiaires, moyenne des années financières
26 7. Prestations de la Sécurité de la vieillesse, comparaison selon les années financières
28 8. Supplément de revenu garanti - nombre de bénéficiaires
29 9. Allocation au conjoint, nombre de bénéficiaires
31 10. Répartition des pensions de retraite - selon l'âge et le sexe, mars 1989
37 11. Régime de pensions du Canada, paiement mensuel moyen, moyenne des exercices financiers
38 12. Régime de pensions du Canada, nombre de prestations, moyenne des exercices financiers
40 13. Projection au sujet du fonds du Régime de pensions du Canada
53 14. État du compte du Régime de pensions du Canada, pour l'exercice terminé le 31 mars 1989
54 15. État du fonds de placement du Régime de pensions du Canada, pour l'exercice terminé le 31 mars 1989
58 16. Compte du Régime de pensions du Canada - État des recettes et des dépenses pour les années financières 1965-1966 à 1988-1989

PROGRAMMES DE LA SÉCURITÉ DU REVENU 1988-1989

Introduction

Les programmes des Allocations familiales (AF) et de la Sécurité de la vieillesse (SV) ainsi que le Régime de pensions du Canada (RPC) ont pour objet d'améliorer la sécurité du revenu des Canadiens. Ces programmes offrent des avantages financiers à presque tous les Canadiens et à leurs familles ou en leur nom. Ils assurent aux Canadiens le soutien nécessaire dans l'éventualité de certaines circonstances et à certaines périodes précises de leur vie.

Le programme de la Sécurité de la vieillesse et le Régime de pensions du Canada sont deux des trois volets du système canadien de protection du revenu des retraités. Ce système est constitué par les prestations de la Sécurité de la vieillesse et les suppléments fondés sur l'examen du revenu qui sont versés aux personnes satisfaisant aux conditions de résidence, par le Régime de pensions du Canada, programme fondé sur des cotisations obligatoires, et par des sources privées du revenu de retraite, par exemple les régimes de pensions administrés par les employeurs et les régimes enregistrés d'épargne-retraite. Les Allocations familiales font partie du système de prestations à l'enfance, qui comprend aussi le Crédit d'impôt pour enfants. Ce système vise à compenser le coût de l'éducation des enfants du pays.

Santé et Bien-être social Canada, par l'intermédiaire de sa Direction générale des programmes de la sécurité du revenu (PSR), administre le Régime de pensions du Canada, le programme de la Sécurité de la vieillesse et le programme des Allocations familiales grâce à un réseau de bureaux répartis à travers le Canada.

Activités de la Direction générale

L'activité de la Direction générale des programmes de la sécurité du revenu se divise en six grandes catégories : centres de services aux clients, section du traitement des réclamations, groupes de soutien des opérations, personnel de soutien de la politique, gestion et administration, et services de consultation de l'invalidité.

Centres de services aux clients

Les centres de services aux clients fournissent aux demandeurs et bénéficiaires des PSR ainsi qu'au grand public des renseignements, une orientation et une aide à l'égard des programmes. Dans ces bureaux, chacun peut obtenir des renseignements sur ses comptes, sur les programmes et sur les prestations auxquelles il a droit. Les clients peuvent aussi utiliser les centres de services aux clients pour faire modifier, au besoin, les dossiers de leurs prestations. Les employés des centres de services aux clients sont souvent les personnes de la Direction générale qui ont le

plus de contacts avec les clients et le grand public. Ils organisent un grand nombre d'activités d'information ou y participent pour faire davantage connaître nos programmes.

Section du traitement des réclamations

Le personnel du traitement des réclamations est responsable de l'administration directe des prestations versées dans le cadre des programmes. Il détermine l'admissibilité, calcule les prestations auxquelles on a droit, et autorise et contrôle le versement de prestations.

Soutien des opérations

Il existe aussi un personnel de soutien des opérations constitué en réseau et ayant pour fonction principale de fournir des services aux unités de traitement. On y tient des fichiers indiquant le nom des requérants et des prestataires, leurs adresses et leurs numéros de compte. C'est là aussi que le courrier est classé et livré, et où des dossiers sont établis et tenus. Le personnel de soutien est aussi chargé du microfilmage des dossiers, du traitement des textes et du traitement des données inscrites aux dossiers des prestations employés pour l'émission des chèques de prestations.

Soutien de la politique

Le groupe de soutien de la politique est chargé de fournir des analyses et des conseils au Ministre et à la haute direction au sujet des questions qui intéressent les objectifs, les résultats et les effets de la législation existante régissant les Programmes de la sécurité du revenu, ainsi qu'au sujet des changements proposés, de l'évolution des questions de sécurité sociale en général, de la planification des programmes et de la liaison internationale. Ce groupe est chargé de toute la correspondance du Ministre et des appels relatifs aux Programmes de la sécurité du revenu, c'est lui aussi qui doit interpréter la législation auprès du personnel régional.

Gestion et administration

La gestion des Programmes de la sécurité du revenu doit déterminer les objectifs et les buts de la Direction générale ainsi que diriger et contrôler les activités de la Direction générale pour atteindre ces objectifs et buts. Le personnel de l'administration assure des services de soutien à tous les secteurs des activités de la Direction générale.

Services de consultation de l'invalidité

La Division des services de consultation de l'invalidité a été établie en vue d'informer les gestionnaires des problèmes liés à la santé, de fournir les directives pour la détermination de l'invalidité et d'identifier les services de réadaptation appropriés pour les bénéficiaires du Régime de pensions du Canada. La Division fournit également des services et des recommandations au Programme de déduction pour handicapés de Revenu Canada, Impôt.

Nouvelles responsabilités

Au cours de l'année précédente, la Direction générale des programmes de la sécurité du revenu est devenue responsable du soutien envers le ministère de la Justice dans l'administration de la Loi d'aide à l'exécution des ordonnances et des ententes familiales. Le soutien se présente de deux façons. En premier lieu, la Direction générale fournit des informations provenant de ses banques de données pour aider à la recherche d'enfants perdus et de conjoints n'effectuant pas leurs paiements de soutien financier. En outre, la saisie-arrêt des prestations du Régime de pensions du Canada ou de la Sécurité de la vieillesse lorsque le bénéficiaire est un conjoint ou un ancien conjoint n'effectuant pas ses versements de soutien financier à la famille. Les prestations de la Sécurité de la vieillesse sont devenues soumises à la saisie-arrêt en juillet 1988. Les pourparlers concernant l'application de ces mesures en ce qui concerne les prestations du Régime de pension du Canada, sauf des prestations d'enfants, se déroulent.

Systèmes

Au cours de l'année financière 1987-1988, des fonctionnaires ont mis sur pied un groupe de travail pour étudier et proposer des façons d'améliorer les systèmes informatiques de la Direction générale afin de faire face à une augmentation prévue de 22 p. 100 dans le volume de travail pendant les huit prochaines années. Au cours de 1988-1989, le Conseil du Trésor, en réponse aux propositions du groupe de travail a alloué des fonds pour le remaniement des systèmes. Au cours des deux prochaines années, le programme des Allocations familiales sera modernisé et un plan maître pour la modernisation et l'intégration des systèmes du Régime de pensions du Canada et de la Sécurité de la vieillesse sera achevé. Compte tenu de l'approbation du plan maître par le Conseil du Trésor, le nouveau système de prestation sera mis en application au cours des 5 à 7 années qui suivent.

Activités d'information

Au cours de 1988-1989, les fonctionnaires de la Direction générale ont encouragé les immigrants à prendre conscience des accords en matière de sécurité sociale avec les autres pays au moyen de brochures et d'affiches. De plus, la Direction générale a aidé le Secrétariat du troisième âge à informer les aînés de tout un éventail de programmes fédéraux. De l'information a été diffusée dans les supermarchés partout au pays. De concert avec les ministères du Revenu national et des Affaires indiennes et du Nord, la Direction générale a informé les bandes indiennes et les médias autochtones des changements au Régime de pensions du Canada qui ont permis aux Indiens qui travaillent sur des réserves de cotiser au Régime. Un avis a également été posté à presque 500 000 cotisants âgés de 60 à 69 ans pour les informer qu'ils pourraient recevoir des prestations de retraite pouvant être plus élevées s'ils commençaient à recevoir leur pension en 1988 plutôt qu'en 1989.

La diffusion d'information s'est poursuivie au moyen d'encarts de chèque pour les bénéficiaires des PSR, et de communiqués et de brochures pour le public. Le personnel du centre de services aux clients a participé à des entrevues et à des émissions de ligne ouverte à la radio et à la télévision, ainsi qu'à des séminaires sur la préretraite.

Planification stratégique

La Direction générale a complété, en novembre 1988, son premier plan stratégique de grande portée. Ce plan soulève les questions clés qui préoccupent la Direction générale, étudie des stratégies et propose des moyens dans le but de régler ces questions au cours de la période de planification, de 1989 à 1993. Le plan étudie des questions comme la qualité et le niveau de service, l'élaboration de systèmes, la gestion de changements organisationnels, des changements d'ordre législatif et les politiques sociales, les communications, l'augmentation du volume de travail alors qu'on réduit les ressources, puis la gestion des ressources humaines.

Le plan stratégique résulte d'un processus de consultation détaillé impliquant environ 185 gestionnaires de toutes les parties de la Direction générale. Un objectif important pour l'année financière 1989-1990 est de le rendre opérationnel. Le plan stratégique est un élément essentiel à l'établissement d'une compréhension commune de la mission globale de la Direction générale, des buts et des moyens pratiques qui ont été choisis pour atteindre les objectifs de la Direction générale.

Coûts d'exploitation

Le nombre total des années-personnes utilisées pour la période d'avril 1988 à mars 1989 a été de 2 782. Le coût de fonctionnement pour 1988-1989 a été de 115,2 millions de dollars, dont 81,4 millions de dollars étaient consacrés aux coûts des effectifs et 33,8 millions de dollars aux autres coûts d'exploitation.

Projections à long terme

Des projections à long terme fondées sur les mêmes hypothèses économiques que celles présentées dans le plus récent rapport actuariel du Bureau du Surintendant des institutions financières sur le Régime de pensions du Canada (Rapport n° 10) ont été préparées au sujet du programme de la Sécurité de la vieillesse, du Supplément de revenu garanti et de l'Allocation au conjoint. On trouvera ces projections à la fin de la présente section. Le graphique contient aussi des projections à long terme s'appliquant au Régime de pensions du Canada et aux Allocations familiales.

Figure 1

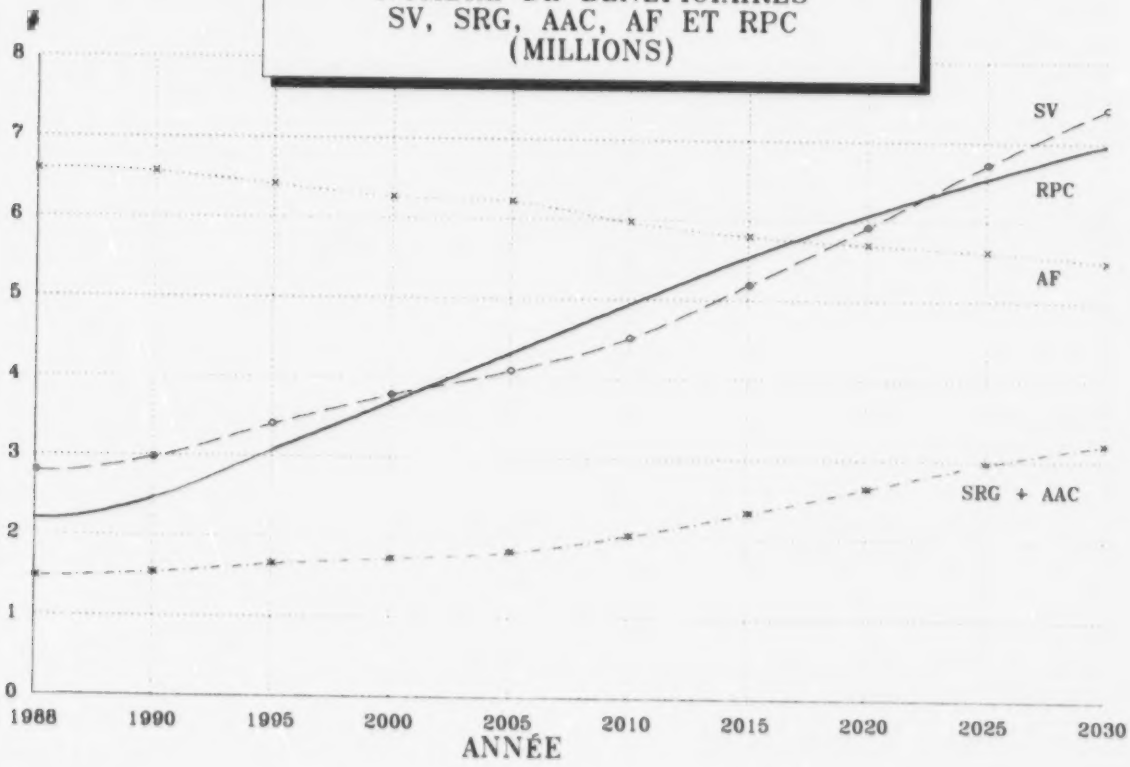
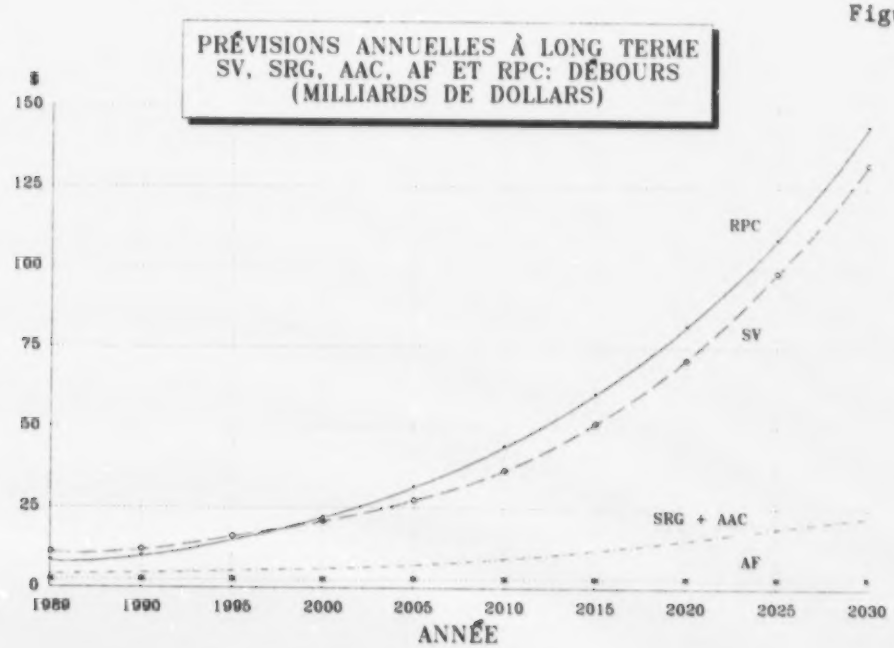


Figure 2



PROGRAMME DES ALLOCATIONS FAMILIALES

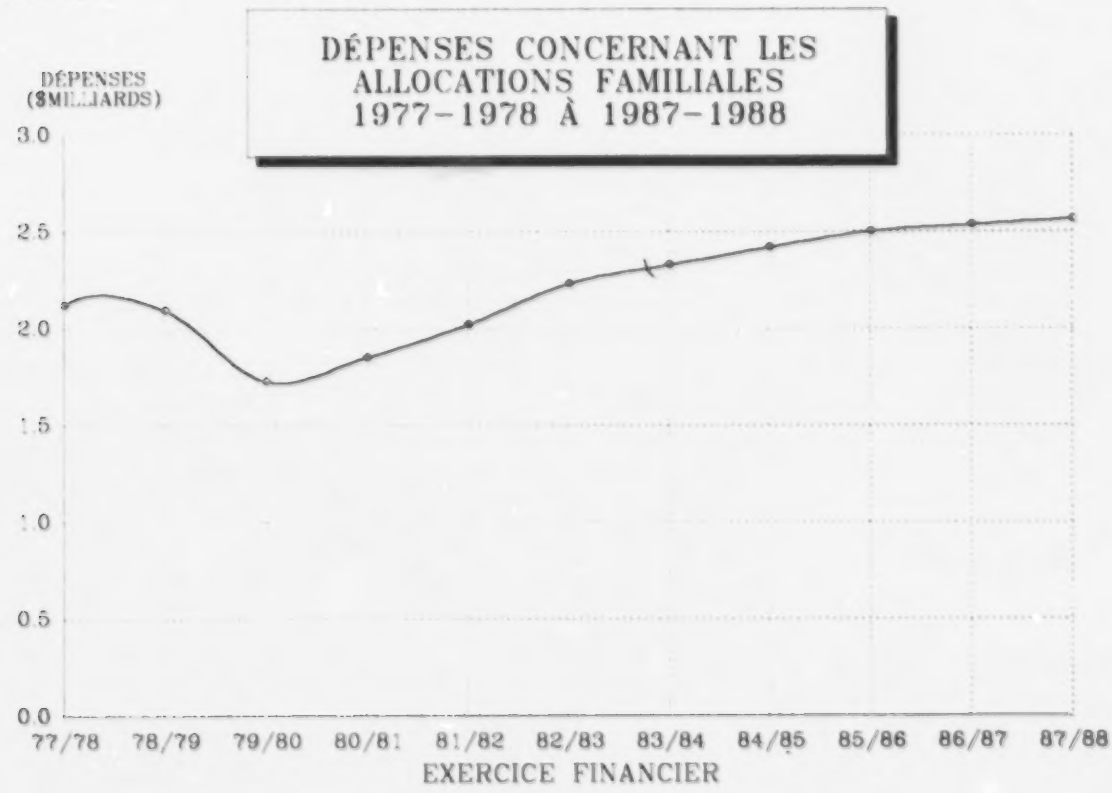
Introduction

Le programme des Allocations familiales offre un supplément au revenu des familles canadiennes en payant une prestation mensuelle pour les enfants à charge de moins de 18 ans qui résident au Canada et qui sont entretenus par leurs parents ou gardiens, dont un au moins doit être citoyen canadien ou résider légalement au Canada au terme de la Loi sur l'immigration. Dans le cas d'une personne admise au pays à titre de visiteur ou de titulaire d'un permis, en vertu de cette dernière loi, l'admission doit être pour une période d'une année au moins et le revenu doit être assujetti à l'impôt canadien durant toute cette période. Ordinairement, les chèques sont faits au nom de la mère.

Le programme prévoit aussi le paiement d'allocations spéciales au nom des enfants de moins de 18 ans à la charge d'un organisme d'aide à l'enfance, d'un service gouvernemental ou d'un établissement. Dans certains cas, le paiement est versé directement au parent nourricier.

Pour obtenir l'une ou l'autre de ces deux allocations, il faut en faire la demande. Les prestations et les frais d'administration sont payés à même le Fonds du revenu consolidé.

FIGURE 3



Plus de 3,6 millions de bénéficiaires ont reçu approximativement 2,6 milliards de dollars de prestations pendant l'année financière 1988-1989. La figure 3 représente des dépenses concernant les Allocations familiales sur une période de 10 ans.

Versement des Allocations familiales

Les Allocations familiales sont versées aux résidents du Canada ainsi qu'à ceux qui s'absentent du pays pendant moins d'un an pour prendre des vacances, recevoir des soins médicaux ou fréquenter une école ou une université. Les allocations sont versées pour une période indéterminée si le revenu d'un des parents demeure assujetti à l'impôt canadien pendant toute l'absence.

Taux des prestations

En vertu de la Loi sur les allocations familiales, un gouvernement provincial peut demander au gouvernement fédéral de modifier les taux payables dans cette province en fonction de l'âge de l'enfant ou du nombre d'enfants dans la famille, ou des deux facteurs, pourvu que le plus petit versement mensuel fait dans cette province représente au moins 60 p. 100 de la prestation fédérale et que, sur une période de quatre ans, le versement mensuel moyen pour tous les enfants de la province soit égal à la prestation fédérale mensuelle. Deux provinces, l'Alberta et le Québec, se sont prévalues de cette option.

PRESTATIONS FÉDÉRALES VERSÉES EN ALBERTA

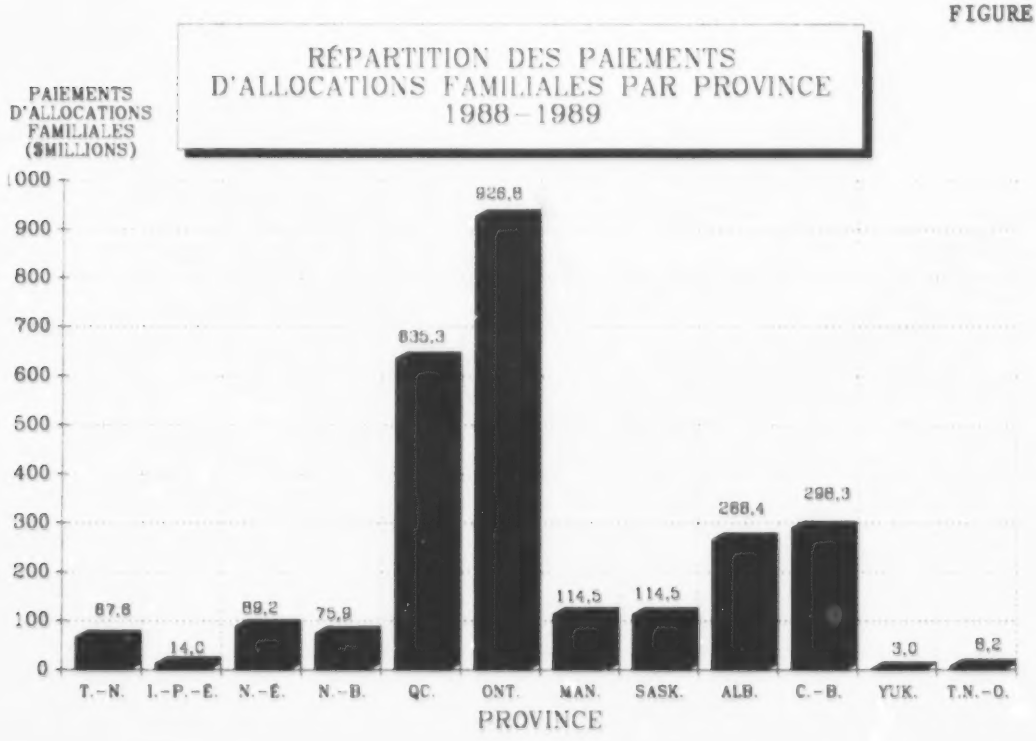
Âge de l'enfant	Versement mensuel	
0 - 6 ans	(1989) 25,80$	(1988) 25,50$
7 - 11 ans	31,30	31,00
12 - 15 ans	41,20	41,00
16 - 17 ans	46,90	46,70

Le Québec a son propre programme d'Allocations familiales, qui prévoit une allocation mensuelle en plus des Allocations familiales fédérales. Dans le cadre de ce programme, le gouvernement du Québec verse, depuis janvier 1989, 9,31 $ pour le premier enfant, 12,41 $ pour le deuxième, 15,51 $ pour le troisième et 18,58 $ pour tout autre enfant.

PRESTATIONS FÉDÉRALES ET PROVINCIALES MENSUELLES VERSÉES AU QUÉBEC

1989	Âge 0 à 11 ans			Âge 12 à 17 ans		
	Féd.	Qué.	Total	Féd.	Qué.	Total
Premier enfant	20,93 $	9,31 $	30,24 $	28,97 $	9,31 $	38,28 $
Deuxième enfant	31,21	12,41	43,62	39,25	12,41	51,66
Troisième enfant	78,76	15,51	94,27	86,80	15,51	102,31
Tout autre enfant	78,76	18,58	97,34	86,80	18,58	105,38
1988	**Âge 0 à 11 ans**			**Âge 12 à 17 ans**		
	Féd.	Qué.	Total	Féd.	Qué.	Total
Premier enfant	20,70 $	8,94 $	29,64 $	28,65 $	8,94 $	37,59 $
Deuxième enfant	30,87	11,92	42,79	38,82	11,92	50,74
Troisième enfant	77,09	14,90	91,99	85,04	14,90	99,94
Tout autre enfant	77,09	17,85	94,94	85,04	17,85	102,89

FIGURE 4



Le montant fédéral de l'Allocation spéciale de 48,31 $ par mois en 1988 est passé à 48,84 $ en 1989, selon l'indexation régulière du coût de la vie conformément aux modifications apportées à la loi en 1985. L'allocation spéciale est payable dans toutes les provinces.

À la suite de modifications à la loi qui sont entrées en vigueur en janvier 1986, la Loi sur les allocations familiales prévoit l'augmentation des Allocations familiales et de l'allocation spéciale en janvier de chaque année si le coût de la vie, mesuré par l'Indice des prix à la consommation, dépasse 3 p.100. En conséquence, en janvier 1989, les allocations ont été augmentées de 1,1 p. 100, ce qui en a fait passer le taux de 32,38 $ à 32,74 $ dans la plupart des provinces et des territoires.

Nombre de bénéficiaires et d'enfants

En mars 1989, on comptait 3 674 897 familles touchant une prestation moyenne de 59,71$ pour les 6 608 516 enfants admissibles.

Le tableau suivant montre le nombre d'enfants par famille chez les bénéficiaires des Allocations familiales en mars 1989.

Nombre d'enfants par famille	Nombre de familles	Pourcentage*
1	1 561 050	42,48
2	1 481 558	40,32
3	492 341	13,40
4	108 461	2,95
5	21 554	0,59
6	6 301	0,17
7	2 159	0,06
8	845	0,02
9	391	0,01
10 ou plus	237	0,01
TOTAL	3 674 897	100,00

* Les chiffres sont arrondis et le total peut ne pas être égal à 100 p. 100.

Nombre estimatif de bénéficiaires et aperçu du coût

La dépense engagée dans le programme des Allocations familiales est le reflet étroit de l'orientation du taux des naissances. Le nombre d'enfants au Canada diminue progressivement depuis le milieu des années 70. En se fondant sur le nombre estimatif d'enfants au Canada âgés de moins de 18 ans et utilisant les prévisions économiques telles que spécifiées dans le plus récent rapport des actuaires du Bureau du Surintendant des institutions financières sur le Régime de pensions du Canada (Rapport n° 10), on a préparé à l'égard du programme des Allocations familiales des projections qui apparaissent aux figures 1 et 2.

Appels

Un requérant mécontent d'une décision qui lui refuse le paiement des allocations peut en appeler de cette décision auprès d'un tribunal établi en conformité des règlements sur les Allocations familiales.

En 1988-1989, il y a eu 11 appels.

Modifications à la Loi sur les allocations familiales

Pour l'année financière 1988-1989, aucune modification n'a été apportée à la Loi ou au Règlement sur les allocations familiales.

FIGURE 5

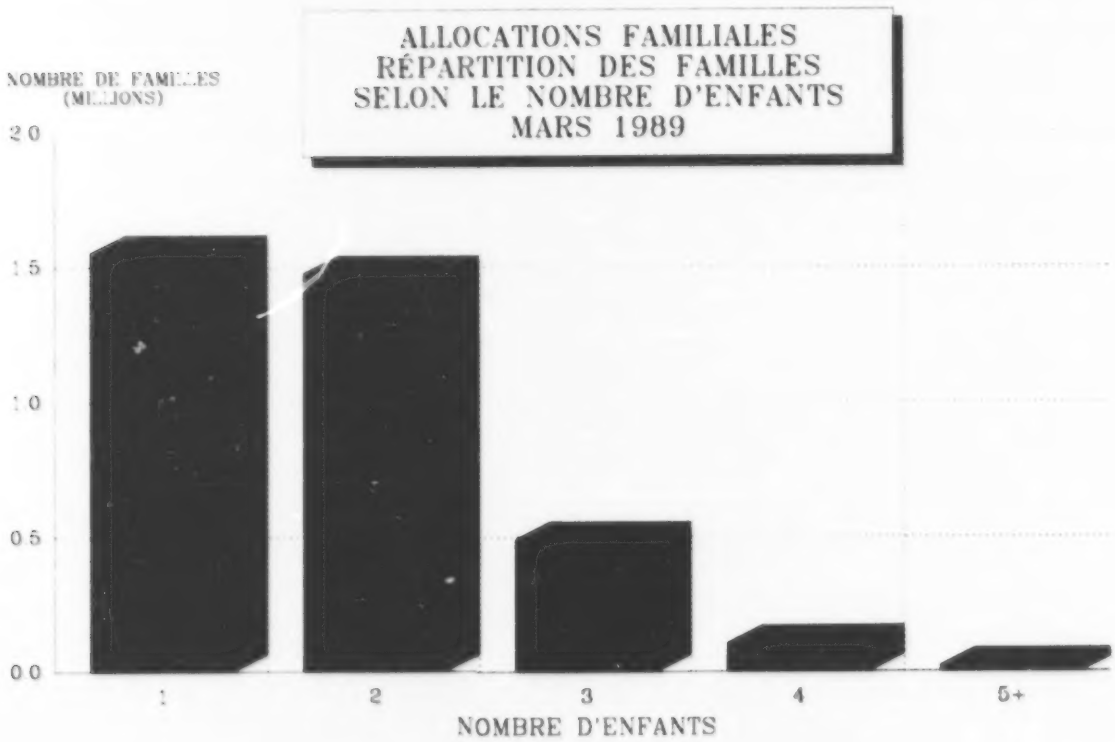


TABLEAU 1

COMPARAISON DES PRESTATIONS D'ALLOCATIONS FAMILIALES SELON LES ANNÉES FINANCIÈRES

RÉGION	1977-1978	1978-1979	1979-1980	1980-1981	1981-1982	1982-1983
Terre-Neuve	65 062 950$	63 676 284$	52 728 138$	56 644 313$	61 262 315$	66 294 202$
Île-du-Prince-Édouard	11 896 798	11 700 265	9 693 053	10 440 721	11 264 293	12 169 747
Nouvelle-Écosse	78 974 162	77 291 405	63 912 863	68 303 928	73 740 585	79 920 550
Nouveau-Brunswick	68 706 166	67 350 174	55 735 191	59 642 027	64 259 464	69 625 752
Québec	567 165 429	561 249 554	451 772 796	473 825 638	513 006 576	573 537 104
Ontario	740 359 434	726 706 065	600 882 497	644 796 817	699 446 384	763 544 661
Manitoba	93 948 413	91 947 844	75 651 273	80 782 811	87 851 062	96 413 338
Saskatchewan	89 353 822	88 106 265	73 673 999	79 764 540	87 363 934	96 237 909
Alberta	184 138 468	184 551 054	156 225 003	172 739 792	195 214 103	223 181 043
Colombie-Britannique	214 697 318	212 368 953	178 796 778	196 651 463	217 953 592	240 527 769
Yukon	2 252 229	2 244 170	1 879 875	2 014 561	2 264 427	2 509 514
Territoires du Nord-Ouest	5 854 219	5 827 672	4 895 097	5 300 373	5 893 152	6 633 319
CANADA	2 122 409 408$	2 093 019 705$	1 725 846 563$	1 850 906 984$	2 019 519 887$	2 230 594 798$

RÉGION	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
Terre-Neuve	68 774 736$	70 355 342$	71 104 447$	69 852 708$	68 621 524$	67 649 873$
Île-du-Prince-Édouard	12 699 607	13 211 792	13 617 714	13 692 291	13 786 637	13 994 970
Nouvelle-Écosse	83 168 320	86 359 205	88 566 622	88 625 289	88 918 081	89 205 785
Nouveau-Brunswick	72 567 094	74 988 341	76 563 187	76 251 067	75 983 107	75 934 602
Québec	586 391 097	598 349 493	614 855 516	624 879 003	627 775 987	635 263 158
Ontario	800 110 222	837 041 209	870 292 132	884 982 941	904 375 375	926 770 994
Manitoba	101 478 878	106 292 466	110 467 974	111 915 812	113 334 088	114 455 228
Saskatchewan	101 910 981	107 712 871	111 982 041	113 097 776	114 065 210	114 547 451
Alberta	236 041 634	246 219 323	256 154 897	261 352 804	263 120 659	266 362 301
Colombie-Britannique	253 866 267	267 057 625	276 321 593	279 024 574	283 457 386	290 311 074
Yukon	2 493 645	2 632 268	2 729 982	2 801 341	2 921 974	3 026 106
Territoires du Nord-Ouest	7 069 890	7 534 977	7 90 549	7 944 072	7 993 183	8 178 511
CANADA	2 326 572 371$	2 417 754 912$	2 500 560 654$	2 534 419 678$	2 564 353 211$	2 605 700 053

TABLEAU COMPARATIF DES VERSEMENTS D'ALLOCATIONS FAMILIALES ENTRE MARS 1988 ET MARS 1989

TABLEAU 2

Région	Mars 1988				Mars 1989			
	Nombre de familles	Allocation moyenne par famille	Nombre d'enfants admissibles	Somme versée	Nombre de familles	Allocation moyenne par famille	Nombre d'enfants admissibles	Somme versée
Terre-Neuve	95 139	59,93$	175 265	5 702 914$	94 108	59,65$	170 454	5 613 954$
Île-du-Prince-Édouard	18 808	61,74	35 657	1 160 982	18 927	62,63	35 792	1 185 413
Nouvelle-Écosse	128 765	57,92	228 612	7 474 950	127 918	58,26	226 323	7 453 101
Nouveau-Brunswick	109 419	58,11	195 184	6 347 591	108 640	58,28	192 460	6 331 538
Québec	938 291	56,34	1 614 459	52 815 057	938 967	56,82	1 611 499	53 355 363
Ontario	1 301 543	59,03	2 328 762	77 030 073	1 309 415	59,83	2 344 765	78 342 606
Manitoba	153 561	62,01	291 104	9 512 244	152 925	62,65	289 389	9 580 574
Saskatchewan	146 483	65,39	293 125	9 573 282	144 298	66,26	289 526	9 560 556
Alberta	355 968	61,98	674 017	21 995 285	357 960	62,50	679 526	22 371 926
Colombie-Britannique	404 530	59,38	732 634	23 973 950	407 742	60,34	740 523	24 602 021
Yukon	4 194	58,92	7 498	245 952	4 286	59,91	7 675	256 775
Territoires du Nord-Ouest	9 561	70,62	20 428	670 383	9 711	71,16	20 584	691 075
CANADA	3 666 262	59,05	6 596 745	216 502 663	3 674 897	59,69	6 608 516	219 344 902

ALLOCATIONS FAMILIALES - MOYENNE DES EXERCICES FINANCIERS

TABLEAU 3

	Nombre d'enfants	Nombre de familles	Ratio enfants/familles	Versement net	Versement moyen/enfant
1970-1971	6 841 040	3 001 353	2,28	557 877 821	6,80
1971-1972	6 806 373	3 047 768	2,23	554 407 333	6,79
1972-1973	6 768 667	3 085 951	2,19	548 623 394	6,75
1973-1974	6 848 942	3 178 526	2,15	946 245 535	11,51
1974-1975	7 310 919	3 402 291	2,15	1 824 082 265	20,79
1975-1976	7 320 467	3 476 940	2,11	1 957 512 893	22,28
1976-1977	7 276 495	3 538 845	2,06	1 979 792 557	22,67
1977-1978	7 185 963	3 579 655	2,01	2 122 409 408	24,61
1978-1979	7 066 129	3 602 601	1,96	2 093 019 705	24,68
1979-1980	6 953 319	3 620 687	1,92	1 725 846 563	20,68
1980-1981	6 857 744	3 636 129	1,89	1 850 906 984	22,49
1981-1982	6 762 896	3 638 825	1,86	2 019 519 887	24,88
1982-1983	6 696 435	3 641 715	1,84	2 230 594 798	27,76
1983-1984	6 638 676	3 637 476	1,83	2 326 572 371	29,20
1984-1985	6 594 381	3 632 637	1,82	2 417 754 912	30,55
1985-1986	6 575 347	3 635 861	1,81	2 500 560 654	31,69
1986-1987	6 584 481	3 651 183	1,80	2 534 419 678	32,08
1987-1988	6 585 192	3 658 364	1,80	2 564 353 211	32,45
1988-1989	6 596 123	3 667 820	1,80	2 605 700 053	32,92

PROGRAMME DE LA SÉCURITÉ DE LA VIEILLESSE

Introduction

Le programme de la Sécurité de la vieillesse constitue le fondement du système de revenu des retraités du Canada. Les prestations qui relèvent du programme sont la pension de la Sécurité de la vieillesse (SV), le Supplément de revenu garanti (SRG) et l'Allocation au conjoint (AAC). Il faut demander ces prestations pour les obtenir.

Les prestations et les frais administratifs sont financés à même le Fonds du revenu consolidé. Les prestations sont versées en dollars canadiens et peuvent être reçues hors du Canada dans certaines circonstances. Les pensions de la Sécurité de la vieillesse sont considérées comme un revenu imposable alors que le Supplément de revenu garanti et l'Allocation au conjoint ne le sont pas.

Plus de 2,9 millions de bénéficiaires ont reçu approximativement 15,2 milliards de dollars de prestations pendant l'année financière 1988-1989.

TABLE 4

PRESTATAIRES DU PROGRAMME DE LA SÉCURITÉ DE LA VIEILLESSE PAR CATÉGORIE DE PRESTATIONS ET PAR PROVINCE, MARS 1989

Région	Nombre total de bénéficiaires de la SV	Bénéficiaires du Supplément de revenu garanti				Nombre total de bénéficiaires de l'Allocation au conjoint
		Recevant le maximum des prestations	Recevant des prestations partielles	Nombre total de bénéficiaires	Pourcentage recevant les prestations du SRG	
Terre-Neuve	53 515	13 000	28 640	41 640	77,81	4 994
Île-du-Prince-Édouard	16 400	2 294	8 578	10 872	66,29	1 010
Nouvelle-Écosse	109 023	13 478	51 553	65 031	59,65	6 609
Nouveau-Brunswick	84 327	11 898	40 774	52 672	62,46	5 732
Québec	706 560	91 037	317 883	408 919	57,87	44 099
Ontario	1 072 192	59 778	340 429	400 207	37,33	38 239
Manitoba	140 211	10 095	57 652	67 747	48,32	5 852
Saskatchewan	133 950	10 666	53 696	64 362	48,05	5 646
Alberta	205 451	15 871	77 028	92 899	45,22	8 706
Colombie-Britannique	376 370	24 774	126 071	150 845	40,08	12 866
Yukon	940	195	260	455	48,40	46
Terr. du Nord-Ouest	1 471	837	335	1 172	79,67	116
Opér. internationales	18 988	1 408	5 303	6 711	35,34	364
CANADA	2 919 398	255 331	1 108 201	1 363 532	46,71	134 279

Protection de la pension de la Sécurité de la vieillesse

Une pension de la Sécurité de la vieillesse est versée à l'âge de 65 ans aux personnes qui satisfont aux conditions de résidence et sont des citoyens canadiens ou résident légalement au Canada au moment où leur demande est approuvée (ou au moment de leur départ dans le cas d'un demandeur qui habite à l'étranger). Le montant de la pension se fonde sur la durée de résidence au Canada. Le versement de la pension débute ordinairement le mois suivant le 65e anniversaire, pourvu que l'intéressé en ait fait la demande. Dans le cas d'une demande présentée tardivement, le versement avec effet rétroactif pour une période d'au plus cinq ans peut être approuvé. L'admissibilité aux prestations payables au Canada nécessite un minimum de 10 années de résidence. Les pensionnés vivant à l'étranger qui ont 20 années ou plus de résidence au Canada après l'âge de 18 ans peuvent toucher indéfiniment la prestation. Ceux qui ont moins de 20 années de résidence après l'âge de 18 ans peuvent recevoir la prestation pour le mois de leur départ pour l'étranger et les six mois qui suivent, après quoi le versement est suspendu jusqu'à ce qu'ils reviennent résider au pays.

(Note: L'une ou l'autre de ces conditions peut être modifiée en vertu d'un accord international sur la sécurité sociale. Voir la section portant sur les accords internationaux.)

Supplément de revenu garanti

Un supplément peut être ajouté à la pension de la Sécurité de la vieillesse dans le cas des pensionnées qui n'ont qu'un revenu limité ou qui n'en ont aucun. Le droit à la prestation est habituellement établi en fonction du revenu de l'année civile précédente, qui est calculé conformément à la Loi de l'impôt sur le revenu, en excluant le versement des prestations de la Sécurité de la vieillesse et certaines autres sources de revenu. Quant il s'agit de couples mariés, il faut tenir compte du revenu des deux conjoints.

Si un pensionné reçoit une pension partielle de la Sécurité de la vieillesse, le Supplément de revenu garanti maximal est augmenté par la différence entre cette pension partielle et la pleine pension de la Sécurité de la vieillesse.

Le pensionné bénéficiaire du supplément qui quitte le Canada continue de toucher ce supplément seulement pour le mois du départ et les six mois qui suivent, mais il peut faire rétablir le versement quand il revient résider au pays.

Un formulaire de demande du Supplément de revenu garanti est envoyé à tous les requérants de la pension de la Sécurité de la vieillesse, une fois la demande de pension approuvée. Pour que le versement soit maintenu en avril, le formulaire de demande de renouvellement doit être reçu des bénéficiaires avant le début de la nouvelle année financière.

Allocation au conjoint

Une allocation peut être versée au conjoint d'un pensionné de la Sécurité de la vieillesse s'il est âgé de 60 à 64 ans. Un conjoint peut être admissible à recevoir l'allocation sous réserve d'un minimum de 10 ans de résidence au Canada après l'âge de 18 ans. (Cette condition peut être modifiée en vertu d'un accord international sur la sécurité sociale. Voir la section portant sur les accords internationaux.) Le conjoint doit être un citoyen canadien ou résider légalement au Canada au moment où la demande est approuvée. Par ailleurs, le revenu combiné du couple ne doit pas dépasser le maximum permis par la loi. Les veufs et les veuves âgés de 60 à 64 ans peuvent aussi recevoir l'Allocation au conjoint pourvu qu'ils satisfassent aux autres conditions visant le revenu et la résidence.

Les formulaires de demande de l'Allocation au conjoint sont postés aux pensionnés quand il est établi que le conjoint est dans le groupe d'âge admissible, mais ils peuvent aussi être obtenus dans les centres de services aux clients des Programmes de la sécurité du revenu. Une demande de renouvellement doit être soumise chaque année.

Le bénéficiaire d'une Allocation au conjoint qui quitte le Canada continue de toucher la prestation seulement pour le mois du départ et les six mois qui suivent, mais il peut faire rétablir le versement quand il revient résider au pays.

Figure 6

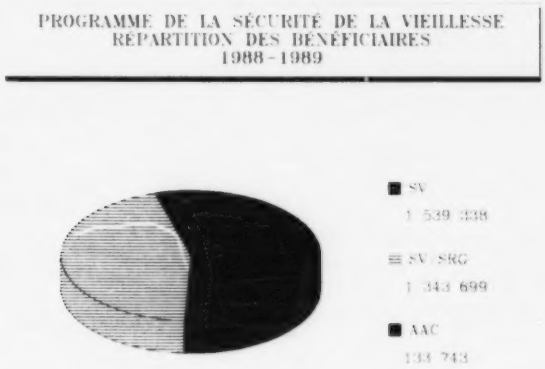
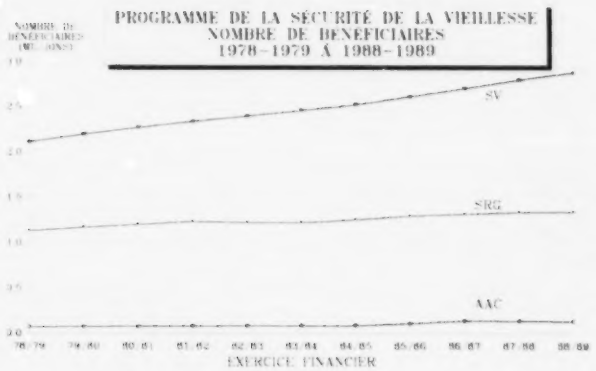


Figure 7



Questions relatives au programme

On a élevé quatre contestations en justice y compris une relative au programme d'Allocation au conjoint, une relative au programme d'Allocation au conjoint - veufs et veuves et une à l'égard des deux programmes. Trois contestations prétendent que les programmes portent atteinte aux droits à l'égalité garantis en vertu de la Charte canadienne des droits et libertés parce que l'admissibilité aux prestations est limitée selon l'état civil. Une des contestations prétend qu'il y a également discrimination fondée sur le sexe. La quatrième contestation prétend qu'il y a discrimination fondée sur l'orientation sexuel. Le gouvernement a décidé de défendre les programmes contre ces contestations.

Une cinquième contestation prétend que l'exigence minimale de 10 ans relativement à une pension de sécurité de la vieillesse est discriminatoire et, par ailleurs, contraire à l'exigence relative à la durée de résidence de la Loi sur la citoyenneté. Le gouvernement a décidé de défendre cette législation.

Modifications et coûts du programme de la Sécurité de la vieillesse

Le programme de la Sécurité de la vieillesse a été modifié à compter de septembre 1985 de manière à offrir des prestations aux veufs et aux veuves âgés de 60 à 64 ans et satisfaisant à certaines conditions de résidence et de revenu. En mars 1989, quelque 54 761 veufs et veuves recevaient des prestations et les débours du programme pour 1988-1989 s'établissaient à près de 256 millions de dollars.

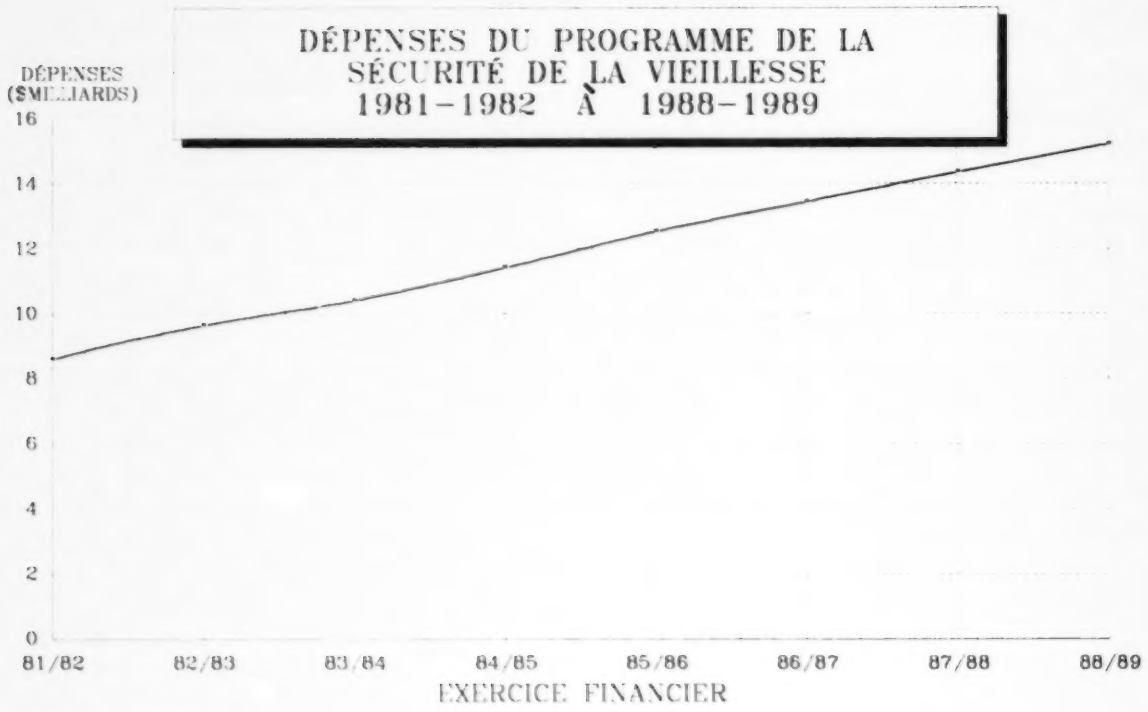
Taux des prestations

Voici les taux des prestations en 1988-1989:

	Avril 1988	Juillet 1988	Octobre 1988	Janvier 1989
Pension de base de la Sécurité de la vieillesse	313,15 $	315,97 $	320,08 $	323,28 $
Montant mensuel maximal du Supplément de revenu garanti				
- Personnes seules	372,16	375,51	380,39	384,19
- Personnes mariées conjoints non pensionnés	372,16	375,51	380,39	384,19
- Couples mariés deux pensionnés	242,39	244,57	247,75	250,23
Montant mensuel maximal de l'Allocation au conjoint	555,54	560,54	567,83	573,51
Allocation au conjoint - veufs et veuves	613,33	618,85	626,90	633,17

Les prestations en vertu de la Loi sur la sécurité de la vieillesse sont majorées en janvier, avril, juillet et octobre tous les ans d'après l'Indice des prix à la consommation.

Figure 8



Nombre estimatif de bénéficiaires et aperçu du coût

Les dépenses engagées dans le programme de la Sécurité de la vieillesse dépendent en grande partie de la situation démographique. Comme la population du Canada vieillit graduellement et que le nombre des personnes de 65 ans et plus augmente, les dépenses du programme augmenteront pareillement. Les dépenses liées au Supplément de revenu garanti et à l'Allocation au conjoint ne dépendent pas seulement du nombre de prestataires au sein de ce groupe d'âge, mais aussi de la situation financière des prestataires.

Tableau 5

SÉCURITÉ DE LA VIEILLESSE

Tendances de la prestation moyenne

Année	Sécurité de la vieillesse $	Supplément de revenu garanti $	Allocation au conjoint $
1970-1971	79,70	28,32	S/O
1971-1972	80,18	45,31	S/O
1972-1973	83,10	60,53	S/O
1973-1974	103,48	58,84	S/O
1974-1975	115,11	65,14	S/O
1975-1976	128,08	71,92	147,24
1976-1977	139,08	77,72	131,17
1977-1978	149,07	80,35	132,19
1978-1979	162,71	90,79	142,79
1979-1980	177,11	106,23	157,70
1980-1981	194,85	132,69	180,68
1981-1982	218,45	151,30	199,98
1982-1983	242,88	164,13	217,53
1983-1984	258,64	171,34	225,22
1984-1985	270,71	195,70	229,30
1985-1986	282,08	212,95	258,78*
1986-1987	293,10	217,88	281,25*
1987-1988	304,96	225,17	289,49*
1988-1989	316,89	233,55	294,85*

* Comprend les Allocations au conjoint - veufs et veuves qui ont commencé à être versées en septembre 1985.

Appels

Tout requérant ou bénéficiaire peut en appeler d'une décision qui ne le satisfait pas devant un tribunal établi en vertu des règlements régissant la Sécurité de la vieillesse. En 1988-1989, il y a eu 19 appels.

Modifications à la Loi et au Règlement sur la sécurité de la vieillesse

Voici les modifications qui ont été mises en vigueur durant l'année financière 1988-1989:

TR/88-127 le 17 août 1988

Proclamation avisant de l'entrée en vigueur, le 1er avril 1988, de l'Accord sur la sécurité sociale entre le Canada et la République d'Allemagne.

TR/88-238 le 14 avril 1988

L'Annexe au Règlement a été modifiée pour inclure tous les accords internationaux sur la sécurité sociale qui sont en vigueur.

TABLEAU 6

SÉCURITÉ DE LA VIEILLESSE - NOMBRE DE BÉNÉFICIAIRES - MOYENNE DES ANNÉES FINANCIÈRES

	Sécurité de la vieillesse	Supplément de revenu garanti		Total	Allocation au conjoint
		Prestations partielles	Maximum des prestations		
1970-1971	1 701 459	351 031	472 893	823 924	S/O
1971-1972	1 745 446	485 457	482 087	967 544	S/O
1972-1973	1 791 427	532 327	483 538	1 015 865	S/O
1973-1974	1 837 956	585 556	479 624	1 065 181	S/O
1974-1975	1 887 838	605 536	464 943	1 070 479	S/O
1975-1976	1 936 160	621 827	447 929	1 069 756	19 776
1976-1977	1 988 606	657 583	432 951	1 090 534	63 977
1977-1978	2 050 735	699 313	418 272	1 117 585	72 497
1978-1979	2 115 554	737 398	395 359	1 132 758	73 711
1979-1980	2 201 497	792 316	380 000	1 172 316	77 227
1980-1981	2 276 159	846 774	357 820	1 204 594	81 939
1981-1982	2 342 480	894 736	340 087	1 234 823	84 527
1982-1983	2 403 557	907 124	319 646	1 226 770	84 843
1983-1984	2 464 482	925 861	301 949	1 227 810	86 182
1984-1985	2 529 129	963 387	294 052	1 257 439	90 415
1985-1986	2 616 762	1 013 867	285 152	1 299 019	111 984*
1986-1987	2 706 676	1 043 430	276 629	1 320 059	140 219*
1987-1988	2 800 375	1 071 629	267 469	1 339 099	138 912*
1988-1989	2 883 037	1 091 079	253 620	1 343 699	133 743*

* Comprend les Allocations au conjoint - veufs et veuves qui ont commencé à être versées en septembre 1985

TABLEAU 7

PRESTATIONS DE LA SÉCURITÉ DE LA VIEILLESSE - COMPARAISON SELON LES ANNÉES FINANCIÈRES

Région	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
Terre-neuve	225 227 404 $	244 941 512 $	268 918 009 $	296 145 281 $	316 218 412 $	334 724 348 $	350 304 074 $
Île-du-Prince-Édouard	68 688 372	73 856 939	80 180 875	86 591 308	91 234 993	95 434 508	99 088 485
Nouvelle-Écosse	416 235 508	448 446 052	487 979 941	532 244 912	565 934 561	595 838 762	621 574 924
Nouveau-Brunswick	323 986 984	349 919 686	382 341 107	417 678 934	444 767 424	470 409 107	493 313 888
Québec	2 538 057 765	2 733 226 491	2 987 344 665	3 278 880 495	3 504 896 852	3 741 001 384	3 972 369 884
Ontario	3 296 631 829	3 555 167 417	3 900 604 616	4 276 499 047	4 603 569 605	4 922 719 880	5 219 740 434
Manitoba	493 765 244	529 554 443	579 875 242	627 965 888	665 394 678	702 128 577	735 804 140
Saskatchewan	474 642 642	509 933 776	556 950 415	602 554 090	639 460 592	675 891 121	709 426 172
Alberta	647 655 895	702 184 900	776 981 572	854 820 911	923 891 852	993 817 526	1 059 284 455
Colombie-Britannique	1 141 971 617	1 238 716 494	1 366 661 585	1 503 225 927	1 625 943 303	1 744 554 354	1 859 608 528
Yukon	3 139 462	3 421 419	3 773 524	4 216 660	4 645 023	5 065 408	5 263 029
Territoires du Nord-Ouest	6 726 399	7 428 763	8 096 764	8 715 380	9 691 541	10 272 870	10 815 745
Opérations internationales	6 304 380	9 524 771	17 892 430	35 309 881	49 013 541	56 888 094	65 830 311
CANADA	9 643 033 511 $	10 406 322 663 $	11 417 600 745 $	12 524 848 714 $	13 444 662 377 $	14 348 745 939 $	15 202 424 069 $

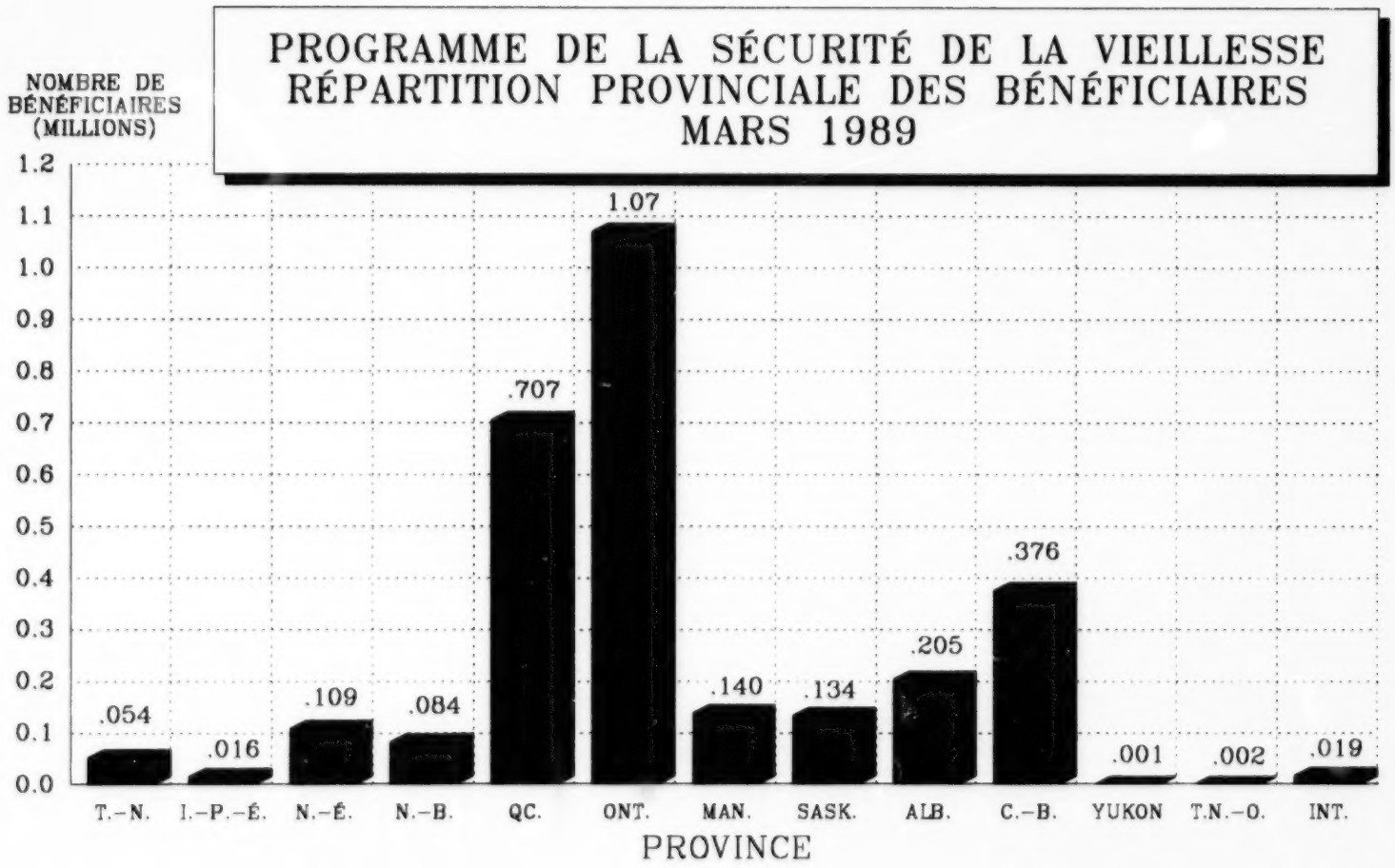

PROGRAMME DE LA SÉCURITÉ DE LA VIEILLESSE
RÉPARTITION PROVINCIALE DES BÉNÉFICIAIRES
MARS 1989
NOMBRE DE BÉNÉFICIAIRES (MILLIONS)
1.2
1.1
1.0
0.9
0.8
0.7
0.6
0.5
0.4
0.3
0.2
0.1
0.0
.054
.016
.109
.084
.707
1.07
.140
.134
.205
.376
.001
.002
.019
T.-N.
I.-P.-É.
N.-É.
N.-B.
QC.
ONT.
MAN.
SASK.
ALB.
C.-B.
YUKON
T.N.-O.
INT.
PROVINCE

FIGURE 9

Tableau 8

SUPPLÉMENT DE REVENU GARANTI - NOMBRE DE BÉNÉFICIAIRES

MOYENNES DES ANNÉES CIVILES

	SRG personne seule			Conjoint pensionné			Conjoint non pensionné			Le conjoint reçoit l'allocation			Total de tous les SRG*
	Partiel	Maximal	Total*	Partiel	Maximal	Total*	Partiel	Maximal	Total*	Partiel	Maximal	Total*	
1979	375 314	264 293	639 607	340 818	56 491	397 309	29 221	22 723	51 943	35 202	40 236	75 437	1 164 298
1980	400 739	252 737	653 476	357 843	51 168	409 011	31 233	21 348	52 581	38 042	37 855	75 897	1 190 954
1981	433 269	241 472	674 742	376 802	46 754	423 557	35 124	20 280	55 404	42 046	36 123	78 169	1 231 871
1982	445 193	229 400	674 593	376 797	41 484	418 281	37 468	19 064	56 531	43 859	34 751	78 609	1 228 015
1983	459 581	217 836	677 416	376 897	36 972	413 869	39 985	17 953	57 938	46 417	33 573	79 991	1 229 214
1984	478 399	211 598	689 997	381 153	34 011	415 164	40 510	17 281	57 792	49 950	32 987	82 938	1 245 891
1985	515 041	206 802	721 843	388 079	31 548	419 627	46 371	17 249	63 620	53 325	31 331	84 656	1 289 746
1986	540 153	202 085	742 237	390 731	29 621	420 352	50 940	17 060	68 000	55 576	30 084	85 660	1 316 248
1987	562 248	197 120	759 369	394 941	27 469	422 410	53 332	16 981	70 312	55 367	28 552	83 919	1 336 011
1988	581 002	189 797	770 799	394 945	25 321	420 266	54 329	16 317	70 646	54 756	25 632	80 388	1 342 099

MOYENNES DES ANNÉES FINANCIÈRES

	SRG personne seule			Conjoint pensionné			Conjoint non pensionné			Le conjoint reçoit l'allocation			Total de tous les SRG*
	Partiel	Maximal	Total*	Partiel	Maximal	Total*	Partiel	Maximal	Total*	Partiel	Maximal	Total*	
1979-1980	381 471	262 343	643 814	345 121	55 282	400 403	29 824	22 627	52 451	35 900	39 748	75 645	1 172 316
1980-1981	410 889	249 665	660 554	364 510	49 780	414 289	32 219	20 986	53 205	39 157	37 389	76 546	1 204 594
1981-1982	437 753	238 669	676 421	378 484	45 567	424 051	35 794	20 020	55 814	42 705	35 832	78 537	1 234 823
1982-1983	448 224	226 273	674 496	376 319	40 266	416 584	38 241	18 737	56 977	44 340	34 372	78 712	1 226 770
1983-1984	462 384	215 118	677 502	376 142	35 994	412 136	40 382	17 686	58 068	46 953	33 151	80 104	1 227 810
1984-1985	487 333	210 587	697 921	383 469	33 354	416 823	41 195	17 189	58 384	51 390	32 922	84 311	1 257 439
1985-1986	522 562	205 851	728 413	389 296	31 080	420 377	47 980	17 260	65 240	54 029	30 961	84 990	1 299 019
1986-1987	545 284	200 861	746 145	390 956	29 109	420 064	51 636	17 025	68 661	55 554	29 635	85 189	1 320 059
1987-1988	567 425	195 514	762 939	395 486	26 925	422 411	53 580	16 904	70 484	55 138	28 127	83 265	1 339 099
1988-1989	585 989	187 970	773 959	394 846	24 756	419 602	54 638	16 080	70 718	54 606	24 814	79 420	1 343 699

* La somme du montant partiel et maximal n'est pas nécessairement égale au total en raison de l'arrondissement des chiffres.

ALLOCATION AU CONJOINT - NOMBRE DE BÉNÉFICIAIRES

MOYENNES DES ANNÉES CIVILES

	Ordinaires			Conjoints survivants*			Total		
	Partiel	Maximum	Total**	Partiel	Maximum	Total**	Partiel	Maximum	Total**
1979	66 475	8 641	75 116	658	277	935	67 133	8 918	76 051
1980	67 982	7 841	75 823	3 372	1 485	4 857	71 354	9 326	80 680
1981	70 975	7 201	78 176	4 066	1 822	5 888	75 041	9 023	84 064
1982	71 790	6 819	78 608	4 220	1 889	6 109	76 009	8 708	84 717
1983	73 526	6 467	79 993	4 223	1 857	6 079	77 749	8 323	86 072
1984	76 682	6 256	82 938	4 291	1 801	6 092	80 973	8 056	89 029
1985	78 610	6 036	84 646	11 675	3 856	15 530	90 285	9 892	100 176
1986	79 859	5 781	85 640	41 452	12 267	53 719	121 311	18 048	139 359
1987	78 501	5 399	83 900	43 803	12 102	55 905	122 304	17 501	139 805
1988	75 830	4 535	80 365	43 896	10 870	54 766	119 726	15 405	135 131

MOYENNES DES ANNÉES FINANCIÈRES

1979-1980	66 997	8 460	75 457	1 187	584	1 771	68 814	9 043	77 227
1980-1981	68 827	7 645	76 472	3 762	1 705	5 467	72 589	9 350	81 939
1981-1982	71 444	7 091	78 535	4 132	1 860	5 992	75 576	8 951	84 527
1982-1983	71 959	6 752	78 711	4 235	1 898	6 133	76 194	8 650	84 843
1983-1984	73 746	6 361	80 106	4 246	1 830	6 076	77 992	8 191	86 182
1984-1985	78 078	6 232	84 310	4 318	1 787	6 105	82 396	8 019	90 415
1985-1986	78 973	6 001	84 974	20 207	6 504	27 011	99 479	12 505	111 984
1986-1987	79 470	5 700	85 171	42 565	12 483	55 048	122 036	18 183	140 219
1987-1988	77 997	5 249	83 246	43 809	11 857	55 666	121 806	17 106	138 912
1988-1989	75 093	4 302	79 394	43 846	10 502	54 348	118 939	14 804	133 743

*Représentent l'Allocation au conjoint prolongée et l'Allocation au conjoint - veufs et veuves qui ont commencé à être versées en septembre 1985.

**La somme du montant partiel et maximal n'est pas nécessairement égale au total en raison de l'arrondissement des chiffres.

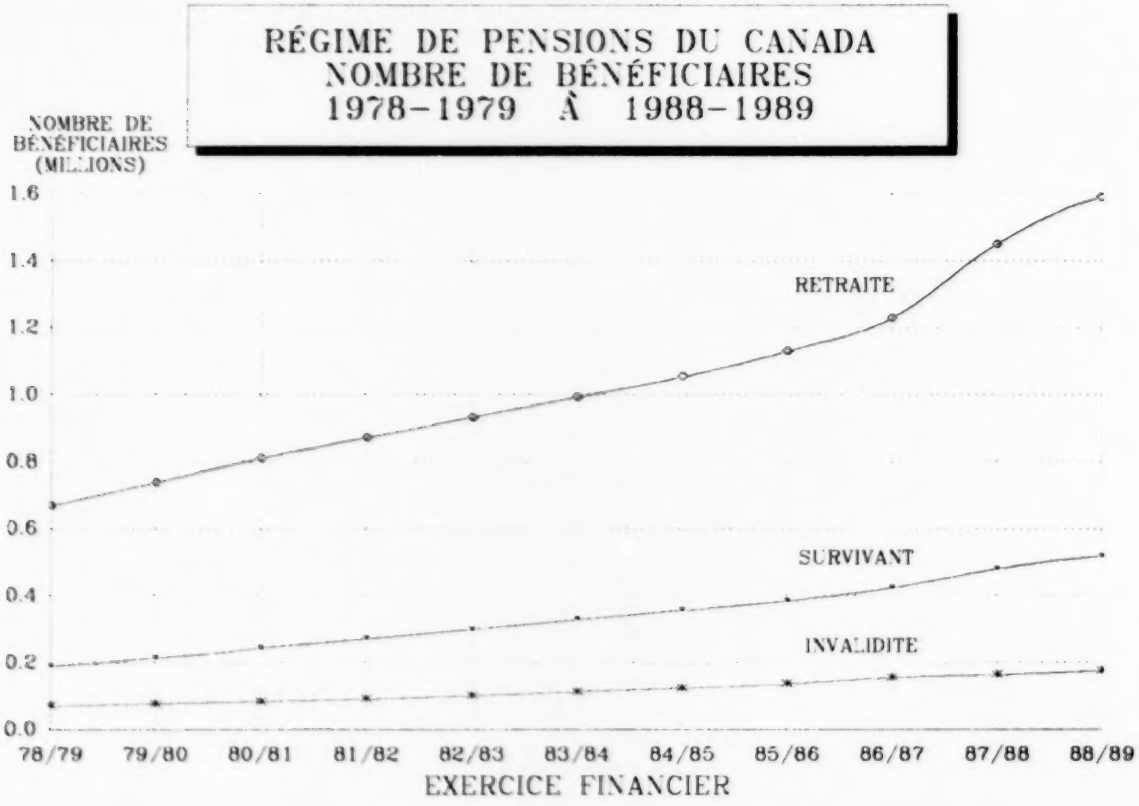
RÉGIME DE PENSIONS DU CANADA

Introduction

Le Régime de pensions du Canada (RPC), deuxième volet du système canadien de revenu des retraités, qui en compte trois, a vu le jour en janvier 1966. Il s'agit d'un régime contributif obligatoire d'assurance sociale qui fournit une protection de base contre la baisse de revenu qui accompagne habituellement la retraite, l'invalidité ou le décès du soutien de famille. S'ajoutant à la pension de base de la Sécurité de la vieillesse, il a pour objet de fournir un revenu fondamental sur lequel les Canadiens puissent compter pour créer leur pension personnelle.

Le régime se fonde exclusivement sur les cotisations des employés, des employeurs et des travailleurs autonomes ainsi que sur les gains des investissements du Fonds de placement du Régime de pensions du Canada. Le régime fonctionne dans tout le Canada à l'exception du Québec, qui possède son propre régime comparable, le Régime de rentes du Québec (RRQ). Pour obtenir les prestations du Régime de pensions du Canada, il faut en faire la demande. Les prestations sont payables en dollars canadiens n'importe où dans le monde et elles sont considérées comme un revenu imposable. Les cotisations sont déductibles de l'impôt tant pour les employés que pour les employeurs.

Figure 10



Plus de 2,3 millions de bénéficiaires ont reçu environ 8,4 milliards de dollars de prestations pendant l'année financière 1988-89. Il y avait quelque 9,5 millions de cotisants qui ont déposé plus de 6,2 milliards de dollars au Compte du Régime de pensions du Canada pendant l'année financière. Le 31 mars 1989, le Compte du Régime de pensions du Canada s'établissait à plus de 37 milliards de dollars.

TYPES DE PRESTATIONS

Les prestations du Régime de pensions du Canada se répartissent en trois catégories générales: les pensions de retraite, les prestations de survivant et les prestations d'invalidité.

Pensions de retraite

À partir de janvier 1987, une personne qui a effectué au moins une cotisation valide au Régime de pensions du Canada a droit à une pension de retraite mensuelle à n'importe quel moment à partir du mois suivant celui du

TABLEAU 10

Répartition des pensions de retraite, selon l'âge et le sexe (mars 1989)

	MASCULIN			FÉMININ			TOTAL		
ÂGE	NOMBRE	MONTANT	PENSION MOYENNE	NOMBRE	MONTANT	PENSION MOYENNE	NOMBRE	MONTANT	PENSION MOYENNE
60	16 162	5 592 104	341,79	13 822	2 727 933	194,31	29 984	8 320 037	273,80
61	20 351	7 174 632	350,39	16 931	3 427 607	200,64	37 282	10 602 239	282,38
62	23 007	8 576 329	370,26	18 854	4 028 720	212,69	41 861	12 605 049	299,29
63	24 790	9 952 231	399,03	19 961	4 613 601	230,06	44 751	17 154 541	336,15
64	27 414	11 619 265	419,47	23 035	5 535 276	237,00			
65	68 975	31 581 131	455,86	47 072	12 528 252	264,43	116 047	44 109 383	378,21
66	67 762	31 351 220	462,33	46 962	12 685 600	269,64	114 724	44 036 820	383,45
67	67 842	30 907 086	455,35	47 765	12 668 100	265,15	115 607	43 575 186	376,77
68	64 061	27 746 797	433,07	45 161	11 435 516	253,12	109 222	39 182 313	358,66
69	57 304	23 124 765	403,30	40 119	9 654 763	240,58	97 423	32 779 528	336,29
70	49 888	18 859 303	377,51	35 209	8 029 515	227,64	85 097	26 888 818	315,50
60-64	111 724	42 914 561	380,98	92 603	20 333 137	217,53	204 327	63 247 698	306,90
65-69	325 944	144 710 999	443,38	227 079	58 972 231	259,20	553 023	203 683 230	367,75
70-74	231 122	84 990 112	366,69	156 364	35 832 525	228,54	387 486	120 822 637	310,94
75-79	159 510	49 514 084	309,69	99 680	20 403 067	203,92	259 190	69 917 151	269,01
80-84	106 051	19 646 405	184,78	62 056	7 941 205	127,27	168 107	27 587 610	163,55
85+	9 546	1 375 451	143,11	5 178	530 134	102,04	14 724	1 905 585	128,67
TOTAL	943 897	343 151 612	362,53	642 960	144 012 299	223,17	1 586 857	487 163 911	306,06

60e anniversaire de naissance. Cependant, pour qu'une pension de retraite soit versée avant l'âge de 65 ans, le cotisant doit avoir entièrement ou dans une large mesure cessé d'occuper un emploi ouvrant droit à pension. À partir de l'âge de 65 ans, le cotisant n'est pas forcé de quitter son emploi pour avoir droit à une pension de retraite.

Le montant d'une pension de retraite qui commence avant l'âge de 65 ans est diminué de 0,5 p. 100 pour chaque mois entre le début de la pension et le mois suivant le 65e anniversaire de naissance du bénéficiaire. Le montant d'une pension de retraite commençant après l'âge de 65 ans est augmenté par le même facteur pour chaque mois entre le mois suivant le 65e anniversaire de naissance et le mois pour lequel le premier paiement est effectué. Cependant, aucun ajustement n'est effectué pour un mois qui suit le mois suivant le 70e anniversaire de naissance. Donc un ajustement maximal de 30 p. 100, à la hausse ou à la baisse, peut être effectué à la pension de retraite.

Les personnes qui présentent une demande de pension de retraite après avoir atteint l'âge de 70 ans peuvent être payées rétroactivement pour une période allant jusqu'à 12 mois excluant tout mois précédant le mois suivant le 70e anniversaire de naissance. Il n'y a aucune rétroactivité de paiement pour un requérant qui est âgé de moins de 70 ans.

Cession des pensions de retraite

Les conjoints d'un mariage continu et les partenaires d'une union de fait peuvent demander de recevoir une part égale de la pension de retraite acquise par les deux parties pendant leur vie ensemble. Un seul conjoint peut présenter une demande de cession de pension entre les époux. Les deux conjoints doivent être âgés d'au moins 60 ans et avoir demandé les pensions de retraite auxquelles ils ont droit dans le cadre du régime.

Un partage ne peut être effectué si un des conjoints reçoit une pension dans le cadre du Régime de rentes du Québec puisque ce régime ne prévoit pas le partage des pensions entre les conjoints.

Prestations de survivant

Il existe trois types de prestations de survivant: la pension de conjoint survivant, la prestation d'orphelin et la prestation de décès.

Pension de conjoint survivant

Le conjoint d'un cotisant décédé (ou une personne qui vivait maritalement avec un cotisant avant son décès) peut avoir droit à une pension de survivant si le cotisant décédé a versé des cotisations pendant la période minimale d'admissibilité.

Les survivants qui ont des enfants à leur charge, ceux qui sont invalides et ceux qui ont 45 ans et plus sont admissibles à la pleine valeur de la

pension du conjoint survivant. Dans le cas des survivants qui ont moins de 45 ans au moment du décès du cotisant, qui ne sont pas invalides et qui n'élèvent pas les enfants à charge du cotisant, les prestations sont réduites de 1/120e pour chaque mois qu'il manque au conjoint survivant pour atteindre 45 ans. Un conjoint qui a moins de 35 ans à la date du décès du cotisant, qui n'est pas invalide et n'élève pas d'enfants à charge du cotisant décédé n'a pas droit à la pension de survivant avant l'âge de 65 ans, à moins de devenir invalide.

Une modification législative a entrée en vigueur en janvier 1987 qui permet un nouveau calcul des pensions combinées et qui augmentera certaines des prestations admissibles. Le changement en question permet aussi que soit maintenu le paiement des pensions de survivant après un nouveau mariage et que, sur demande, soient rétablies les prestations qui avaient été suspendues plus tôt à cause du nouveau mariage du conjoint survivant.

Seulement une pension de survivant est payable à un conjoint survivant même s'il peut avoir été veuf plus d'une fois. Dans ce cas-là, on verse la plus élevée des pensions.

Un conjoint survivant qui a cotisé au Régime de pensions du Canada peut avoir droit au paiement combiné d'une pension de retraite et d'une pension de survivant ou au paiement combiné d'une pension d'invalidité et d'une pension de survivant.

Prestations d'orphelin

La prestation d'orphelin est une prestation mensuelle fixe fournie à l'égard de l'enfant à charge d'un cotisant décédé si les dispositions régissant les cotisations minimales ont été respectées. Pour être admissible, l'enfant doit être un enfant biologique, un enfant qui a été adopté légalement ou de fait ou un enfant dont le cotisant décédé avait la garde et le contrôle. Cet enfant doit être âgé de moins de 18 ans ou, s'il est âgé de 18 à 25 ans, doit fréquenter l'école ou l'université à temps plein. Les prestations sont suspendues si l'enfant arrête de fréquenter l'école ou l'université à plein temps mais peuvent être rétablies s'il recommence à fréquenter l'école.

Deux prestations d'orphelin ou prestations pour enfants d'un cotisant invalide peuvent être versées si les gains des deux parents cotisants sont perdus pour cause d'invalidité ou de décès.

Prestation de décès

La prestation de décès est une indemnité globale payable à la succession du cotisant décédé ou au nom de cette succession si des cotisations ont été versées pendant la période minimale d'admissibilité.

Prestations d'invalidité

Il existe deux types de prestations d'invalidité: la pension d'invalidité et la prestation pour enfant d'un cotisant invalide.

Pension d'invalidité

Les pensions d'invalidité sont versées aux cotisants qui satisfont aux exigences minimales en matière de cotisation et qui sont considérés comme invalides aux fins du Régime de pensions du Canada. L'invalidité peut être un handicap physique ou mental qui est à la fois grave et prolongée; "grave" signifie que le cotisant est empêché d'occuper un emploi régulier et suffisamment rémunérateur et "prolongée", que l'invalidité en question est apte à persister pour une période indéfinie ou à se terminer par le décès. La pension d'invalidité est constituée d'une composante à taux uniforme et une composante variable qui se fonde sur les gains et sur les cotisations au régime.

Prestation d'enfant de cotisant invalide

Une prestation uniforme mensuelle est versée aux enfants à la charge d'un cotisant invalide et selon les mêmes conditions que la prestation d'orphelin décrite plus haut.

Questions relatives au Programme du RPC

Réforme des prestations de survivants

En septembre 1987, le ministre de la Santé nationale et du Bien-être social a déposé un document de consultation intitulé Prestations de survivants du Régime de pensions du Canada à la Chambre des communes. Le document comprenait des propositions visant à modifier la structure des prestations de survivants. Les propositions avaient deux objectifs: refléter les changements sociaux depuis l'entrée en vigueur du Régime de pensions du Canada en 1966 et répondre aux opinions exprimées en 1985 par le Comité parlementaire sur les droits à l'égalité voulant que des prestations soient accordées sans se fonder sur l'invalidité, l'âge ou la situation familiale.

Le 28 avril 1988, après avoir examiné le document de consultation et tenu des audiences publiques, le Comité permanent sur la santé nationale et le bien-être social a déposé son rapport. Le Comité a identifié des orientations pour la réforme des prestations de survivants et a fait un certain nombre de recommandations ayant pour but de modifier la proposition principale décrite dans le document de consultation. En septembre 1988, le gouvernement fédéral a déposé sa réponse au rapport et s'est chargé de présenter les recommandations et préoccupations du Comité aux provinces.

Lors d'une réunion en mars 1989, des fonctionnaires fédéraux et provinciaux ont conclu une entente sur la majorité des réformes proposées. Une fois qu'une entente est conclue au niveau des fonctionnaires, il est nécessaire qu'il y ait consultation avec les ministres provinciaux des services sociaux et approbation par les ministres fédéraux et provinciaux des finances avant l'introduction de la législation modificative. Des amendements à la législation actuelle nécessiteraient une loi adoptée par le Parlement et (dans le cas des changements majeurs) l'approbation des deux tiers des provinces ayant les deux tiers de la population et l'approbation du gouvernement fédéral.

Contestations en vertu de la Charte

Au cours de l'exercice financier 1988-1989, on a élevé deux contestations concernant la législation du Régime de pensions du Canada en vertu de l'article 15 de la Charte canadienne des droits et libertés. Les deux contestations prétendent que les dispositions des prestations de survivants du Régime de pensions du Canada sont discriminatoires en raison de l'âge. Le résultat des contestations à l'égard des dispositions des prestations de survivants du RPC peuvent influencer l'issue du projet de réforme des prestations de survivants.

En plus des deux contestations devant les cours, plusieurs appels devant la Commission d'appel des pensions sont également fondés sur les contestations en vertu de la Charte. Les appels contestent les dispositions concernant l'invalidité et le partage des crédits de pension du Régime.

Taux des prestations

Le tableau suivant compare les montants maximaux de nouvelles prestations versées en 1989.

Type de prestations	1989
Pension de retraite (à l'âge de 65 ans)	556,25 $
Pension d'invalidité	681,23 $
Pension de conjoint survivant	
- de moins de 65 ans	311,61 $*
- de 65 ans et plus	333,75 $*
Prestation d'orphelin et prestation aux enfants de cotisants invalides	103,02 $
Prestation de décès	2 770,00 $

*Dans le cas où un cotisant est décédé en décembre 1988 et que la pension de survivant a commencé en janvier 1989, les montants versés sont de 315,02$ pour une personne de moins de 65 ans et de 339,20$ pour une personne de 65 ans et plus.

Les prestations sont augmentées chaque année, en janvier, pour tenir compte de l'accroissement total du coût de la vie au cours de la période précédente de 12 mois se terminant en octobre, selon l'Indice des prix à la consommation. Toutes les prestations du Régime de pensions du Canada versées à la fin de 1988 ont donc été augmentées de 4,1 p. 100 en janvier 1989.

TABLEAU 11

RÉGIME DE PENSIONS DU CANADA - PAIEMENT MENSUEL MOYEN - MOYENNE DES EXERCICES FINANCIERS

	Retraite	Invalidité	Enfants	Survivants	Orphelins	Décès
	$	$	$	$	$	$
1970-1971	22,39	170,42	53,18	69,29	29,83	442,31
1971-1972	26,15	181,17	56,96	66,90	31,07	466,74
1972-1973	30,34	144,54	44,82	65,89	31,15	432,17
1973-1974	35,56	128,77	40,02	66,21	32,20	462,48
1974-1975	45,60	136,20	45,80	74,80	38,36	522,67
1975-1976	59,35	146,32	50,49	82,17	43,15	580,29
1976-1977	74,71	156,73	52,93	87,83	45,89	660,69
1977-1978	87,25	168,18	55,95	92,82	49,26	739,67
1978-1979	101,04	192,89	64,16	99,49	53,77	889,36
1979-1980	116,24	206,23	68,62	107,29	59,87	932,44
1980-1981	132,36	233,26	75,17	112,63	64,56	1 016,10
1981-1982	152,58	253,46	83,39	123,97	70,45	1 125,08
1982-1983	176,77	290,79	95,88	137,65	79,20	1 268,06
1983-1984	200,20	325,41	104,60	149,97	87,22	1 390,00
1984-1985	218,53	352,30	112,94	158,56	93,46	1 561,12
1985-1986	236,35	383,42	125,06	164,66	100,81	1 646,01
1986-1987*	255,94	413,48	114,40	172,49	101,10	1 790,07
1987-1988*	276,41	565,60	121,91	187,00	107,02	1 873,13
1988-1989	292,11	623,05	132,96	193,52	108,01	1 954,63

* Révisés

TABLEAU 12

RÉGIME DE PENSIONS DU CANADA - NOMBRE DE PRESTATIONS - MOYENNE DES EXERCICES FINANCIERS

	Total*	Retraite	Invalidité	Survivants	Combinées**
1970-1971	212 521	148 271	1 583	29 340	113
1971-1972	299 120	199 395	7 339	44 398	384
1972-1973	388 064	243 778	17 345	61 570	1 107
1973-1974	484 180	297 248	27 624	78 877	2 008
1974-1975	576 263	352 963	36 339	96 485	3 192
1975-1976	708 512	439 404	46 996	118 794	6 515
1976-1977	855 619	535 473	58 465	141 875	10 929
1977-1978	964 869	604 347	66 156	165 771	15 897
1978-1979	1 062 076	668 949	72 132	189 211	21 376
1979-1980	1 161 694	738 458	78 313	213 348	27 434
1980-1981	1 271 788	809 806	84 795	242 704	38 142
1981-1982	1 370 699	872 315	92 227	270 732	49 083
1982-1983	1 471 610	932 308	101 766	298 919	59 898
1983-1984	1 578 166	991 999	113 756	328 705	71 748
1984-1985	1 676 997	1 053 304	124 652	356 290	84 352
1985-1986	1 792 307	1 130 412	136 825	384 401	99 199
1986-1987***	1 955 633	1 228 784	155 078	423 277	116 825
1987-1988***	2 243 429	1 449 597	163 538	479 611	150 248
1988-1989	2 436 215	1 588 891	176 475	517 285	176 181

	Enfants d'un cotisant invalide			Orphelins		
	Total	Moins de 18 ans	18-24	Total	Moins de 18 ans	18-24
1970-1971	1 113	912	201	32 215	26 667	5 548
1971-1972	4 905	4 233	672	43 083	37 629	5 454
1972-1973	10 889	9 542	1 347	54 484	48 012	6 472
1973-1974	15 946	14 088	1 858	64 485	56 827	7 658
1974-1975	18 865	16 652	2 213	71 611	63 362	8 249
1975-1976	23 690	21 047	2 643	79 628	70 384	9 244
1976-1977	29 442	25 136	4 306	90 365	76 178	14 187
1977-1978	32 097	27 061	5 036	96 498	80 394	16 104
1978-1979	33 085	27 800	5 285	98 699	81 978	16 721
1979-1980	33 369	28 689	4 680	98 206	83 572	14 634
1980-1981	33 691	28 834	4 857	100 792	85 225	15 567
1981-1982	34 740	29 133	5 607	100 685	83 360	17 325
1982-1983	38 133	31 135	6 998	100 484	80 530	19 954
1983-1984	42 964	34 235	8 729	100 742	77 832	22 910
1984-1985	44 744	35 455	9 290	98 007	74 260	23 746
1985-1986	46 181	36 881	9 300	94 489	70 931	23 557
1986-1987***	52 155	41 435	10 720	96 340	72 918	23 922
1987-1988***	54 307	42 373	11 934	96 377	71 131	25 247
1988-1989	57 654	44 553	13 101	95 910	69 601	26 309

* Le total désigne le nombre des prestations, à l'exclusion des prestations de décès.
** Les pensions combinées sont déjà distribuées.
*** Révisés

Cotisations

Les cotisations au Régime sont obligatoires et se fondent sur les gains des salaires et traitements des salariés ou sur les gains nets de l'activité des travailleurs autonomes selon la définition de ces termes donnée par la Loi de l'impôt sur le revenu. Les cotisations s'appliquent aux gains annuels se situant entre l'exemption de base de l'année (EBA) pour le niveau inférieur et le maximum des gains annuels ouvrant droit à pension (MGAP) pour le niveau supérieur. Ces deux niveaux sont relevés tous les ans. Pour 1988, l'EBA était de 2 600$ et le MGAP était de 26 500$. Pour 1989, l'EBA était de 2 700 $ et le MGAP est passé à 27 700 $.

Les cotisations sont faites par les membres de la population active canadienne âgés de 18 ans à 65 ans mais peuvent se continuer jusqu'à l'âge de 70 ans au choix du cotisant lorsque celui-ci est toujours sur le marché du travail. Aucune cotisation ne peut être faite après 70 ans ou après que le requérant a commencé à recevoir une pension de retraite du Régime de pensions du Canada. Aucune cotisation ne peut être versée pendant que le sujet reçoit une pension d'invalidité du Régime de pensions du Canada.

Bien que les cotisations ne soient prélevées que sur les gains se situant entre l'exemption de base et le maximum des gains annuels, le calcul du taux variable des prestations est effectué en fonction de la totalité des gains, jusqu'au MGAP inclusivement.

Cotisants aux deux régimes

Pour un "cotisant aux deux régimes", c'est-à-dire une personne qui a dûment cotisé au Régime de pensions du Canada et au Régime de rentes du Québec, il suffit de présenter une demande à une seule administration pour toucher les prestations auxquelles il a droit.

Le Régime de pensions du Canada et le Régime de rentes du Québec ont en commun des secteurs importants qui sont les cotisations annuelles, le maximum des gains ouvrant droit à pension, la majoration annuelle des prestations et le montant des pensions de retraite et d'invalidité.

En vertu d'une entente entre les deux régimes, c'est le lieu habituel de résidence du cotisant à la date de la demande, ou du décès dans le cas des prestations de survivant, qui détermine le service administratif chargé de verser la pension. Quand une personne n'a versé des cotisations qu'à l'un ou l'autre des régimes, elle doit faire sa demande au bureau approprié du régime auquel elle a cotisé, indépendamment de son lieu de résidence à la date de la demande.

Taux de cotisation

En 1986 et au cours des années antérieures, les salariés versaient des cotisations correspondant à 1,8 p. 100 de leurs gains, à l'intérieur de l'échelle des gains admissibles, et leurs employeurs versaient une cotisation équivalente, tandis que les cotisations des travailleurs autonomes correspondaient à 3,6 p. 100 de leurs gains.

Pour assurer la solidité financière du Régime de pensions du Canada, à compter de 1987, le taux de cotisation augmentera chaque année de 0,1 p. 100 des gains assurés pour les employés et les employeurs (0,2 p. 100 dans le cas des travailleurs autonomes). Pour 1989, le taux de cotisation pour les employés et les employeurs s'élève à 2,1 p. 100 chacun et le taux pour les travailleurs autonomes s'élève à 4,2 p. 100. Le taux continuera d'augmenter graduellement pendant 25 années. Le barème des taux prévus pour ces 25 années sera examiné et mis à jour tous les cinq ans par les ministres fédéral et provinciaux des Finances.

TABLEAU 13

PROJECTION AU SUJET DU FONDS DU RÉGIME DE PENSIONS DU CANADA

ANNÉE	TAUX DE COTISATIONS (1) %	COTISATIONS (2) $	PRESTATIONS ET DÉPENSES (3) $	FONDS À LA FIN DE L'ANNÉE (4) $	RATIO FONDS - DÉBOURS* (5)
1989	4,20	6770	9374	38837	3,72
1990	4,40	7491	10448	40088	3,48
1991	4,60	8188	11504	41091	3,24
1992	4,75	8850	12663	41668	3,07
1993	4,90	9552	13580	42062	2,91
1994	5,05	10318	14450	42363	2,76
1995	5,20	11149	15328	42601	2,61
1996	5,35	12060	16313	42733	2,45
1997	5,50	13183	17428	42823	2,30
1998	5,65	14346	18618	42836	2,15
1999	5,80	15633	19884	42809	2,01
2000	5,95	17003	21246	42702	1,88
2001	6,10	18455	22699	42454	1,75
2002	6,25	20018	24264	41981	1,62
2003	6,40	21729	25956	41242	1,48
2004	6,55	23534	27790	40295	1,35
2005	6,70	25437	29770	39021	1,22
2006	6,85	27503	31914	37464	1,09
2007	7,00	29650	34293	35455	0,96
2008	7,15	31931	36913	32883	0,83
2009	7,30	34398	39743	29668	0,69
2010	7,45	37019	42794	25665	0,56
2011	7,60	39802	46084	20780	0,42
2012	8,17	44998	49650	17210	0,32
2020	11,93	97635	89289	55562	0,58
2025	13,10	135649	126380	127553	0,94
2030	13,62	180265	172529	218212	1,19

*Les débours sont tirés de l'année suivante.

Note - Les fonds sont en milliards de dollars, les autres chiffres en millions de dollars. Les taux de cotisation sont indiqués en pourcentage des gains cotisables.

Période de cotisation

Toute personne peut cotiser au RPC à partir de la plus tardive des deux dates suivantes, soit janvier 1966 ou la date où le sujet atteint l'âge de 18 ans et elle se termine soit la date où le sujet atteint 70 ans, le mois qu'il décède, ou le mois précédant le paiement d'une pension de retraite. Les mois où une pension d'invalidité est versée sont exclus de cette période.

Programme d'information aux cotisants

En vertu de ce programme, chaque participant au Régime de pensions du Canada reçoit un cahier personnalisé comprenant le relevé des cotisations faites au Régime. Le relevé indique une estimation des prestations de retraite payables si le cotisant pouvait prendre sa retraite à la date à laquelle le relevé a été émis. On y fait aussi l'évaluation d'autres prestations possibles du Régime de pensions du Canada: prestations d'invalidité, prestations de survivant, prestations d'orphelin et indemnité globale de décès. Chaque cotisant recevra un relevé une fois tous les quatre ans. Les cotisants sont aussi invités à faire état des incohérences, des erreurs ou des omissions. Les trousses contiennent aussi un document intitulée "Modalités et Conditions" qui décrit les prestations du Régime de pensions du Canada et les conditions d'admissibilité.

À la fin de mars 1989, 17,1 millions de trousses ont été envoyées par la poste aux cotisants. Au total, les cotisants ont envoyé 9 958 demandes de renseignements, pendant l'année financière 1988-1989, sur les données figurant dans leurs relevés individuals pour faire état des incohérences, des erreurs ou des omissions.

Registre des gains

Santé et Bien-être social Canada tient un registre des gains de chacune des personnes qui cotisent au Régime de pensions du Canada. Une fois par période de 12 mois, le cotisant a droit à l'examen de son compte. Grâce à un examen régulier de son compte, il peut signaler et faire corriger les erreurs ou omissions susceptibles de se glisser dans le relevé de ses gains pendant ses années d'activité.

Les numéros d'assurance sociale fournissent au Régime de pensions du Canada un moyen de déterminer les gains, les cotisations et les prestations dans le cas de chaque participant. Il est essentiel pour chaque cotisant d'avoir un numéro d'assurance sociale afin que tous ses gains soient dûment portés à son compte dans le Registre des gains. Le cotisant est ainsi assuré que la totalité de ses gains admissibles est incluse dans le calcul de ses prestations.

Si un cotisant ou un bénéficiaire n'a pas encore obtenu de numéro d'assurance sociale, le ministre du Revenu national et le ministre de la Santé nationale et du Bien-être social ont le pouvoir de leur en faire attribuer un par le Ministère de l'emploi et de l'immigration du Canada.

Au 31 mars 1989, les données du Registre des gains étaient les suivantes (les chiffres de l'an dernier sont donnés aux fins de comparaison):

	1988	1989
Nombre de cotisants	17 661 744	18 236 975
Nombre de fiches	289 111 045	309 011 515
Valeur des gains	2 014 786 380 744$	2 237 770 627 664 $
Valeur des cotisations	24 163 046 908$	27 201 864 130 $

En plus des données précitées et inscrites au fichier maître du Registre des gains, des registres sont également tenus pour les gains et cotisations qui ne peuvent être crédités aux comptes des cotisants à cause des données incorrectes ou incomplètes. En voici les données:

	JANVIER 1988	JANVIER 1989
Nombre des comptes dans ces registres	3 807 301	3 868 985
Valeur des gains	8 369 065 843$	8 003 263 387 $
Valeur des cotisations	111 466 274$	107 333 420 $

Grâce à la coopération du ministère du Revenu et du ministère de l'emploi et de l'immigration du Canada, un total de 30 560 fichiers ont pu être identifiés au cours de l'année dernière et les montants ont pu être crédités aux comptes des cotisants.

Un nombre global de 18 674 relevés des gains ont été demandés et émis au cotisants au cours de l'année financière de 1988-1989.

Partage des crédits de pension

Si un mariage est terminé par un divorce ou une annulation, les crédits du Régime de pensions du Canada accumulés par les deux conjoints au cours de leur vie commune peuvent être partagés également entre eux. Ce partage est obligatoire, dans le cas d'un divorce ou d'une annulation ayant lieu après 1er janvier 1987, dès que le ministre de la Santé nationale et du Bien-être social reçoit les renseignements lui permettant de procéder au partage. De même, si un mariage se termine par une séparation, l'un ou l'autre des conjoints peut présenter une demande de partage des crédits de pensions, après une séparation d'au moins un an. Il n'y a pas de date limite pour présenter une demande de partage des crédits, suite à une séparation, sauf si l'un des conjoints décède. En outre, les conjoints dans une union de fait peuvent présenter une demande de partage des crédits dans les quatre ans suivant la séparation mais ils doivent avoir vécu séparément pendant au moins un an.

Appels

L'administration de la procédure d'appel du Régime de pensions du Canada relève de Santé et Bien-être social Canada, de la présentation d'un appel à sa résolution. Cela signifie qu'il faut préparer les audiences des comités de révision dans tout le Canada et veiller à ce que chaque participant

reçoive toute l'information pertinente et à ce que le registraire des appels obtienne tous les renseignements nécessaires sur les cas concernant les appels interjetés auprès de la Commission d'appel des pensions.

Une personne qui n'est pas satisfaite d'une décision rendue en vertu de la loi a le droit d'interjeter appel à trois paliers distincts. Le premier palier est un appel au Ministre pour faire réviser la décision initiale. Si la personne n'est pas satisfaite de la nouvelle décision, elle peut en appeler à un comité de révision. Si la décision du comité de révision n'est pas favorable du point de vue de l'appelant ou du Ministre, le dernier recours est un appel à la Commission d'appel des pensions dont la décision est finale et obligatoire.

Durant l'année financière se terminant le 31 mars 1989, 11 453 appels ont été formulés au Ministre pour qu'il révise les décisions prises par l'administration du Régime de pensions du Canada. Cela représente une diminution de 3 p. 100 par rapport à l'année financière précédente. Les appels concernant les prestations d'invalidité représentaient 95 p. 100 du nombre total d'appels reçus au premier palier.

APPELS DE PREMIER PALIER

APPELS AU MINISTRE (année financière 1988-1989)

PROCESSUS D'APPELS

Prestation	Accordé	Rejeté	Retiré	Total
Retraite	16	97	2	115
Survivant	15	89	-	104
Invalidité	4 744	5 672	10	10 426
Partage des crédits de pension	35	137	1	173
TOTAL	4 810	5 995	13	10 818

Pour la même période, 2 646 appels de deuxième palier aux comités des révisions ont été reçus. Cela représente une augmentation de 10,8 p. 100 par rapport à l'année financière précédente. Durant cette période, 2 439 appels aux comités de révision ont été traités. Dans 74,8 p. 100 de ces appels, la décision originale a été annulée avant une audition par un comité de révision. Ces revirements se produisent dans les cas d'invalidité où de nouvelles preuves médicales sont devenues disponibles.

APPELS DE DEUXIÈME PALIER

APPELS À UN COMITÉ DE RÉVISION (année financière 1988-1989)

PROCESSUS D'APPELS

Prestation	Accordé	Rejeté	Retiré	Division renversée avant l'audition	Total
Retraite	5	6	2	2	15
Survivant	11	14	5	3	33
Invalidité	279	173	58	1 818	2 328
Partage des crédits de pension	26	16	19	2	63
TOTAL	321	209	84	1 825	2 439

Modifications à la réglementation du Régime de pensions du Canada

1. Modifications donnant effet au Règlement en vertu du Régime de pensions du Canada publiées dans la Gazette du Canada durant l'année financière 1988-1989.

   DORS/88-239 le 4 avril 1988

   L'Annexe IX a été modifiée pour inclure tous les accords internationaux sur la sécurité sociale qui sont en vigueur et les Annexes VII et VIII ont été modifiées pour enlever les références à la France, aux États-Unis, au Danemark, à la Belgique, à la Barbade et à la Suède.

   DORS/88-628 le 7 décembre 1988

   Des modifications peu importantes ont été apportées à l'article 54.3 qui précise le moment où un cotisant est considéré comme ayant cessé entièrement ou dans une large mesure d'occuper un emploi.

   DORS/88-631 le 7 décembre 1988

   Les modifications prévoient que des cotisations au RPC peuvent maintenant être faites sur le revenu gagné par les Indiens qui travaillent dans une réserve.

   DORS/88-638 le 7 décembre 1988

   L'Annexe IV a été modifiée pour que certains emplois en Colombie-Britannique et en Nouvelle-Écosse puissent être considérés comme des emplois ouvrant droit à pension.

   DORS/88-639 le 7 décembre 1988

   La modification prévoit la cotisation d'un employé pour 1989 ainsi que l'exemption de base et les montants qui s'appliquent à certaines périodes de paye. Elle révise aussi les montants de l'Annexe I pour refléter l'augmentation dans le maximum des gains annuels ouvrant droit à pension.

2. Modifications au Régime de pensions du Canada qui sont entrées en vigueur durant l'année financière 1988-1989.

   Projet de loi C-139, Loi modifiant la Loi de l'impôt sur le revenu, le Régime de pensions du Canada, la Loi de 1971 sur l'assurance-chômage, la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé et certaines lois connexes - sanctionné le 13 septembre 1988, chapitre n° 55 des Statuts révisés du Canada, 1988.

   Des modifications peu importantes ont été apportées au paragraphe 21(6) du Régime de pensions du Canada.

Responsabilités des ministères

Partage des responsabilités

Les textes législatifs du Régime de pensions du Canada précisent que le ministre de la Santé nationale et du Bien-être social est responsable de l'application de toute la loi, sauf de la Partie 1, qui relève du ministre du Revenu national. Cette partie traite de la portée du Régime et de la perception des cotisations. Les Parties 2 et 3 portent sur le versement des prestations et sur l'administration générale du Régime.

D'autres ministères ont des responsabilités désignées pour certains aspects du Régime sous la direction générale du ministre de la Santé nationale et du Bien-être social. Leurs coûts sont portés au débit du Compte du Régime de pensions du Canada.

Au cours de 1988-1989, la firme d'experts-comptables "Coopers and Lybrand" a examiné les coûts imputés au Régime de pensions du Canada selon les ministères et organismes qui s'occupent de l'administration du Régime. La firme a recommandé de nouveaux principes d'établissement des coûts qui ont été approuvés par le Conseil du Trésor. La firme "Coopers and Lybrand" a été engagée par la suite pour élaborer des ententes de service sous forme de mémoires d'entente entre le Régime de pensions du Canada et les ministères et organismes qui l'administrent.

Santé et Bien-être social Canada

Le personnel de Santé et Bien-être social Canada conseille les demandeurs au sujet des prestations du Régime de pensions du Canada qui sont disponibles et des conditions d'admissibilité pour chaque prestation, et fournit, au besoin, de l'aide pour remplir les formules de demande et obtenir la documentation requise. Il traite les demandes, détermine l'admissibilité aux prestations et calcule le montant de celles-ci.

Des comptes de bénéficiaires sont tenus et le système de paiement des prestations est administré par Santé et Bien-être social Canada. Les fonctionnaires du Ministère doivent fournir des conseils sur la conception des lois, des politiques et des programmes et assurer le service administratif nécessaire au Comité consultatif du Régime de pensions du Canada et à la Commission d'appel des pensions. En 1988-1989, les imputations de Santé et Bien-être social Canada au Compte du Régime de pensions du Canada pour toutes les activités liées au versement des prestations et à l'administration générale du Régime se sont élevées à 55 060 467 $.

Santé et Bien-être social Canada doit aussi tenir un registre des gains pour chaque cotisant et assurer un programme étendu d'information aux cotisants.

Ministère des Finances

Le ministère des Finances est chargé d'évaluer les répercussions économiques des politiques gouvernementales proposées, les modifications des prestations de pension, les taux de cotisation au Régime de pensions du Canada et l'économie dans son ensemble. Il joue aussi un rôle de liaison entre les gouvernements fédéral et provinciaux en ce qui concerne l'achat de titres provinciaux au nom du Fonds ainsi que les répercussions des changements de financement apportés à la législation du Régime de pensions du Canada.

Chaque mois, le ministère de la Santé nationale et du Bien-être social détermine l'excédent du solde d'opération du Compte du Régime de pensions du Canada par rapport au montant estimatif des prestations payables et des frais d'administration au cours des trois mois suivants. Ces fonds excédentaires sont fournis par le ministère des Finances pour l'achat de titres provinciaux, de titres de sociétés de la Couronne provinciales et de titres du gouvernement du Canada pour un terme de 20 ans. (Un terme plus court peut être fixé par le ministre des Finances sur les recommandations de l'Actuaire en chef du Bureau du Surintendant des institutions financières Canada.) Le montant des fonds excédentaires offerts à chaque province est proportionnel aux cotisations reçues des résidents de cette province au cours des 120 mois précédents. Depuis le 1er janvier 1987, la législation permet aux territoires du Yukon et du Nord-Ouest d'emprunter des sommes du Fonds.

Bureau du Surintendant des institutions financières du Canada

L'Actuaire en chef du Bureau du Surintendant des institutions financières du Canada est chargé de préparer des rapports sur l'état financier projeté du Régime et sur les effets, sur le Fonds, des modifications proposées au Régime.

Le Bureau du Surintendant des institutions financières du Canada n'est pas engagé dans l'administration du Régime de pensions du Canada sur une base journalière. Ses responsabilités se limitent à des vérifications actuarielles, à des rapports spéciaux établis lors d'un changement à la loi, et à des recommandations relatives à l'échéance des titres acquis pour le Fonds de placement du Régime de pensions du Canada. En 1988-1989, le Bureau du Surintendant des institutions financières du Canada a imputé 445 000 $ au Régime de pensions du Canada au titre des activités liées au Régime de pensions du Canada.

Emploi et Immigration Canada

Emploi et Immigration Canada est chargé d'émettre des numéros d'assurance sociale et de tenir le fichier central de ces numéros. Durant l'année financière 1988-1989, 680 808 nouveaux numéros d'assurance sociale ont été émis; 79 988 demandes de modification aux registres ont été reçues et 158 879 cartes de remplacement ont été demandées. Cela représente une augmentation de 6 767 cartes par rapport à l'année dernière. La Commission s'entretient avec Santé et Bien-être social Canada pour résoudre des problèmes opérationnels et pour améliorer les services au public. Par exemple, Emploi et Immigration Canada et Santé et Bien-être social Canada

possèdent les documents de l'immatriculation aux assurances sociales qui aident les cotisants lorsqu'il faut changer ou corriger un numéro d'assurance sociale; ils n'ont donc pas à mettre les cotisants en rapport avec l'autre ministère. En 1988-1989, Emploi et Immigration Canada a imputé 1 602 000 $ au titre des activités liées au Régime de pensions du Canada.

Approvisionnements et Services Canada

Approvisionnements et Services Canada (ASC) effectue des paiements pour le compte du Régime de pensions du Canada et fournit à Santé et Bien-être social Canada les services de soutien comprenant l'élaboration, le maintien, l'amélioration et l'exploitation de systèmes de traitement de l'information nécessaires: à l'enregistrement des cotisations et des gains des cotisants, aux rapports avec des régimes de pensions provinciaux et d'autres ministères, au calcul et à l'enregistrement des prestations payables en vertu du Régime, à la production des déclarations de cotisations et de statistiques sur l'admissibilité aux prestations et à leur gestion.

En 1988-1989, Approvisionnements et Services Canada a émis 26,4 millions de chèques, ce qui représente une augmentation de 8,6 p. 100 par rapport à l'année 1987-1988. De plus, ASC a émis 4,3 millions de trousses d'information aux cotisants du RPC en 1988-1989 au nom du Régime de pensions du Canada et a émis 2,4 million de feuillets d'information T4 aux bénéficiaires à des fins d'impôt sur le revenu.

En assurant le service d'émission des chèques, ASC a aussi continué d'envoyer des encarts d'information sur le programme du RPC avec les chèques d'Allocations familiales, de la Sécurité de la vieillesse et du Régime de pensions du Canada.

Pour les services informatiques et l'émission des chèques dans le cadre du Régime de pensions du Canada, Approvisionnements et Services Canada a imputé 23 849 000 $ au Régime de pensions du Canada.

Revenu Canada, Impôt

Revenu Canada, Impôt est chargé de l'administration de la Partie I de la Loi sur le Régime de pensions du Canada qui prévoit le recouvrement des cotisations des employés, des employeurs et des travailleurs autonomes. Les recettes annuelles perçues durant l'année financière 1988-1989 par le Ministère au nom de Santé et Bien-être social Canada ont atteint la somme de 6,25 milliards de dollars par comparaison avec 5,58 milliards de dollars pour l'année financière précédente.

Vérifications

Au cours de l'année financière, le personnel responsable de la vérification des feuilles de paye a vérifié, sur le terrain, les registres de 77 338 employeurs et il a établi 49 342 cotisations pour les employeurs qui n'avaient pas versé les retenues de cotisations au Régime de pensions du Canada effectuées à la source sur les salaires payés à leurs employés. Outre ces vérifications, un programme supplémentaire de contrôle par ordinateur d'environ 21,6 millions de feuillets T4 de 1987 et de feuillets

T4 modifiés d'années antérieures produits par les employeurs à la fin de l'année a permis de dévoiler plus de 593 644 feuillets T4 indiquant des retenues insuffisantes de cotisations au Régime de pensions du Canada. Ces feuillets T4 ont été retournés aux employeurs visés pour qu'ils apportent les corrections voulues ou fournissent les explications nécessaires. Les programmes d'exécution sont réalisés sur une base annuelle moyennant 399 années-personnes.

Décisions

Les cotisations des employés doivent être retenues à la source et un montant correspondant doit être versé par l'employeur si l'employé est considéré comme un employé aux fins du Régime de pensions du Canada. Les bureaux de district de Revenu Canada, Impôt ont un service de décisions qui, dans les cas précis qui lui sont soumis, détermine si une personne devrait être considérée comme un employé ou si un paiement ou un avantage constitue un revenu donnant droit à pension. Au cours de l'année financière, Revenu Canada, Impôt a rendu 306 décisions qui concernaient seulement le Régime de pensions du Canada et 3 520 autres décisions qui concernaient le RPC et l'assurance-chômage.

Registre des gains

Le Ministère a examiné quelque 28 800 demandes de vérification de registres de gains individuels.

Appels

Dans le Régime de pensions du Canada, il est prévu deux instances d'appel de décisions rendues et de cotisations émises par Revenu Canada, Impôt: d'abord le ministre du Revenu national, puis la Commission d'appel des pensions. Les décisions rendues par le Ministre au cours de l'année financière se chiffrent à 426.

Cinquante-cinq décisions du Ministre ont été soumises à la Commission d'appel des pensions durant la même période. Cent cinquante et un cas ont été entendus par cette Commission au cours de la même période.

Numéros d'assurance sociale

Le problème des employeurs qui n'indiquent pas correctement le numéro d'assurance sociale de l'employé sur les feuillets T4 perdure. Dans la période qui s'est terminée le 31 décembre 1988, 20,9 millions de feuillets T4 de 1987 concernant des particuliers ont été traités et les données ont été entrées dans le Registre des gains des employés.

Environ 4 p. 100 (805 873) des feuillets T4 produits n'indiquaient pas de numéro d'assurance sociale ou indiquaient un numéro non valide. Il a été envoyé aux employeurs 776 653 demandes de numéro d'assurance sociale d'employé. De plus, 315 784 demandes de rappel ont été envoyées aux employeurs qui n'avaient pas répondu à la première demande. À la fin de l'année de traitement de 1988, 451 159 feuillets T4 qui n'indiquaient pas de numéro d'assurance sociale (350,451) ou qui indiquaient un numéro non valide

(100,708) ont été transmis à la Division du Régime de pensions du Canada d'Approvisionnements et Services Canada pour qu'ils soient entrés dans la banque de données sur les personnes non identifiées.

Paiements en trop et rajustements

Pour la période qui s'est terminée le 31 décembre 1988, des paiements en trop au Régime de pensions du Canada totalisant environ 101 millions de dollars ont été traités. En outre, certains rajustements ont dû être apportés aux cotisations de travailleurs autonomes au Régime de pensions du Canada.

Publicité

On trouve des renseignements sur le RPC dans diverses publications de Revenu Canada, Impôt, telles que brochures, feuillets, circulaires et communiqués, distribués à de nombreux particuliers, aux médias et aux établissements partout au Canada. Le Ministère fournit des renseignements sur le Régime de pensions du Canada aux contribuables souffrant d'incapacité, afin que ceux-ci puissent remplir leur déclaration d'impôt. Les renseignements du RPC au sujet de l'importance de l'exactitude des numéros d'assurance sociale ont reçu une place de choix dans le guide d'impôt annuel.

Simplification

Les fonctionnaires de Revenu Canada, Impôt s'affairent à la simplification des formules et des tableaux servant au calcul des cotisations au Régime de pensions du Canada.

Coûts imputés au Régime de pensions du Canada

En 1988-1989 Revenu Canada, Impôt a imputé 48 174 000 $ au Régime de pensions du Canada au titre des activités liées au Régime de pensions du Canada.

Activités de la Commission d'appel des pensions (CAP)

Durant l'année financière 1988-1989, la Commission a reçu 253 nouveaux appels au sujet des prestations du Régime de pensions du Canada. Durant la même période, la Commission a traité 255 appels. Plusieurs autres appels de ce genre dont l'audition avait été prévue ont été reportés à une date ultérieure à la demande de l'une des deux parties ou des deux parties.

Pour ce qui est des appels interjetés à la suite de décisions du ministre du Revenu national, la Commission a reçu 70 nouveaux appels; la plupart de ceux-ci ne sont pas prêts à être entendus. Durant cette même période, la Commission a traité 92 appels.

Conseil consultatif du Régime de pensions du Canada

Le Conseil consultatif est un organisme créé en vertu de la législation du Régime de pensions du Canada. Le rôle du Conseil est d'examiner l'application de la loi, l'état du Fonds de placement du Régime de pensions du Canada ainsi que la suffisance de la couverture et des prestations prévues par le régime. Le Conseil présente au ministre de la Santé nationale et du Bien-être social un rapport sur ses constatations et formule des recommandations appropriées.

Le Conseil consultatif se compose d'au plus 16 membres nommés par le Gouverneur en conseil pour représenter les employés, les employeurs, les travailleurs autonomes et le public. Au cours de l'année, le Conseil s'est composé du nombre maximal des membres.

Le Conseil plénier s'est réuni deux fois durant l'année - en mai à Ottawa et en octobre à Québec.

Le Conseil consultatif du RPC a établi un nombre de comités afin d'examiner les questions suivantes: la définition de l'invalidité aux termes du Régime de pensions du Canada; les propositions concernant des cotisations possibles au RPC au nom des personnes au foyer; les prestations de survivant aux termes du RPC; l'examen de la répartition des frais du RPC; le niveau et la structure des prestations du RPC; le degré de sensibilisation du public à l'égard des pensions; et la question des registres des gains et des contributions non identifiés.

Rapport au
Ministre de la Santé nationale et
du Bien-être social
sur la vérification des états du
COMPTE DU RÉGIME DE PENSIONS DU CANADA
et du
FONDS DE PLACEMENT DU RÉGIME
DE PENSIONS DU CANADA
pour l'exercice terminé le 31 mars 1989

AUDITOR GENERAL OF CANADA

VÉRIFICATEUR GÉNÉRAL DU CANADA

RAPPORT DU VÉRIFICATEUR

Au ministre de la Santé nationale et du Bien-être social

J'ai vérifié les états du Compte du régime de pensions du Canada et du Fonds de placement du régime de pensions du Canada pour l'exercice terminé le 31 mars 1989. Ma vérification a été effectuée conformément aux normes de vérification généralement reconnues, et a comporté par conséquent les sondages et autres procédés que j'ai jugés nécessaires dans les circonstances.

À mon avis, ces états présentent fidèlement le solde et l'évolution du Compte et du Fonds pour l'exercice terminé le 31 mars 1989 selon les conventions comptables énoncées dans la note 2 afférente aux états, appliquées de la même manière qu'au cours de l'exercice précédent.

Pour le vérificateur général du Canada

Raymond Dubois, F.C.A.,
sous-vérificateur général

Ottawa, Canada
le 25 août 1989

Etat du
COMPTE DU RÉGIME DE PENSIONS DU CANADA
pour l'exercice terminé le 31 mars 1989

	1989	1988
	(en milliers de dollars)	
Montants portés au crédit		
Cotisations - employés, employeurs et personnes travaillant à leur propre compte	6,248,267	5,583,236
Intérêt (note 3)	3,912,264	3,669,228
	10,160,531	9,252,464
Montant portés au débit		
Prestations		
Pensions de retraite	5,569,542	4,808,207
Pensions d'invalidité	1,319,436	1,109,968
Pensions aux survivants	1,201,243	1,076,225
Prestations de décès	138,528	131,606
Prestations aux orphelins	124,305	123,771
Prestations aux enfants de cotisants invalides	91,989	79,444
	8,445,043	7,329,221
Dépenses (note 4)		
Administration	55,060	50,187
Perception des cotisations	48,174	58,110
Services d'émission de chèques et d'informatique	23,849	18,907
Locaux	4,552	5,997
Attribution des numéros d'assurance sociale et tenue d'un fichier central	1,602	1,325
Services actuariels	445	347
	133,682	134,873
	8,578,725	7,464,094
Augmentation du solde	1,581,806	1,788,370
Solde au début de l'exercice	36,021,076	34,232,706
Solde à la fin de l'exercice	37,602,882	36,021,076
Représenté par :		
Fonds de placement du régime de pensions du Canada	35,063,117	33,737,049
Solde d'exploitation en dépôt auprès du Receveur général du Canada	2,539,765	2,284,027
	37,602,882	36,021,076

Approuvé au nom du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social:

Le sous-ministre adjoint
Programmes de la sécurité
du revenu

Le sous-ministre

État du
FONDS DE PLACEMENT DU RÉGIME DE PENSIONS DU CANADA
pour l'exercice terminé le 31 mars 1989

	Solde au début de l'exercice	Achats-montants imputés	Rachats-montants crédités	Solde à la fin de l'exercice
		(en milliers de dollars)		
Placements dans des titres (note 5)				
Provinces et territoire				
Terre-Neuve	700,543	41,635	14,237	727,941
Île-du-Prince-Édouard	147,887	9,703	2,857	154,733
Nouvelle-Écosse	1,316,250	78,450	29,179	1,365,521
Nouveau-Brunswick	966,174	59,314	21,767	1,003,721
Québec	125,487	5,289	2,378	128,398
Ontario	15,900,897	589,319	411,993	16,078,223
Manitoba	1,848,188	105,971	42,250	1,911,909
Saskatchewan	1,519,093	93,932	35,908	1,577,117
Alberta	3,986,783	287,572	65,019	4,209,336
Colombie britannique	4,730,174	273,934	107,216	4,896,892
Territoire du Yukon	3,726	-	-	3,726
	31,245,202	1,545,119	732,804	32,057,517
Canada	2,491,847	519,360	5,607	3,005,600
	33,737,049	2,064,479	738,411	35,063,117

Approuvé au nom du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social :

Le sous-ministre adjoint
Programmes de la sécurité
du revenu

Le sous-ministre

COMPTE DU REGIME DE PENSIONS DU CANADA
et
FONDS DE PLACEMENT DU RÉGIME DE PENSIONS DU CANADA

Notes afférentes aux états
pour l'exercice terminé le 31 mars 1989

1. Description du Régime et pouvoirs

Le Régime de pensions du Canada (le Régime) est un régime d'assurance sociale mixte et obligatoire qui permet aux travailleurs d'acquérir et de maintenir, pour eux et leurs familles, une protection contre les pertes de revenus découlant de la retraite, l'incapacité ou le décès. Le Régime s'étend au Canada tout entier à l'exception de la Province de Québec qui possède un régime parallèle.

Selon les dispositions actuelles, toutes les prestations et tous les frais d'administration du Régime sont financés par les cotisations que versent les employés, les employeurs, les personnes travaillant à leur propre compte et par l'intérêt provenant du placement des fonds.

Le Compte du régime de pensions du Canada (le Compte) a été établi au nombre des comptes du Canada par l'article 108.(1) du Régime de pensions du Canada, loi du Parlement instituée en 1965, pour enregistrer les cotisations, l'intérêt, les prestations et les dépenses dans le cadre du Régime.

Le Fonds de placement du régime de pensions du Canada (le Fonds) a été établi au nombre des comptes du Canada par l'article 109.(1) du Régime pour enregistrer les placements dans des titres des provinces, des territoires et du Canada.

2. Conventions comptables

Compte du régime de pensions du Canada

Les montants portés au crédit et au débit du Compte sont respectivement conformes aux articles 108.(2) et 108.(3) du Régime. Les cotisations, l'intérêt et les prestations sont comptabilisés selon la méthode de la comptabilité de caisse. Les cotisations parviennent de Revenu Canada, Impôt et elles sont calculées selon les prévisions des montants à percevoir pour l'exercice en cours et les ajustements aux prévisions des exercices antérieurs. Les dépenses sont enregistrées selon la méthode de la comptabilité d'exercice. Le solde du Compte représente l'excédent cumulé des cotisations et de l'intérêt sur les prestations et les dépenses à ce jour.

Fonds de placement du régime de pensions du Canada

Les montants portés au débit et au crédit du Fonds sont conformes à l'article 109.(2) du Régime. Tous les titres détenus sont comptabilisés au prix coûtant, ils ne sont pas négociables et leur terme d'échéance est de 20 ans ou d'une durée plus courte que peut à l'occasion fixer le ministre des Finances sur la recommandation de l'actuaire en chef du Bureau du surintendant des institutions financières.

3. Intérêt

	1989	1988
	(en milliers de dollars)	
Intérêt sur les placements dans des titres détenus par le Fonds. L'intérêt moyen pondéré sur les titres acquis au cours de l'exercice était à 10.08 % (1988 : 9.61 %)		
Provinces et territoire		
Terre-Neuve	76.769	73.194
Île-du-Prince-Édouard	16.301	15.455
Nouvelle-Écosse	142.948	136.450
Nouveau-Brunswick	105.125	100.177
Québec	12.675	12.260
Ontario	1.718.713	1.695.475
Manitoba	199.897	193.368
Saskatchewan	165.306	158.641
Alberta	440.428	414.944
Colombie britannique	519.183	496.018
Territoire du Yukon	360	179
	3.397.705	3.296.161
Canada	264.133	189.039
	3.661.838	3.485.200
Intérêt sur le solde d'exploitation en dépôt auprès du Receveur général du Canada, à un taux d'intérêt moyen pondéré de 9.70 % (1988 : 8.16 %)	250.426	184.028
	3.912.264	3.669.228

4. Dépenses

Les dépenses du Compte représentent les frais d'administration imputés pour des services rendus par six ministères du gouvernement fédéral : Santé et Bien-être social (administration), Revenu Canada, Impôt (perception des cotisations), Approvisionnements et Services (émission de chèques et informatique), Travaux publics (locaux), Emploi et Immigration (attribution des numéros d'assurance sociale et tenue du fichier central), et le Bureau du surintendant des institutions financières (services actuariels).

5. Placements dans des titres

Le solde d'exploitation en dépôt auprès du Receveur général qui excède le montant prévu nécessaire, pour la période de trois mois qui suit, est disponible pour l'achat de titres des provinces, des territoires et du Canada. L'argent disponible pour l'achat de titres est partagé entre les provinces et les territoires selon la proportion des cotisations qui ont été créditées au Compte pendant les dix années précédentes à l'égard de l'emploi dans chacune des provinces ou territoires par rapport aux cotisations totales des années en question. La portion reliée à certains autres employés à l'extérieur du Canada continue d'être placée dans des titres du Canada.

Les titres du Québec proviennent des cotisations de certains employés fédéraux, comme les membres des forces armées canadiennes résidant dans la province de Québec.

6. Financement du Régime

Le Régime de pensions du Canada a été modifié par le projet de loi C-116 et ce, depuis le 1er janvier 1987. Une politique de financement à long terme a été établie pour énoncer les dispositions relatives au moment et au taux d'augmentation des taux de cotisation et aux modifications qui y seront apportées selon le règlement.

La loi modifiée renferme présentement une annexe des taux de cotisation répartis sur 25 ans et qui prévoit que le taux de 1986 de 3.6 % sera augmenté progressivement de 0.2 % chaque année jusqu'en 1991 et de 0.15 % par la suite jusqu'en 2011 alors qu'il atteindra 7.6 %. Elle stipule, cependant, qu'à tous les cinq ans, le ministre des Finances et les ministres de la Couronne du chef des provinces incluses devront faire un examen des taux de cotisation prévus à l'annexe et faire en outre des recommandations concernant la question de savoir si ces taux devraient être modifiés et si l'annexe devrait être modifiée afin d'inclure des taux de cotisation couvrant une période additionnelle de cinq ans. Si, pour une raison quelconque, on ne modifie pas l'annexe en y ajoutant la période de cinq ans, le ministre des Finances doit, selon le règlement, modifier l'annexe de manière à inclure les taux de cotisation indiqués dans le plus récent rapport établi par l'actuaire en chef. En l'année 2011, il est prévu que le Compte du Régime équivaudra à environ deux années de dépenses du Régime et qu'il sera maintenu près de ce niveau conformément à l'alinéa 113.1(4)(c) de la loi modifiée.

En vertu de la loi actuelle, avant qu'un amendement ne soit préparé pour modifier le niveau général des prestations ou le taux de cotisation, il faut le consentement d'au moins les deux tiers des dix provinces représentant au moins les deux tiers de la population.

Le rapport n° 10 fut le plus récent rapport de l'actuaire en chef et il a été présenté au Parlement au mois d'octobre 1986. Dans ce rapport, il présente, entre autres, les résultats de son examen des répercussions financières des modifications apportées à la loi par le projet de loi C-116.

COMPTE DU RÉGIME DE PENSIONS DU CANADA: ÉTAT DES RECETTES ET DES DÉPENSES POUR LES ANNÉES FINANCIÈRES 1965-1966 À 1988-1989 **TABLEAU 16**

(en millions de dollars)

Période	Recettes				Dépenses (a)			Excédent des recettes	Solde au compte du RPC
	Cotisations	Intérêts sur placements	Autre	Total	Prestations	Administration	Total		
1965-1966	94,9	-	-	94,9	-	5,5	5,5	89,4	89,4
1966-1967	587,2	11,0	1,7	599,9	0,1	8,4	8,4	591,5	680,9
1967-1968	640,2	42,2	2,2	684,7	1,3	11,5	12,8	671,9	1 352,8
1968-1969	697,6	84,4	3,0	785,0	15,6	14,5	30,0	755,0	2 107,8
1969-1970	745,6	139,7	4,2	889,6	47,3	17,7	65,1	824,5	2 932,3
1970-1971	812,9	202,7	4,5	1 020,1	89,2	19,5	108,7	911,3	3 843,6
1971-1972	825,9	272,6	3,5	1 102,1	144,4	22,9	167,3	934,9	4 778,5
1972-1973	897,4	341,4	4,6	1 243,4	206,3	22,6	228,9	1 014,5	5 793,0
1973-1974	1 019,4	416,0	8,0	1 443,4	278,2	24,4	302,6	1 140,7	6 933,8
1974-1975	1 238,8	504,4	14,2	1 757,4	399,0	29,9	428,8	1 328,6	8 262,4
1975-1976	1 489,2	621,1	18,7	2 129,0	587,8	33,7	621,6	1 507,4	9 769,8
1976-1977	1 684,2	750,2	27,3	2 461,6	833,3	41,3	874,5	1 587,1	11 356,9
1977-1978	1 845,5	894,1	27,1	2 766,6	1 059,1	45,6	1 104,7	1 661,9	13 018,8
1978-1979	2 124,1	1 047,2	41,9	3 213,3	1 328,4	50,2	1 378,6	1 834,7	14 853,5
1979-1980	2 367,5	1 220,7	68,3	3 656,5	1 635,1	58,4	1 693,5	1 963,0	16 816,5
1980-1981	2 689,3	1 427,3	91,4	4 208,1	2 010,9	66,7	2 077,7	2 130,4	18 946,9
1981-1982	3 281,9	1 707,2	143,2	5 132,2	2 455,6	76,4	2 531,9	2 600,3	21 547,2
1982-1983	3 446,4	2 106,7	129,2	5 682,2	3 035,8	85,5	3 121,3	2 560,9	24 108,1
1983-1984	3 715,9	2 422,6	111,1	6 249,7	3 656,8	89,0	3 745,8	2 503,9	26 612,0
1984-1985	3 879,5	2 736,8	151,5	6 767,8	4 223,3	100,0	4 323,3	2 444,5	29 056,4
1985-1986	4 495,2	3 009,3	152,3	7 656,7	4 887,1	111,2	4 998,4	2 658,4	31 714,8
1986-1987	4 975,7	3 247,3	155,5	8 379,6	5 721,3	140,4	5 861,7	2 417,9	34 232,7
1987-1988	5 583,2	3 485,2	184,0	9 252,5	7 329,2	134,9	7 464,1	1 788,4	36 021,1
1988-1989	6 248,3	3 661,8	250,4	10 160,5	8 445,0	133,7	8 578,7	1 581,8	37 602,9

(a) Nettes

Note - L'arrondissement des chiffres explique la légère différence entre le total réel et le total indiqué.

ACCORDS INTERNATIONAUX

Des accords de réciprocité en matière de sécurité sociale permettent le paiement des prestations de sécurité sociale entre pays et la coordination des programmes de sécurité sociale de deux pays.

Les programmes canadiens inclus dans les accords de réciprocité en matière de sécurité sociale sont le Régime de pensions du Canada et le programme de la Sécurité de la vieillesse du Canada. Ces accords visent trois grands objectifs:

(i) faciliter ou éliminer les restrictions relatives au paiement de prestations de sécurité sociale à l'étranger;

(ii) éliminer les situations où un travailleur devrait cotiser aux programmes de sécurité sociale de deux pays dans le cadre du même emploi;

(iii) venir en aide aux travailleurs migrants pour leur permettre de répondre aux conditions d'admissibilité aux prestations en fonction de leur participation au système de sécurité sociale de chaque pays.

Sécurité de la vieillesse

Les accords en matière de sécurité sociale conclus par le Canada permettent aux personnes, qui résident ou ont résidé dans un autre pays, d'ajouter (ou de totaliser) ces périodes de résidence à l'étranger aux périodes de résidence au Canada pour satisfaire aux exigences minimales d'admissibilité à la pension de base de la Sécurité de la vieillesse et à l'Allocation au conjoint. Par exemple, quelqu'un qui a résidé au Canada pendant moins que les 10 années requises pour recevoir une pension partielle de la Sécurité de la vieillesse au Canada pourrait utiliser ses périodes de résidence dans l'autre pays pour satisfaire à l'exigence des 10 années. Une disposition semblable s'appliquerait à quiconque a résidé au Canada moins que les 20 années requises pour recevoir une pension partielle de la Sécurité de la vieillesse à l'extérieur du pays.

Après que l'admissibilité à la pension a été ainsi établie, le montant de la pension de la Sécurité de la vieillesse à verser est déterminé par les périodes réelles de résidence au Canada de la personne, au taux de 1/40^{e} de la pension intégrale pour chaque année passée au Canada après l'âge de 18 ans.

Régime de pensions du Canada

En ce qui concerne le Régime de pensions du Canada, les accords visent à éviter la double protection, c'est-à-dire la nécessité de cotiser à la fois au Régime de pensions du Canada et aux programmes comparables de l'autre pays pour le même travail.

Les accords peuvent aussi aider les intéressés à devenir admissibles aux prestations d'invalidité, de survivant et de décès en vertu du Régime de pensions du Canada. Chacun de ces types de prestations comporte des exigences minimales de cotisations. Un accord peut permettre que les périodes de cotisations au régime de sécurité sociale de l'autre pays soient ajoutées aux périodes de cotisations au Régime de pensions du Canada pour que ces exigences soient satisfaites. Après que l'admissibilité est ainsi établie, le montant des prestations se fonde sur les cotisations réelles au RPC.

Programmes de sécurité sociale d'autres pays

Ces accords aident aussi les intéressés à établir leur admissibilité aux prestations de retraite, d'invalidité ou de survivant en vertu des programmes de sécurité sociale de l'autre pays.

Accords conclus

Pendant l'année financière 1988-1989, deux nouveaux accords sont entrés en vigueur avec la République fédérale d'Allemagne et la Dominique. De plus, les accords avec l'Australie et l'Islande ont été signés. Le Canada était lié par des accords en vigueur avec l'Autriche, la Barbade, la Belgique, le Danemark, la Dominique, l'Espagne, les États-Unis, la Finlande, la France, la Grèce, l'Italie, la Jamaïque, la Norvège, le Portugal, la République Fédérale d'Allemagne, la Sainte-Lucie et la Suède. En plus, l'accord entre le Canada et l'Australie devraient entrer en vigueur le 1er septembre 1989. D'autres accords avaient été signés avec le Luxembourg et les Pays-Bas.

BUREAUX DE LA DIRECTION GÉNÉRALE DES PROGRAMMES DE LA SÉCURITÉ DU REVENU

Les bureaux régionaux sont situés dans la capitale de chacune des provinces. L'Ontario, à cause de sa taille et de sa population, compte deux bureaux régionaux additionnels situés à Chatham et à Timmins. Chacun des bureaux régionaux est chargé du traitement des demandes et du paiement des prestations. Le bureau régional d'Edmonton est chargé de l'administration des demandes et des prestations dans le cas des clients de l'Alberta, du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest.

BUREAUX RÉGIONAUX

TERRE-NEUVE	St. John's
ÎLE-DU-PRINCE-ÉDOUARD	Charlottetown
NOUVELLE-ÉCOSSE	Halifax
NOUVEAU-BRUNSWICK	Fredericton
QUÉBEC	Québec
ONTARIO	
CENTRE DE L'ONTARIO	Scarborough
SUD-OUEST DE L'ONTARIO	Chatham
NORD DE L'ONTARIO	Timmins
MANITOBA	Winnipeg
SASKATCHEWAN	Regina
ALBERTA	Edmonton
COLOMBIE-BRITANNIQUE	Victoria

CENTRES DE SERVICES AUX CLIENTS

TERRE-NEUVE

Plein temps

Corner Brook	St.John's

Temps partiel et itinérant

Baie Verte	Labrador City
Clarenville	Marystown
Gander	Port aux Basques
Goose Bay	St. Anthony
Grand Falls	Springdale
Harbour Grace	Stephenville

ÎLE-DU-PRINCE-ÉDOUARD

Plein temps

Charlottetown

Temps partiel et itinérant

Montague	Souris
O'Leary	Summerside

NOUVEAU-BRUNSWICK

Plein temps

Bathurst	Fredericton
Chatham	Moncton
Edmundston	Saint-John

NOUVELLE-ÉCOSSE

Plein temps

Antigonish
Halifax
New Glasgow
Sydney
Truro

Temps partiel et itinérant

Amherst
Bridgewater
Digby Falls
Glace Bay
Inverness
Kentville
Liverpool
Middleton
New Waterford
North Sydney
Port Hawkesbury
Shelburne
Windsor
Yarmouth

QUÉBEC

Plein temps

Chicoutimi
Drummondville
Gatineau
Laval
Longueuil
Montréal
Québec
Rimouski
St-Léonard
Sept-Îles
Sherbrooke
Trois-Rivières
Val-D'or
Verdun

Temps partiel et itinérant

Acton Vale
Alma
Amos
Asbestos
Aylmer
Bais Comeau
Baie St-Paul
Berthierville
Bryson
Buckingham
Cabano
Cap-Aux-Meules
Carleton
Chandler
Châteauguay
Cowansville
Dolbeau
Donnacona
La Sarre
La Tuque
Louiseville
Maniwaki
Maria
Matane
Mont-Laurier
Montmagny
Normandin
Paspebiac
Plessisville
Rivière-du-Loup
Roberval
Rouyn
Ste-Agathe
Ste-Anne-des-Monts
Ste-Geneviève de Batiscan
Ste-Marie

NOUVEAU-BRUNSWICK (suite)

Temps partiel et itinérant

Campbellton
Caraquet
Grand Falls
Kedgwick
Neguac
Perth Andover
Plaster Rock
Richibucto
Sackville
St. Quentin
St. Stephen
Shippagan
Sussex
Tracadie
Woodstock

NORD DE L'ONTARIO

Plein temps

North Bay
Sault-Ste-Marie
Sudbury
Thunder Bay
Timmins

Temps partiel et itinérant

Elliot Lake
Espanola
Fort Frances
Hearst
Kapuskasing
Kenora
Kirkland Lake
New Liskeard
Sturgeon Falls
Wawa

SUD-OUEST DE L'ONTARIO

Plein-temps

Chatham
Hamilton
Kitchener
London
St. Catharines
Sarnia
Windsor

QUÉBEC (suite)

Dorion Vaudreuil
Dorval
Forestville
Fort-Coulonge
Gaspé
Granby
Grand-Mère
Hull
Havre St-Pierre
Îles-de-la-Madeleine
Joliette
Lachute
Lac Mégantic
La Malbaie
La Pocatière
St-Félicien
St-Gabriel-de-Brandon
St-Georges
St-Hyacinthe
St-Jean
St-Jérome
St-Marc-des-Carrières
St-Raymond
St-Regis
St-Tite
Senneterre
Shawinigan
Sorel
Témiscaming
Thetford Mines
Valleyfield
Victoriaville
Ville-Marie

CENTRE DE L'ONTARIO

Plein temps

Barrie
Etobicoke
Kingston
Mississauga
North York
Oshawa
Ottawa
Peterborough
Scarborough
Town Centre
Toronto Mid-town

Temps partiel et itinérant

Belleville
Bracebridge
Brampton
Brockville
Cobourg
Collingwood
Cornwall
Hawkesbury
Lindsay
Midland
Newmarket
Orangeville
Orillia
Owen Sound
Parry Sound
Pembroke
Perth
Smiths Falls

SASKATCHEWAN

Plein temps

Regina
Saskatoon

Temps partiel et itinérant

Assiniboia
Broadview
North Battleford
Prince Albert

SUD-OUEST DE L'ONTARIO (suite)

Temps partiel et itinérant

Brantford
Burlington
Cambridge
Dunnville
Goderich
Guelph
Leamington
Listowel
Niagara Falls
St. Thomas
Simcoe
Stratford
Tillsonburg
Walkerton
Wallaceburg
Welland
Woodstock

MANITOBA

Plein temps

Brandon
Winnipeg

Temps partiel et itinérant

Dauphin
Flin Flon
Morden
Portage la Prairie
Selkirk
Steinbach
Swan River
The Pas
Thompson

ALBERTA

Plein temps

Calgary
Edmonton
Lethbridge
Red Deer

Temps partiel et itinérant

Athabasca
Barrhead
Blairmore
Bonneyville
Brooks
Camrose
Castor
Dawson Creek,(C.-B.)
Drumheller
Edson
Fort St.John,(C.-B.)
Grande Prairie
Hanna
High Prairie
High River
Hinton
Jasper
Lac La Biche
Medicine Hat
Olds
Peace River
Ponoka
Provost
St. Paul
Stettler
Three Hills
Vegreville
Vermillion
Viking
Wainwright
Westlock
Wetaskiwin

Estevan
Humboldt
Lloydminster
Melfort
Melville
Moose Jaw
Rosetown
Shaunavon
Swift Current
Weyburn
Yorkton

COLOMBIE-BRITANNIQUE

Plein temps

Burnaby
Chilliwack
Clearbrook/
Matsqui
Kamloops
Kelowna
New Westminster
North Vancouver
Penticton
Prince George
Vancouver
Victoria

Temps partiel et itinérant

Campbell River
Castlegar
Courtenay
Cranbrook
Creston
Fernie
Goldon
Grand Forks
Merrit
Nanaimo
Nelson
Port Alberni
Powell River
Prince Rupert
Quesnel
Revelstoke
Salmon Arm
Terrace
Trail
Vernon
White Rock
Williams Lake

POUR PLUS DE RENSEIGNEMENTS

Il existe divers périodiques qui fournissent des données et des statistiques utiles sur la Sécurité de la vieillesse, le Régime de pensions du Canada et les Allocations familiales.

Statistique Canada fait paraître une série de publications sur les programmes nationaux de sécurité sociale. Sont d'un intérêt tout particulier Sécurité de la vieillesse, Supplément de revenu garanti et Allocation au conjoint (n° 86-509 au catalogue), Régime de pensions du Canada et de rentes du Québec (n° 86-507 au catalogue) et Allocations familiales et programmes connexes (n° 86-508 au catalogue). On peut trouver des renseignements additionnels dans les Comptes publics du Canada dans la troisième partie du Budget principal des dépenses et dans le Rapport annuel du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social. Le ministère de la Santé nationale et du Bien-être social publie aussi à intervalles réguliers un livret intitulé Précis sur les programmes de sécurité sociale, qui expose d'une manière détaillée les statistiques pertinentes et les principales caractéristiques des programmes.

De bonnes descriptions générales du fonctionnement des programmes, des groupes admissibles et de la détermination des prestations peuvent être trouvées dans Tour d'horizon: Les programmes de la sécurité du revenu de Santé et Bien-être social Canada.

Des données statistiques sur les trois programmes sont publiées périodiquement dans Statistiques mensuelles-Programmes de la sécurité du revenu.

Des renseignements sur le Régime de pensions du Canada peuvent être obtenus dans la publication annuelle Cotisants du Régime de pensions du Canada publiée par Santé et Bien-être social Canada. Le Bureau du Surintendant des institutions financières produit périodiquement des évaluations actuarielles du Régime de pensions du Canada où l'on décrit les coûts à long terme du Régime selon divers scénarios.